

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 85 / 017 van 23 mei 1985

O. ref. : 10527 / L / A / 16

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij de Regie van Telegrafie en Telefonie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van 2 april 1985 van de Staatssecretaris voor Posterijen, Telegrafie en Telefonie om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken;

Heeft op 23 mei 1985 het volgend advies verleend :

Het ontwerp van besluit tot doel de Regie van Telegrafie en Telefonie ertoe te machtigen het identificatienummer te gebruiken enerzijds voor intern beheer, anderzijds in haar betrekkingen met bepaalde categorieën van derden.

De Commissie is van oordeel dat de gevraagde machtiging veel te algemeen is omdat zij de Regie in haar geheel omvat. Alleen de ambtenaren die ingevolge hun activiteiten het identificatienummer moeten gebruiken, zouden onder de werkingssfeer van dit besluit mogen vallen. Dienaangaande neemt de Commissie kennis van het voorstel dat is gedaan door de gedelegeerde ambtenaar, om de tekst in overeenstemming te brengen met die welke in aanmerking zou moeten worden genomen in een koninklijk besluit dat thans in voorbereiding is, en waarbij aan de "administrateur-generaal van de Regie van Telegrafie en Telefonie en aan de ambtenaren van voornoemde Regie die door hem gemachtigd zijn", toegang tot het Rijksregister wordt verleend.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen het gebruik voor intern beheer van het identificatienummer van het Rijksregister als kennummer in de bestanden en repertoria die door de Regie worden gebruikt.

In dit ontwerp van besluit rijzen echter verscheidene problemen in verband met de externe betrekkingen :

- algemene opmerking

De Commissie vestigt de aandacht erop dat wanneer het ontwerp spreekt over betrekkingen met de abonnees en het personeel van de R.T.T., dit vanzelfsprekend alleen het gebruik van het identificatienummer van de betrokken titularis kan betreffen. Het ontwerp zou op dit punt dienen gepreciseerd te worden.

- betrekkingen met de abonnees

De Commissie is van oordeel dat de natuurlijke personen bedoeld in de wet van 8 augustus 1983 steeds het recht hebben hun identificatienummer te gebruiken. De vervanging van een ander kennummer door het nummer van het Rijksregister in de betrekkingen van de Regie met haar abonnees mag dus in het beginsel geen bezwaar opleveren.

Deze machtiging tot gebruik mag evenwel niet tot gevolg hebben dat het identificatienummer wordt vermeld op een of ander stuk dat ter kennis zou kunnen worden gebracht van een derde die, krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983, daartoe niet gemachtigd is (bijvoorbeeld : overschrijving door tussenkomst van een financiële instelling).

- betrekkingen met de leveranciers

Uit de uitleg verstrekt door de gedelegeerde ambtenaar blijkt dat de meeste leveranciers van de Regie rechtspersonen zijn aangezien het gebruikte kennummer het B.T.W.-nummer is. Ingeval het natuurlijke personen betreft, dan is het echter heel uitzonderlijk mogelijk dat die niet onderworpen zijn aan de B.T.W. Daar dit aantal beperkt is, acht de Commissie het niet noodzakelijk een machtiging te verlenen die geldt voor al de leveranciers die natuurlijke personen zijn, te meer omdat op deze machtiging dezelfde beperking moet worden gesteld als die welke uitdrukkelijk geformuleerd is met betrekking tot de abonnees.

- betrekkingen met het personeel en met de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort.

Uit de uitleg verstrekt door de gedelegeerde ambtenaar blijkt dat de Regie het identificatienummer met betrekking tot haar personeel slechts zal gebruiken voor zover zij, op verzoek van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en van Openbaar Ambt, ertoe zou gebracht worden dat nummer te gebruiken, in haar betrekkingen met dit departement. De Commissie stelt vast dat een dergelijk verzoek tot gebruik van het nummer van het Rijksregister in het kader van de toepassing van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot dusver nog niet is ingediend. Bovendien blijkt dat de Regie in haar betrekkingen met het departement van het Openbaar Ambt momenteel het stamnummer gebruikt dat zij aan haar ambtenaren geeft bij hun werving en dat zij geen kennis draagt van moeilijkheden die toe te schrijven zijn aan de aanwending van dit stamnummer. Derhalve geeft de Commissie een ongunstig advies over het gebruik van het nummer van het Rijksregister in de betrekkingen van de Regie met het personeel en met de Minister tot wiens bevoegdheid het Openbaar Ambt behoort in het kader van de toepassing van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982.

- betrekkingen met het Rijksregister van de natuurlijke personen

De Commissie acht deze vermelding overbodig aangezien het gebruik van het nummer van het Rijksregister in de betrekking met dit Rijksregister vanzelfsprekend is.

- betrekkingen met de openbare overheden en met de instellingen van openbaar nut, bedoeld in artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983.

Volgens de gedelegeerde ambtenaar is de Regie niet van plan om op korte termijn het nummer van het Rijksregister te gebruiken in haar betrekkingen met de openbare overheden en met de instellingen bedoeld in de wet van 8 augustus 1983. De invoering van die bepaling is louter van preventieve aard en zal voorkomen dat het huidige besluit moet worden gewijzigd, als een openbare overheid of een instelling van openbaar nut later zou wensen het nummer van het Rijksregister te gebruiken in haar betrekkingen met de R.T.T.

De Commissie beschikt op dit ogenblik niet over voldoende gegevens en zij kan zich niet concreet uitspreken over het feit of een dergelijke bepaling gewenst is.

Het is duidelijk dat als een openbare overheid of een instelling van openbaar nut een machtiging wenst te bekomen, zij vooraf het advies van de Commissie zal moeten inwinnen, die zich dan met kennis van zaken zou moeten uitspreken. In elk geval dient te worden gesproken over de "openbare overheden en instellingen... die uitdrukkelijk werden gemachtigd...", ten einde alle twijfel weg te nemen inzake het niet toepassen van die bepaling op overheden en instellingen die een algemene machtiging tot gebruik zouden hebben gekregen.

Voor het Secretariaat,

De Voorzitter,

R. DEMOUSTIER

D. HOLSTERS