

O. ref. : 10527 / L / A / 3

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van Rijksregister van de natuurlijke personen, meer bepaald het artikel 8;

Gelet op het verzoek van 26 juni 1984 van de Minister van Financiën om advies betreffende een ontwerp van koninklijk besluit "waarbij aan sommige overheden van Ministerie van Financiën machtiging wordt verleend tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister der natuurlijke personen;

Heeft op 14 augustus 1984 het volgende advies verleend :

Het ontgaat de Commissie niet dat de enige rechtsgrond van het ontworpen koninklijk besluit het artikel 8, eerste lid, is van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en dat artikel 8 de mogelijkheid van machtiging beperkt tot "de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5".

Naar luid van het artikel 8 van de Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen kan de Koning de openbare overheden en de instellingen "bedoeld bij artikel 5" machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen van en voor de doeleinden door Hem bepaald.

Aldus, en niettegenstaande er geen absolute wisselwerking tussen de machtiging verleend op grond van de artikelen 5 en 8 van de wet op het Rijksregister blijkt te bestaan is het nuttig in de aanhef van het machtigingsbesluit te verwijzen naar het koninklijk besluit waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Daarenboven zal in de aanhef van het machtigingsbesluit naar onderhavig advies dienen te worden verwezen.

Uit de aan de Commissie voorgelegde bescheiden en uit de door de Commissie ingewonnen informatie is gebleken dat de betrokken diensten van het Ministerie van Financiën in het informatica-systeem de mogelijkheid geopend hebben om het nummer van het Rijksregister te gebruiken als enig identificatienummer. Deze samenwerking betreft thans reeds het merendeel van de Belgische gemeenten, zodat het ontworpen machtigingsbesluit de voortzetting van die samen- en wisselwerking moet mogelijk maken, met uitbreiding tot de gemeenten die tot op heden niet op het Rijksregister waren aangesloten.

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit vertolkt de behoeften van het geheel van de diensten van het Ministerie van Financiën om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

In het artikel 1 worden de betrokken diensten opgesomd alsmede de personeelsleden waartoe het verzoek tot gebruikmaking zich uitstrekt; in artikel 2 wordt het gebruik in de eigen bestanden en repertoria en in artikel 3 dit in de interne en externe betrekkingen geregeld.

Wat artikel 1, 1, van het voorgelegde ontwerp betreft, acht de Commissie het meer verantwoord de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te verlenen aan de bevoegde overheden van het ministerie en de betrokken diensten, met eventuele uitbreiding tot de personeelsleden die daartoe delegatie ontvangen van de departementale autoriteiten, zoals gesteld wordt in de tekst van artikel 1 van het door de Minister van Financiën overlegde ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Financiën toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. De Commissie is er zich van bewust dat in sommige diensten van het Ministerie een groot aantal personeelsleden het bedoelde identificatienummer zullen moeten hanteren zij het omwille van de reproductie en de verzending van administratieve bescheiden.

Gelet op dit groot aantal personeelsleden en op de verscheidenheid van de taken en bijgevolg van het gebruik van het identificatienummer, is het de Commissie niet mogelijk een juist inzicht te verwerven in de rechtmatigheid van het gebruik door elk van de betrokken personeelsleden van het Ministerie van Financiën, behorend tot de diensten vermeld in artikel 1, 1, van het voor advies onderworpen ontwerp van koninklijk besluit.

De Commissie is van oordeel dat de departementale overheden van het Ministerie, aan welke het gebruik van het identificatienummer toekomt over het nodige inzicht beschikken om dit te delegeren aan personeelsleden die onder hun verantwoordelijkheid functioneren.

Deze handelswijze laat toe het gebruik telkens tot het nodige en specifieke minimum te beperken en te vrijwaren van misbruiken tegen de persoonlijke levenssfeer.

Wat artikel 1, 2, van het voorgelegde ontwerp betreft, is de Commissie niet overtuigd van de noodzaak voor de dienst van de Nationale Loterij, om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister. Uit een grondig onderzoek is dit in de huidige stand van zaken niet noodzakelijk gebleken, en de Commissie is de mening toegedaan dat de persoonlijke levenssfeer best wordt beschermd door geen machtiging te verlenen tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister in de gevallen waarin daartoe geen noodzaak gebleken is voor de efficiënte werking van de diensten.

De Commissie stelt dan ook voor de tekst voorgesteld sub. 2 van artikel 1 te doen wegvallen, zodat artikel 1 zonder verdere onderverdeling kan geformuleerd worden. Overigens lijkt de gewenste beperking van het gemachtigd gebruik beter beveiligd te zijn door artikel 1 als volgt in te leiden :

"Worden gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, voor de doeleinden bepaald in de artikelen 2 en 3;"

Wat artikel 2 betreft, meent de Commissie dat, aangezien het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een meer betrouwbare identificatie ten gevolge heeft, het gebruik van dit nummer in de bestanden en de repertoria van de bedoelde overheden van het Ministerie van Financiën vergissing kan voorkomen die voor de betrokken nadelig zouden zijn. De Commissie wenst echter te benadrukken dat dit identificatienummer "alleen" mag gebruikt worden als kennummer, zodat de term "alleen" dient ingevoegd te worden.

Wat artikel 3 en meer bepaald het gebruik in de interne betrekkingen betreft, stelt de Commissie vast dat het hier gaat om een ruim veld van interne betrekkingen, met name alle betrokken diensten van het Ministerie van Financiën. De te kennen gegevens zijn voor de betrokken diensten echter niet dezelfde. Er zal dus voor moeten gewaakt worden dat in de interne betrekkingen van het Ministerie van Financiën het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister beperkt blijft tot wat voor elke betrokken dienst nodig is voor de uitvoering van de wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen waarmee hij belast is.

Deze beperking geldt evenzeer voor de externe betrekkingen. De Commissie acht het verkieslijk de derden of categorieën van derden expliciet te vermelden. Daarenboven lijkt het de Commissie duidelijk dat in de betrekkingen met andere openbare overheden en instellingen bedoeld bij artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 op het Rijksregister, het gebruik van het identificatienummer alleen mogelijk is in zover die overheden en instellingen zelf een machtiging op grond van artikel 8 van de wet hebben bekomen. De Commissie meent dat de vermelding van het identificatienummer van het Rijksregister, in antwoord op een mededeling waarbij dit nummer is vermeld en die is gedaan door een overheid die krachtens artikel 8 gemachtigd is dat nummer te gebruiken, niet moet worden beschouwd als een gebruikmaking waarvoor een machtiging is vereist. De Commissie is overigens van oordeel dat in de voorgestelde tekst van artikel 3, de term "eveneens" dient vervangen te worden door de termen "alleen als kennummer".

Ten slotte hebben de voormelde voorzorgen slechts zin indien de verplichtingen opgelegd bij artikel 11, tweede en derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het Rijksregister van de natuurlijke personen, in verband met de veiligheid van de informatie en met het geëigend karakter van de programma's worden in acht genomen.

Voor het Secretariaat,

De Voorzitter,

C. DEBRULLE

D.HOLSTERS