



Advies n° 01/2017 van 11 januari 2017

Betreft: voorontwerp van uitvoeringsbesluit van hoofdstuk 2 van het decreet houdende de toekenning van tegemoetkomingen via een Waalse geïntegreerde portefeuille voor tegemoetkomingen aan projectontwikkelaars en kleine en middelgrote ondernemingen, ter bevordering van het ondernemerschap of de groei, en strekkende de oprichting van een gegevensbank van authentieke bronnen die verbonden is met die geïntegreerde portefeuille (CO-A-2016-072)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op de adviesaanvraag van de heer Jean-Claude Marcourt, Ondervoorzitter van de Waalse Regering, Minister van Economie, Industrie, Innovatie en Digitalisering, ontvangen op 16 november 2016;

Gelet op het verslag van Eric Gheur;

Brengt op 11 januari 2017 het volgend advies uit:

I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].
2. De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) of AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is twintig dagen na publicatie of op 24 mei 2016 van kracht en wordt, twee jaar later automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

5. Op 20 juli 2016 verstrekte de Commissie een gunstig advies over het voorontwerp van decreet houdende de toekenning van tegemoetkomingen via een Waalse geïntegreerde portefeuille voor tegemoetkomingen aan projectontwikkelaars en kleine en middelgrote ondernemingen, ter bevordering van het ondernemerschap of de groei, en strekkende de oprichting van een gegevensbank van authentieke bronnen die verbonden is met die geïntegreerde portefeuille¹.
6. Op 16 november 2016 ontving de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, hierna de "Commissie" een adviesaanvraag van de heer Jean-Claude Marcourt, Ondervoorzitter van de Waalse Regering, Minister van Economie, Industrie, Innovatie en Digitalisering over een voorontwerp van uitvoeringsbesluit van hoofdstuk 2 van het voormelde decreet.
7. Het voorontwerp van besluit dat voor advies is voorgelegd bevat 2 luiken:
 - Het eerste luik strekt tot het samenstellen van een Waalse geïntegreerde tegemoetkomingsportefeuille voor projectontwikkelaars en ondernemingen. Deze portefeuille, waarvan het beheer - met het zicht op een administratie 4.0 - volledig geïnformatiseerd is, verstrekt op één plek en volgens een geharmoniseerd en vereenvoudigd beheer een dienstenpakket aan projectontwikkelaars of ondernemingen, die tevens elektronisch kunnen worden betaald. Zuiver vanuit het standpunt van de gebruiker (onderneming of een projectontwikkelaar) is deze portefeuille ontwikkeld voor alle tegemoetkomingen van het Gewest waarlangs een dienstenverstrekker meestal volledig of gedeeltelijk wordt vergoed via een openbare financiële tegemoetkoming toegekend door het Gewest aan een onderneming of projectontwikkelaar.
 - Het tweede luik beoogt de vermindering van de administratieve lasten voor de ondernemingen door het only once principe te concretiseren door aan een belangrijk aantal informatiegegevens - die van de ene geïntegreerde portefeuille naar de andere worden verzonden - te erkennen als authentieke bron.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

8. Krachtens het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel van de wet verwerking persoonsgegevens (artikel 4 WVP), mag de verantwoordelijke voor de verwerking enkel gegevens verzamelen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde

¹ Advies nr. 39/2016 van 20 juli 2016

doeleinden en mag hij die verzamelde gegevens uitsluitend verwerken op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden. Bovendien mogen uitsluitend toereikende, ter zake dienende en niet overmatige gegevens worden verzameld voor het of de nagestreefde doeleinde(n). De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingwijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet immers proportioneel zijn ten opzichte van het nut en de noodzakelijkheid van die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking.

9. Uit de nota van de Waalse Regering blijkt dat de bank met gegevens uit authentieke bronnen (B.D.S.A.) Portefeuille Ondernemerschap en Groei tot doel heeft:
 - het samenstellen van een volledige en gedetailleerde portefeuille voor tegemoetkomingen aan projectontwikkelaars en kleine en middelgrote ondernemingen, om de prestaties of diensten te honoreren die het ondernemerschap of de groei bevorderen;
 - een dienst met toegevoegde waarde te verstrekken door de gegevens van die inventaris te voeden of te exploiteren;
 - de administratieve lasten verminderen;
 - steun te verlenen bij het beheer van de Portefeuille Ondernemerschap en Groei;
 - hulp bij de monitoring en evaluatie van de verschillende maatregelen inzake de Portefeuille Ondernemerschap en Groei;
 - beschikken over homogene gegevens om statistische analyses te verrichten met betrekking tot de Portefeuille Ondernemerschap en Groei;
 - een uniek ingangs- of uitgangspunt zijn voor elke toegang tot de authentieke bronnen, die valt binnen het toepassingsgebied van de B.D.S.A Portefeuille Ondernemerschap en Groei;
 - het mogelijk maken dat de instellingen belast met de begeleiding van projectontwikkelaars en ondernemingen hun ondersteunende en begeleidingsdiensten verbeteren, door een betere kennis te hebben van de toegekende tegemoetkomingen aan projectontwikkelaars of ondernemingen.

10. Gelet op wat voorafgaat, is de Commissie van mening dat deze doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn zoals bedoeld in artikel 4, §1, 2° van WVP .

11. De Privacywet biedt aan de betrokkenen een recht op informatie, een recht op toegang, op verbetering alsook het recht om niet onderworpen te worden aan een geautomatiseerde beslissing (art. 9 tot 12bis WVP).

12. De Commissie herhaalt dat deze rechten moeten geëerbiedigd worden en uitgeoefend met naleving van de procedures voorzien in artikelen 9 tot 12 van de Privacywet en 28 tot 35 van het KB van 13 februari 2001.
13. De Commissie merkt op dat artikel 3 van het voorontwerp van besluit specifiek voorziet in een recht op toegang en verbetering.
14. Dit recht op toegang zal worden uitgeoefend via de beheerder van de B.D.S.A Portefeuille Ondernemerschap en Groei die het verzoek zal richten tot de authentieke bronnen en de gegevensbanken van authentieke bronnen met eerbiediging van:
 - de artikelen 10 §1 en 12 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens alsook elk besluit genomen ter uitvoering van deze wet;
 - artikel 17 van het samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waals Gewest en de Franse Gemeenschap betreffende de uitwerking van een gemeenschappelijk initiatief inzake gegevensdeling en het gezamenlijk beheer van dit initiatief.
15. Artikel 4 van het voorontwerp van besluit richt binnen het organisatiecentrum van de BCED, opgericht binnen e-Wallonie-Bruxelles Simplification een dienst op belast met de B.D.S.A. Portefeuille Ondernemerschap en Groei.
16. De Commissie neemt hier akte van.
17. De Commissie neemt ook akte van het feit dat artikel 5 van het voorontwerp van besluit het strategisch en operationeel beheer van de B.D.S.A. Portefeuille Ondernemerschap en Groei toevertrouwd aan een stuurgroep dat als volgt is samengesteld:
 - een vertegenwoordiger van de beheerder van de B.D.S.A. Portefeuille Entrepreneuriat et Croissance die het voorzitterschap van de stuurgroep op zich neemt;
 - twee vertegenwoordigers van de BCED, waaronder een uit de dienst informatica uit de diensten van de Waalse regering belast met de administratieve informatica;
 - een vertegenwoordiger aangeduid door iedere deelnemer aan de Portefeuille Entrepreneuriat et Croissance ;
 - een vertegenwoordiger van het "Agence Numérique"(digitaal agentschap).

18. Wat het principe betreft van de beveiliging van verwerkingen van persoonsgegevens zoals voorzien in artikel 16 van de Privacywet, verplicht dit artikel de verantwoordelijke voor de verwerking om alle noodzakelijke technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te beveiligen tegen afwijkende doeleinden. Het toereikend karakter van deze beveiligingsmaatregelen hangt enerzijds af van de stand van de techniek en de kosten en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.
19. De Commissie stelt vast dat het voorontwerp niet spreekt over dit onderwerp.
20. De Commissie herinnert er evenwel aan dat artikel 10, §1 van het Samenwerkingsakkoord van 23 mei 2013 tussen het Waalse Gewest en de Franse Gemeenschap over het opstarten van een gemeenschappelijk initiatief om gegevens te delen en over het gemeenschappelijk beheer van dit initiatief bepaalt dat de beheerder van de authentieke bronnen of de gegevensbanken van de authentieke bronnen voortdurend moet instaan voor de gegevensbeveiliging en dit zowel op technisch als op organisatorisch gebied.
21. De Commissie maakt van de gelegenheid gebruikt om het belang te benadrukken van een gepast beveiligingsbeleid voor elke authentieke bron. Zij verwijst hierbij naar haar *"Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens"* ². De Commissie vestigt onder andere de aandacht op haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken ³.
22. De Commissie herinnert er op dit punt aan dat het noodzakelijk is te voorzien in een loggingsysteem van de toegangen om tegemoet te komen aan het aansprakelijkheidsprincipe bij de toegang tot persoonsgegevens.

² Beschikbaar op dit adres:

http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf

³ Beschikbaar op dit adres:

http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een gunstig advies uit over het voorontwerp van uitvoeringsbesluit van hoofdstuk 2 van het decreet houdende de toekenning van tegemoetkomingen via een Waalse geïntegreerde portefeuille voor tegemoetkomingen aan projectontwikkelaars en kleine en middelgrote ondernemingen, ter bevordering van het ondernemerschap of de groei, en strekkende de oprichting van een gegevensbank van authentieke bronnen die verbonden is met die geïntegreerde portefeuille.

De wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere