

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 84 / 002 van 27 juni 1984

---

O. ref. : 10527 / L / A / 1

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald het artikel 6;

Gelet op het verzoek van 7 mei 1984 van de heer Minister van Justitie om advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij de gemeenten verplicht worden andere gegevens dan die, opgesomd in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, te verstrekken aan het Ministerie van Justitie door toedoen van het Rijksregister";

Heeft op 27 juni 1984 het volgende advies verleend :

Het verdient aanbeveling de juiste naam van de Commissie te gebruiken, dit is zoals deze voorkomt in artikel 1 van het koninklijk besluit van 20 april 1984 tot regeling van de samenstelling en van de werkwijze van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (Belgisch Staatsblad van 26 april 1984).

Bij koninklijk besluit van 20 april 1984 (Belgisch Staatsblad, 1 mei 1984) werd, voor de vervulling van de taken die tot hun bevoegdheid behoren, aan de Minister van Justitie of aan de door hem gemachtigde ambtenaren van de Dienst Vreemdelingenzaken toegang verleend tot de informatie, bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het ontgaat niet aan de Commissie dat de in de Wet op het Rijksregister aanwezige rechtsgrond voor het in ontwerp voorgelegd besluit het artikel 6 is en dat dit artikel uitdrukkelijk verwijst naar de openbare overheden of instellingen van openbaar nut bedoeld bij artikel 5, eerste lid. Daar evenwel ten deze de bestemming van de betreffende inlichtingen een duidelijk afgelijnde dienst, namelijk de Dienst Vreemdelingenzaken van het Bestuur van de Openbare Veiligheid van het Ministerie van Justitie is, meent de Commissie dat het aangewezen voorkomt die Dienst nominatim en als dusdanig aan te wijzen.

De gebeurlijk verplicht via het Rijksregister mede te delen gegevens kunnen, naar luid van het artikel 6 van de Wet op het Rijksregister, slechts informatiegegevens zijn andere dan die vermeld in artikel 3, eerste en tweede lid, en om dewelke de verzoekende overheid krachtens een wet of een decreet de gemeenten kan verzoeken.

Door de verzoekende overheid wordt om verplichte mededeling door de gemeenten via het Rijksregister van zestien bijkomende gegevens verzocht. Deze door het artikel 6 van de wet op het Rijksregister beoogde gegevensverstrekking (het betreft andere dan de in artikel 3 vermelde informatiegegevens, die evenwel niet in het Rijksregister worden bewaard) houdt geen toegang in tot het Rijksregister dat optreedt als loutere tussenpersoon.

Uit de bij het besluit-ontwerp gevoegde verrechtvaardigende nota blijkt dat voor de inwerkingtreding van de wet van 8 augustus 1983 de Dienst Vreemdelingenzaken, waarvan de werking sedert 1974 op een samenwerking met het Rijksregister is gebaseerd wat de aangesloten gemeenten betreft, reeds 12 van die 16 informaties via het Rijksregister ontving. Uit door de Commissie bekomen aanvullende informatie is gebleken dat de vier in het besluit-ontwerp vermelde gegevens, die tot op heden niet via die weg werden bekomen, deze zijn vermeld met de nummers 11 (kaart van ambulante handelaar), 14 (tijdelijke afwezigheid), 15 (reisdocument) en 16 (visa).

De verstrekking via het Rijksregister van de betreffende inlichtingen zou aldus slechts een uitbreiding zijn van de reeds tussen het Rijksregister en de verzoekende dienst bestaande samenwerking, enerzijds tot vier tot op heden niet verstrekte gegevens, en anderzijds, tot de gemeenten die tot aan de wet van 8 augustus 1983 niet op het Rijksregister waren aangesloten.

Deze verstrekking kan uiteraard slechts worden opgelegd voor die informatiegegevens om dewelke de verzoekende dienst krachtens een wet of een decreet de gemeenten kan verzoeken. De vermelde Dienst kan die inlichtingen ook rechtstreeks aan de gemeenten vragen, zodat de bij koninklijk besluit gevraagde maatregel een verkrijgingsfaciliteit, met andere woorden een administratieve vereenvoudiging, beoogt.

Ter verrechtvaardiging voor het bekomen van de gevraagde informatie, dat wil zeggen wat de wet betreft krachtens welke de verzoekende overheid de gegevens aan de gemeenten kan vragen, verwijst de bij het besluit-ontwerp gevoegde nota enerzijds, als algemene basis, naar de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, en per gevraagde inlichting, meer in het bijzonder, naar die artikelen van de wet die de opvraging van inlichtingen (en de aan de gemeenten op te leggen verplichting) schragen.

Wat meer in het bijzonder de zestien betreffende gegevens betreft :

I. Is de Commissie, op grond van de "verrechtvaardigende nota" en de daarin vermelde rechtsgronden van oordeel dat geen bezwaar bestaat wat betreft de inlichtingen

6. land en plaats van oorsprong;
7. afstamming;
9. beroepskaart;
10. arbeidskaart;
13. identiteitsstuk;
15. reisdocument;

II. Stelt de Commissie, na de afgevaardigde van de verzoekende Dienst en de Directeur van het Rijksregister te hebben gehoord, vast dat de vraag wat betreft de gegevens

2. adeltitel;
3. wijziging van naam, voornaam en adeltitel;
5. gewone verblijfplaats (bedoeld is inschrijvingsplaats, dus hoofdverblijfplaats) zonder voorwerp is;

gezien die gegevens in het raam van het artikel 3, eerste en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (naam en voornaam, met inbegrip van de adeltitel, hoofdverblijfplaats en opeenvolgende wijzigingen) in het Rijksregister worden opgenomen en bewaard.

Door de afgevaardigde van de verzoekende dienst werd voor die gegevens aan het verzoek, ingeleid op grond van het artikel 6 van de Wet op het Rijksregister, verzaakt.

III. Is de Commissie, na zelfde informatie, van oordeel dat evenmin bezwaar bestaat wat betreft de gegevens :

4. aangifte van verblijfsverandering (betreft vooral definitief vertrek naar het buitenland);
8. geboorteplaats van de echtgenote, wat een nuttig aanvullend gegeven ter identificatie kan zijn;
11. kaart van ambulante handelaar, rekening houdend met de bepalingen van het artikel 10 van het Ministerieel besluit van 10 maart 1970 tot uitvoering van het koninklijk besluit nr. 82 van 28 november 1939 houdende reglementering van de leurhandel (afschriften van alle uitgereikte kaarten worden overgemaakt aan het betrokken gemeentebestuur en, voor de vreemdelingen, aan het Ministerie van Justitie - Dienst voor Vreemdelingenzaken);

12. het nummer van de Openbare Veiligheid (eigen nummer van de verzoekende dienst);

IV. Is de Commissie, na zelfde informatie, van oordeel dat gunstig kan geadviseerd worden voor de punten 1, 14 en 16, met evenwel de volgende preciseringen :

1. pseudoniem : de Commissie wenst te onderstrepen dat de op de basis van het artikel 6 door de gemeenten verplicht via het Rijksregister te verstrekken gegevens moeten begrepen worden als gegevens waarover de gemeenten beschikken en dat de door de Commissie ten deze gunstig geadviseerde verplichting enkel die overmaking beoogt en geenszins welke opdracht ook aan de gemeenten geeft om die gegevens, in casu het pseudoniem van een betrokken vreemdeling, op te sporen;

14. tijdelijke afwezigheden : dat dit gegeven (in akkoord met de betrokken Dienst) moet gesteld worden als volgt : "tijdelijke afwezigheden in het buitenland met recht van terugkeer"; het is gebaseerd op het artikel 19 van de Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, en op het artikel 39 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

16.visa, met dien verstand dat het hier (akkoord van de betrokken Diensten) betreft : "de inkom- en verblijfsvisa die door Belgische overheden of, in het kader van de Beneluxovereenkomsten, door Nederlandse of Luxemburgse overheden worden afgeleverd"; dat dit gegeven duidelijk aldus gepreciseerd dient te worden.

Voor het Secretariaat,      De Voorzitter,

C. DEBRULLE

D. HOLSTERS