



Advies nr. 01/2016 van 13 januari 2016

Betreft Advies over het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar en het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen (CO-A-2015-058)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Gelet op de wet van *8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van de Dienst Vreemdelingenzaken van de FOD Binnenlandse Zaken, ontvangen op 12/11/2015; ; Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 19 en 25/11/2015 ;

Gelet op het verslag van de heer Joël Livyns;

Brengt op 13 januari 2016 het volgende advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Dienst Vreemdelingenzaken, hierna "de aanvrager", legt ter advies aan de Commissie een ontwerp van koninklijk besluit voor ¹dat ertoe strekt enerzijds de verblijfsdocumenten die afgegeven worden aan de buitenlandse kinderen onder de twaalf jaar te moderniseren en anderzijds de geldigheidsduur van sommige andere verblijfsdocumenten te verlengen.

II. ONDERZOEK

2. De wijzigingen die door het onderhavig ontwerp van KB worden aangebracht aan het KB van 10 december 1996² (art. 2 tot 9 van het ontwerp) schrappen de kartonnen identiteitsbewijzen die nog worden afgegeven aan de buitenlandse kinderen onder de twaalf jaar.³
3. Dit kartonnen identiteitsbewijs zal worden vervangen door een elektronisch document. Onderdanen van de lidstaten van de EU van minder als 12 jaar zullen op aanvraag van de personen die het ouderlijk gezag over dit kind uitoefenen een elektronisch verblijfsdocument ontvangen, opgemaakt volgens hetzelfde model als de Kids-ID en de buitenlandse onderdanen onder de 12 jaar van derde landen buiten de EU zullen, onder dezelfde voorwaarden, een elektronisch verblijfsdocument ontvangen conform het model opgelegd door de Europese Verordening 1030/2002. Zo maakt de Dienst Vreemdelingenzaken van de gelegenheid gebruik om België in regel te stellen met de Europese Verordening 1030/2002⁴ betreffende de invoering van een uniform model voor verblijfstitels voor onderdanen van derde landen, ongeacht hun leeftijd.
4. Aangezien deze elektronische documenten inzake veiligheid betere garanties bieden dan de kartonnen documenten (bestrijden van vervalsing en namaak), lijkt deze modernisering passend, zoals de Commissie reeds opmerkte in haar advies 33/2006 over de KidsID.
5. De verblijfsdocumenten bedoeld in het ontwerp van koninklijk besluit (A, B, C, D, E, E+, F, F+) zijn vreemdelingenkaarten in de zin van artikelen 6 en volgende van de wet van 19 juli 1991⁵ (art. 6 §1 1ste lid). De Commissie vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat

¹ Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar en het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

² KB van 10 december 1996 betreffende de verschillende identiteitsdocumenten voor kinderen onder de twaalf jaar

³ De uitreiking van deze kaarten werd reeds in 2006 stopgezet voor de Belgische kinderen van minder dan 12 jaar ten voordele van de KidsID

⁴ Verordening EG nr. 1030/2002 van de Raad van 13 juni 2002

⁵ Wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten

de houders ervan over dezelfde rechten en waarborgen moeten beschikken als de houders van een elektronische identiteitskaart.

6. Naast de gebruikelijke gegevens (dezelfde gegevens van de elektronische identiteitskaart + vermelding van de categorie van de verblijfsvergunning), vermelden deze elektronische kaarten voor vreemdelingen van minder als 12 jaar een telefoonnummer om in noodgevallen te contacteren. Voor onderdanen van derde landen buiten de EU, bevatten deze kaarten eveneens een tweede chip, namelijk een RFID chip met de door de Europese Verordening 1030/2002 vereiste biometrische gegevens.
7. Betreffende de vermelding van een noodnummer, oordeelt de Commissie dat het moet gaan om een uniek nummer van een telefooncentrale die over de lijst zal beschikken van de in geval van nood te contacteren personen die het ouderlijk gezag uitoefenen over de houder van de kaart en dit naar analogie van hetgeen werd ingevoerd voor de Kids-ID. ⁶.
8. De Commissie vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat door het toepassingsgebied van het KB van 10/12/1996⁷ te beperken tot de Belgische kinderen (de Kids-ID bepalingen betreffen enkel Belgische kinderen), de elektronische vreemdelingenkaarten uitgegeven aan vreemde kinderen onder de 12 jaar krachtens artikel 6, § 2, 3de lid van voormelde Wet van 19/07/1991, geacht zijn te beschikken over de elektronische functies voor authenticatie en handtekening; wat niet het geval mag zijn gelet op de rechtsonbekwaamheid van een minderjarige. De aanvrager dient deze situatie recht te zetten doch er op toe te zien dat de rechten en waarborgen waarin is voorzien voor de houders van elektronische identiteitskaarten en elektronische vreemdelingenkaarten voor het doelpubliek behouden blijven. Bovendien zal in de reglementering moeten bepaald worden dat het identiteitscertificaat (elektronische authenticatie) dat zal worden opgenomen in de vreemdelingenkaarten, naar analogie van wat is bepaald voor de Kids-ID, niet geactiveerd mag worden alvorens het kind de leeftijd van 6 jaar heeft bereikt. ⁸.
9. Teneinde zich te schikken naar de artikelen 4bis en 4ter van de Europese Verordening 1030/2002, bevatten de elektronische kaarten uitgegeven aan vreemde kinderen van buiten de EU onder de 12 jaar en ouder dan 6 jaar voortaan de volgende biometrische gegevens: de foto en twee vingerafdrukken⁹. Deze invoeging is toegestaan door de wet van 19 juli 1991 die

⁶ Cf. in dit verband consideransen 9.1 en volgende van het advies 33/2006.

⁷ Na de in het ontwerp geplande wijzigingen zal dit koninklijk besluit nog enkel de bepalingen bevatten met betrekking tot de Kids-ID die uitgereikt worden aan Belgische kinderen.

⁸ Art.16 quinquies, §2 KB 10 décembre 1996

⁹ Artikel 4ter van deze Verordening assimileert de gezichtsopname met biometrische gegevens. Het bepaalt dat "*Voor de toepassing van deze verordening, nemen de lidstaten biometrische identificatiemiddelen, waaronder de gezichtsopname en*

in haar artikel 6, § 2, 3de lid bepaalt dat andere vermeldingen die voorzien of toegelaten worden door de wet (en dus *a fortiori* door een Europese Verordening), op de identiteits- en vreemdelingenkaarten kunnen worden opgenomen bij de elektronisch leesbare persoonsgegevens. De invoeging van deze gegevens is bijgevolg in overeenstemming met artikel 4, § 1, 3°, WVP.

10. Volgens de door de aanvrager verstrekte informatie zijn de beveiligingsmaatregelen voor de RFID chip met biometrische gegevens dezelfde als deze die worden toegepast voor paspoorten, zoals overigens wordt vereist door artikel 4 van voormelde Verordening 1030/2002. De Commissie neemt hiervan akte.
11. De Commissie vestigt de aandacht van de aanvrager op het feit dat de biometrische elementen opgenomen in de vreemdelingenkaarten enkel en alleen mogen gebruikt worden om de authenticiteit van het identiteits- en verblijfsdocument van de houder te controleren (artikel 4 van de Europese Verordening 1030/2002) en dat zij logischerwijze gescheiden moeten worden van de andere nationale gegevens.
12. Bovendien moeten specifieke vergunningen zonder vingerafdrukken kunnen uitgereikt worden aan personen voor wie het fysiek onmogelijk is om vingerafdrukken af te nemen aangezien zij van deze verplichting vrijgesteld zijn (artikel 4 *in fine* van de Verordening 1030/2002). De aanvrager dient hiermee rekening te houden.
13. Uit de door de Dienst Vreemdelingenzaken meegedeelde informatie blijkt dat de ingezamelde vingerafdrukken slechts in een unieke centrale databank zullen bewaard worden gedurende de tijd die nodig is voor het vervaardigen van de elektronische vreemdelingenkaart, verlengd met een veiligheidstermijn (3 maanden). Na deze termijn worden de vingerafdrukken systematisch en automatisch gewist; wat een primordiale garantie vormt. De Commissie neemt hiervan akte. Zoals reeds werd aangestipt in het advies uit eigen beweging nr. 17/2008 over het verwerken van biometrische gegevens in het raam van authenticatie van personen, is het immers belangrijk geen biometrische systemen te gebruiken die biometrische referentie-informatie verzamelen in een centrale databank.
14. Aangezien verschillende wettelijke bepalingen moeten geraadpleegd worden om te weten welke gegevens opgenomen zijn op de vreemdelingenkaarten, welke enkel elektronisch leesbaar zijn en welke de elektronische functionaliteiten zijn van deze kaarten, beveelt de

twee vingerafdrukken van onderdanen van derde landen. (...) De volgende biometrische identificatiemiddelen worden verzameld: een foto, die door de aanvrager wordt verstrekt of op het ogenblik van de aanvraag wordt gemaakt, en twee digitaal vastgelegde platte vingerafdrukken..».

Commissie aan dat de Dienst Vreemdelingenzaken op zijn website een pagina zou voorbehouden aan deze kaarten waarop duidelijk zou worden uitgelegd welke gegevens hierop worden opgeslagen teneinde een goed transparantieniveau te verzekeren voor de betrokkenen.

15. Artikel 12 van het ontwerp KB wijzigt artikel 31/1 van voormeld KB van 8 oktober 1981 om de geldigheidsduur van de verblijfsdocumenten C, D, E+ en F+ van 5 op 10 jaar te brengen. Deze verlenging van de geldigheidsduur van sommige verblijfsdocumenten kadert in het in overeenstemming brengen van België met de Richtlijnen 2004/38/EG¹⁰ en 2003/109/EG.¹¹
16. Wat dit betreft stelt de Commissie vast dat de aanvrager rekening houdt met de opmerking die de Commissie formuleerde in het advies 33/2006 over de Kids-ID door te bepalen dat de verblijfsdocumenten die uitgereikt worden aan eenieder van minder dan 12 jaar een maximale geldigheidsduur hebben van 3 jaar. Gelet op de snelle evolutie van de fysiologie van het aangezicht van kinderen is het inderdaad belangrijk de verblijfsdocumenten van deze doelgroep om de drie jaar te vervangen om te verzekeren dat de foto op de kaart toelaat de houder van de kaart correct te authenticeren.
17. Artikelen 13 tot 17 van het ontwerp van KB geven geen aanleiding tot opmerkingen. Artikel 13 heeft geen impact inzake bescherming van persoonsgegevens. Ingevolge de schrapping van de bepalingen van voormeld KB van 10/12/1996 betreffende de uitreiking van identiteitsdocumenten aan vreemde kinderen, dient artikel 14 van het ontwerp van KB het oude artikel 34 van het voormelde KB van 8 oktober 1981 te herstellen dat bepaalt dat de afgifte van een verblijfsdocument aan een vreemdeling die minder dan twaalf jaar oud is plaats vindt op verzoek van de persoon of de personen die het ouderlijk gezag uitoefent of uitoefenen. Vanuit eenzelfde redenering past artikel 16 van het ontwerp eveneens het KB van 8 oktober 1981 aan en verplicht deze personen elke beschadigde, verloren, gestolen of vernielde kaart of kaart waarvan de foto niet meer gelijkend is, te vervangen. Artikel 15 bepaalt op zijn beurt de overheden die een vervallen verblijfsdocument kunnen ontnemen.
18. Artikel 17 van het ontwerp van KB wijzigt artikel 36bis van het voormelde KB van 8 oktober 1981 dat de formaliteiten vastlegt die vervuld moeten worden ingeval van verlies, diefstal of vernieling van een verblijfsdocument. Voortaan zullen de politiediensten die een aangifte ontvangen van verlies, diefstal of vernieling van een dergelijk document, de Helpdesk Belpic

¹⁰ Richtlijn 2004/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende het recht van vrij verkeer en verblijf op het grondgebied van de lidstaten voor de burgers van de Unie en hun familieleden

¹¹ Richtlijn 2003/109/EG van de Raad van 25 november 2003 betreffende de status van langdurig ingezetenen onderdanen van derde landen.

van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de FOD Binnenlandse Zaken inlichten. Dit zal de Helpdesk toelaten de authenticatie- en handtekeningcertificaten te annuleren die op de chip van de kaart zijn opgeslagen. Gelet op het belang om elk misbruik van identiteit te beperken in geval van diefstal van een elektronische kaart alsook de schending van de persoonlijke codes gekoppeld aan het gebruik van de elektronische certificaten van de kaart, beveelt de Commissie aan dat artikel 36bis preciseert dat de Helpdesk in die gevallen automatisch overgaat tot de opschorting of intrekking van de elektronische functies van de kaart (zijnde enkel de elektronische authenticatie voor de kaarten die uitgereikt werden aan minderjarigen - cfr. supra).

19. Artikel 18 van het ontwerp van KB wijzigt artikel 69ter van het voormelde KB van 8 oktober 1981 en preciseert de geldigheidsduur van de vreemdelingenkaarten die afgegeven worden aan Zwitserse onderdanen of aan leden van hun familie. Er werd evenwel vergeten te preciseren dat de vreemdelingenkaarten die worden uitgereikt aan Zwitserse onderdanen van minder dan 12 jaar slechts een geldigheidsduur mogen hebben van 3 jaar voor de hiervoor uiteengezette redenen. Dit zou moeten worden rechtgezet.
20. De volgende artikelen van het ontwerp van KB geven geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen vanwege de Commissie.

OM DIE REDENEN,

Brengt **de Commissie** een gunstig advies uit mits rekening wordt gehouden met de opmerkingen vermeld in de punten 7, 8, 11, 12, 14, 18 en 19 van onderhavig advies.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere