



COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

**ADVIES Nr 02 / 93 van 26 april 1993**

---

O. ref. : A / 002 / 93

**BETREFT :** Ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de instellingen bedoeld in artikel 5, tweede lid, b) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen moeten voldoen om mededeling te verkrijgen van informatiegegevens die in dit register opgenomen zijn.

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op artikel 29 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 9 februari 1993, gewijzigd bij een schrijven vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 14 april 1993;

brengt op 26 april 1993 het volgende advies uit :

**1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

---

De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de voorwaarden waaraan de instellingen bedoeld in artikel 5, tweede lid, b) van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen moeten voldoen om mededeling te verkrijgen van informatiegegevens die in dit register opgenomen zijn.

Als zodanig geeft het uitvoering aan de bepaling opgenomen in bedoeld artikel die stelt dat "... de Koning bepaalt de andere voorwaarden waaraan deze instellingen moeten voldoen om mededeling van deze informatiegegevens te bekomen."

**2. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP**

---

Het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt enerzijds de voorwaarden waaraan instellingen moeten voldoen om gegevens te verkrijgen uit het Rijksregister en legt anderzijds de procedure vast die gevolgd moet worden om de machtiging te verwerven.

#### **A. DE VOORWAARDEN ZIJN :**

Wat de aanvragende instelling betreft :

1. Rechtspersoonlijkheid bezitten.
2. Over bekwaam personeel en de nodige uitrusting beschikken om het voorgenomen wetenschappelijk onderzoek uit te voeren.
3. Het betrokken personeel tot inachtnaam van deontologische regels verplichten.
4. Slechts in beperkte mate en na toelating vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken van onderaanneming gebruik maken.
5. Controle vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken of de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer mogelijk maken.
6. Enkel anoniem publiceren of gegevens aan derden overmaken.

Wat de aanvraag zelf betreft :

7. Het voorgenomen onderzoek moet als van wetenschappelijk belang erkend worden door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
8. Beperkt zijn tot de noodzakelijke informatie uit het Rijksregister.

Deze voorwaarden moeten als aanvullend gezien worden ten overstaan van deze opgenomen in de wet zelf, nml. :

1. Een instelling van Belgisch recht zijn.
2. Een opdracht van algemeen belang vervullen.

#### **B. DE INGESTELDE PROCEDURE IS :**

1. Het indienen van een dossier bij aangetekend schrijven bij de Minister van Binnenlandse Zaken. Dit dossier omvat alle informatie die nodig is om na te gaan of aan de voorwaarden is voldaan.
2. Advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over het ontwerp van koninklijk besluit nominatief opgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken.
3. Een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit dat de toelating verleent.

### 3. ALGEMENE OPMERKINGEN

---

#### A. BETREFFENDE DE VOORWAARDEN WAARAAN ONDERZOEKSINSTELLINGEN MOETEN VOLDOEN

De gestelde voorwaarden creëren een omgeving waarin de bescherming van persoonlijke gegevens in principe gegarandeerd is. Om deze bescherming ook feitelijk te realiseren is het aangewezen om het onderscheid te maken tussen bestanden die persoonlijke identificatiegegevens bevatten en bestanden die wetenschappelijke informatie bevatten. De wetenschappelijke wereld is in principe een open wereld waar informatie vrij moet kunnen worden uitgewisseld en er wederzijdse controle van analyses mogelijk moet blijven. Dit staat haaks op de noodzaak om persoonlijke identificatiegegevens te beschermen, gegevens die trouwens voor de wetenschappelijke verwerking niet noodzakelijk zijn. Vandaar de oplossing die erin bestaat om beide soorten gegevens in afzonderlijke bestanden op te nemen die enkel via een ad hoc identificatienummer met elkaar in verband gebracht kunnen worden. De bestanden met persoonlijke identificatiegegevens zullen trouwens slechts beperkt bewaard moeten worden, typisch de periode van het veldwerk, terwijl wetenschappelijke bestanden soms jaren van vruchtbaar analysewerk kunnen vergen.

#### B. BETREFFENDE DE PROCEDURE

De nu voorgestelde procedure laat toe om de gegrondheid van aanvragen en de waarborgen ter bescherming van persoonlijke gegevens te beoordelen. Zij omvat de elementen die door de wet zijn vereist: een nominatief, in Ministerraad overlegd, koninklijk besluit waarover de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een advies heeft uitgebracht. Daarenboven wordt aan de Commissie het oordeel gevraagd over de wetenschappelijke waarde van het voorgenomen onderzoek. Dit laatste is een taak die, zo sterk geformuleerd, de bevoegdheid van de Commissie overstijgt. Wat minder scherp gesteld kan deze taak echter vergelijkbaar worden geacht met het oordeel dat van het Toezichtscmité van de Kruispuntbank wordt gevraagd bij aanvragen voor overdracht van sociale zekerheidsgegevens ten behoeve van het onderzoek. Elke andere oplossing zou trouwens een verzwarende stap toevoegen aan de procedure. Voor de goede gang van zaken lijkt het wel aangewezen art. 2 en art. 5 in die zin te amenderen dat de Commissie niet tweemaal moet adviseren betreffende hetzelfde dossier.

### 4. VOORGESTELDE AMENDEMENTEN

---

In art. 1 een paragraaf 6E bijvoegen tussen de huidige paragrafen 5E en 6E met volgende bewoording :

- "6E Indien in de gegevens verkregen van het Rijksregister de gegevens 1E en/of 5E zijn opgenomen, zich ertoe verbinden deze gegevens in een afzonderlijk bestand op te slaan dat enkel in verband gebracht kan worden met de wetenschappelijke gegevens door middel van een intern identificatienummer. De personen binnen de Instelling die tot dit bestand toegang zullen hebben worden nominatief vermeld."

Art. 2 wijzigen in volgende zin :

"Art. 2. - De navorsings- en onderzoeksactiviteiten waarvoor de mededeling van informatie uit het Rijksregister aangevraagd wordt, moeten van wetenschappelijke aard zijn."

In art. 5, de tweede paragraaf wijzigen in volgende zin :

"De aanvraag moet vergezeld gaan van de statuten van de instelling die om deze mededeling verzoekt en alle andere documenten die aantonen dat de in artikel 1 opgesomde voorwaarden zijn vervuld en die toelaten om de wetenschappelijke aard van het voorgesteld onderzoek vast te stellen."

**OM DEZE REDENEN :**

brengt de Commissie, onder voorbehoud van de hiervoor gemaakte opmerkingen, een gunstig advies uit.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL.

P. THOMAS.