



COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Advies nr 1 / 92 van 18 februari 1992

---

O.ref. : A/RN/003/92

**BETREFT :** Voorontwerp van koninklijk besluit tot machtiging van bepaalde overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest tot het gebruik van het identificatienummer van het rijksregister van de natuurlijke personen.

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op artikel 92 van de Wet van 15 januari 1990, houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid,

Gelet op de Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 8, gewijzigd door voorvermelde Wet van 15 januari 1990,

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 18 december 1991,

Brengt op 18 februari 1992 het volgende advies uit :

## I. Voorwerp van de adviesaanvraag

1. De adviesaanvraag betreft een voorontwerp van koninklijk besluit tot machtiging van de Waalse Gewestexecutieve, de Sekretaris-Generaal van het Ministerie van het Waalse Gewest en bepaalde ambtenaren van dit Ministerie tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het identificatienummer zal door deze overheden kunnen worden aangewend voor de uitvoering van bepaalde taken, met het oog op de identificatie van de betrokken personen in de bestanden, repertoria en dossiers, evenals voor hun intern beheer, hun betrekkingen met de houder van het identificatienummer en met andere overheden en instellingen die gemachtigd zijn om het identificatienummer te gebruiken.

## II. Onderzoek van het voorontwerp

### A. Rechtvaardiging van de Toestemming

2. Het voorontwerp wil aan bepaalde overheden van het Ministerie van het Waalse Gewest de toelating verlenen tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister, "voor het vervullen van taken die te maken hebben met :

- het beheer van de loonmassa van de ambtenaren van het Waalse Gewest;
- de invoering van een heffingssysteem voor huishoudelijk afval;
- de invoering van een heffingssysteem voor afvalwater;
- de identificatie van de natuurlijke personen die schuldenaar of schuldeiser zijn ten opzichte van het Gewest"

(art.3, eerste lid)

Het ontwerpverslag aan de Koning stelt : "Het gebruik van het identificatienummer is de enige manier om te vermijden dat personen meermaals in diverse vormen geïnventariseerd worden". Daaruit volgt dat het koninklijk besluit wil komen tot "een rationelere werking van de administratie" en "de invoering van een efficiëntere controle".

De Commissie is van oordeel dat de doelstellingen die daarbij worden beoogd, beantwoorden aan de doelstellingen die aan de basis liggen van de Wet van 8 augustus 1983 tot Regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (zie memorie van toelichting bij het ontwerp dat leidde tot de voorvermelde wet, Parl. St., Senaat, 1981-82, nr 296-1, p.2). De economie van het voorontwerp tot koninklijk besluit strookt bijgevolg met deze van de voorvermelde wet.

## B. Aanwijzing van de houders van de machtiging

3. Artikel 1 van het voorontwerp van koninklijk besluit voorziet dat de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer wordt toegekend aan de Waalse Gewestexecutieve, aan de Sekretaris-Generaal van het Ministerie van het Waalse Gewest en aan de ambtenaren van de afdelingen personeel, water, afval en thesaurie van het Ministerie van het Waalse Gewest, die hiertoe zijn gemachtigd door de Executieve of door de Sekretaris-Generaal.

De bepaling beperkt zodoende de toelating tot de vier aangehaalde afdelingen en tot de overheden waaraan zij ondergeschikt zijn.

Inzake de aanduiding van de ambtenaren door de Executieve of door de Sekretaris-Generaal, voorziet het voorontwerp terecht dat het ambtenaren van niveau 1 moet betreffen, die bij naam en schriftelijk worden aangewezen, en dat het ontwerpverslag aan de Koning preciseert dat deze aanwijzingen gebaseerd moeten zijn op de behoeften die inherent zijn aan de vervulling van bepaalde opdrachten en dat ze uitgevoerd moeten worden binnen de grenzen van de respectieve bevoegdheden die het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister rechtvaardigen (zie commentaar bij artikel 1).

Het voorontwerp voorziet terecht dat, bij de aanduiding van de ambtenaren, de Executieve en de Sekretaris-Generaal niet alleen rekening moeten houden met het belang van de dienst, maar tevens en vooral met de belangen van de houders van het identificatienummer, en dat het aantal aanduidingen bijgevolg beperkt zal zijn.

De Commissie heeft in verband met deze voorwaarden geen enkel bezwaar tegen de wijze waarop de personen die gemachtigd zijn om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, worden aangeduid in het voorontwerp.

4. De Commissie stelt vast dat, overeenkomstig artikel 2 van het voorontwerp, de lijst met "afgevaardigde" (lees "aangeduide") ambtenaren jaarlijks wordt opgesteld en dat deze lijst eveneens jaarlijks wordt overhandigd aan de Commissie.

## C. Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

5. De toelating tot het gebruik van het identificatienummer wordt verleend onder de beperkingen, de voorwaarden en de opzet vastgesteld in de artikelen 3 en 4 van het koninklijk besluit (in artikel 1 van het voorontwerp dienen de woorden "artikelen 2 en 3" te worden vervangen door "artikelen 3 en 4").

De toelating wordt bijgevolg slechts verleend voor de uitvoering van bepaalde taken, vermeld in artikel 3, eerste lid. (Zie hogervermelde lijst, nr.2.)

De Commissie stelt vast dat het gaat om taken die effectief werden toegekend aan de overheden aangegeven in het voorontwerp. Ze stelt zich echter de vraag of het voorontwerp de doelstellingen van de opstellers ervan wel getrouw weergeeft wanneer er sprake is van de "invoering" van heffingssystemen voor respectievelijk huishoudelijk afval en afvalwater. Indien men het gebruik van het identificatienummer ook na de invoering van deze systemen wil behouden, dan moet het woord "invoering" worden vervangen door "werking" of een gelijkaardige term.

6. Artikel 3, eerste lid, voorziet dat het identificatienummer kan worden gebruikt voor de verwezenlijking van bovenvermelde taken, "ter identificatie (van de betrokken personen) in hun bestanden, repertoria en dossiers".

Een dergelijke toelating tot aanwending van het identificatienummer is in se toelaatbaar. Het laat toe de betrouwbaarheid van de bestanden, repertoria en dossiers van de overheidsadministratie te verbeteren. In het kader van de uitvoering van de taken aangegeven in het voorontwerp kan dit worden beschouwd als zijnde in overeenstemming met de belangen van de houders van het identificatienummer.

Nochtans, het voorontwerp laat het gebruik van het identificatienummer door overheden verbonden of ondergeschikt aan vier verschillende afdelingen toe, maar het sluit niet expliciet uit dat het identificatienummer gebruikt wordt om essentieel verschillende dossiers met elkaar in verband te brengen of aan elkaar te toetsen. Integendeel, artikel 3, tweede lid, voorziet : "Dit nummer mag niet worden aangebracht op documenten waarvan derden, die niet de overheden zijn die bedoeld worden in dit besluit, kennis kunnen nemen", wat de indruk wekt dat het identificatienummer wel mag worden aangebracht op documenten die overgaan van de ene afdeling naar de andere.

De Commissie is van oordeel dat dergelijke informatie-overdrachten duidelijk onderworpen moeten zijn aan de voorwaarden met betrekking tot de externe betrekkingen van de respectieve diensten, vermeld in artikel 4, eerste lid, 3E, van het voorontwerp. Zij stelt daarom voor het tweede lid van artikel 3 door de volgende tekst te vervangen : "Onverminderd de toepassing van artikel 4, mag dit nummer niet aangebracht worden op documenten, waarvan derden, die vreemd zijn aan de bedoelde afdeling van het Ministerie van het Waalse Gewest, kennis kunnen nemen".

7. Artikel 4 van het voorontwerp van koninklijk besluit wil het gebruik van het identificatienummer in bepaalde gevallen van informatieoverdracht toelaten.

Lid 1 bepaalt dat een dergelijk gebruik mogelijk is "om de uitvoering te verzekeren van de wettelijke en reglementaire taken waarmee ze (de in artikel 1 vermelde overheden) belast zijn". Een zo ruime bevoegdverklaring strookt niet met de meer beperkte bevoegdverklaring bedoeld in artikel 3, eerste lid; meer nog, ze is in strijd met de voorzieningen van artikel 4, tweede lid, dat stelt : "Dit gebruik mag slechts voor de identificatie en enkel voor de vervulling van de taken gedefinieerd in artikel 3".

Teneinde aan de bevoegdverklaring enkel een juiste draagwijdte te geven, stelt de Commissie voor om in artikel 4, eerste lid, het bovenvermelde gedeelte van de zin weg te laten.

De toelating wordt verleend aan de overheden vermeld in het koninklijk besluit, vooral "in het kader van hun intern beheer" (artikel 4, eerste lid, 1E). Aangezien de identificatie in de bestanden, repertoria en dossiers reeds bepaald werd door artikel 3, slaat "intern beheer" blijkbaar op de onderlinge contacten tussen deze overheden, met betrekking tot de taken bedoeld in artikel 3. De Commissie wenst er evenwel op te wijzen dat het gebruik van het nummer bij interne contacten slechts toekomt aan de ambtenaren die zelf gemachtigd zijn om het identificatienummer te gebruiken, wat trouwens impliciet wordt aangegeven in de tekst van artikel 4, eerste lid, 1E.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen het gebruik van het identificatienummer "in de contacten die ze (de overheden aangeduid in het koninklijk besluit) hebben met de houder van dit nummer of met zijn wettelijke vertegenwoordiger" (artikel 4, eerste lid, 2E).

Het voorontwerp voorziet terecht dat het gebruik van het identificatienummer in de externe contacten, i.e. in de contacten met de andere openbare overheden en instellingen die zelf tot het gebruik van het identificatienummer gemachtigd zijn, tegelijk moet passen in de wettelijke en reglementaire uitoefening van de bevoegdheid van de overheden bedoeld in artikel 1, enerzijds, en van de andere openbare overheden en instellingen, anderzijds.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen het gebruik van het identificatienummer zoals dat werd bepaald in artikel 4. Om aan te geven dat de contacten tussen de betrokken afdelingen van het Ministerie van het Waalse Gewest niet vallen onder "intern" beheer, maar in tegenstelling externe contacten zijn, wenst de Commissie dat het volgende lid wordt bijgevoegd tussen het eerste en het tweede lid :

"Aangaande de toepassing van het vorige lid worden de afdelingen personeel, water, afval en thesaurie van het Ministerie van het Waalse Gewest als totaal verschillende openbare overheden beschouwd".

### III. Conclusie

8. Met uitzondering van de bemerkingen vermeld onder de punten 6. en 7. brengt de Commissie een gunstig advies uit.

De secretaris

De voorzitter

J. PAUL

P. THOMAS