

ADVIES Nr 02 / 2003 van 13 januari 2003

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 041

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke Personen, inzonderheid op artikel 5, eerste lid, en op artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Binnenlandse Zaken, dat de Commissie op 21 november 2002 heeft ontvangen;

Gelet op het verslag van de heer S. MERTENS de WILMARS,

Brengt op 13 januari 2003 het volgende advies uit:

I. ONDERWERP VAN HET VERZOEK OM ADVIES

Het verzoek van de minister van Binnenlandse Zaken beoogt enerzijds de Algemene Directie van de dienst Vreemdelingenzaken van het ministerie van Binnenlandse Zaken toegang te verlenen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9° en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en anderzijds de Algemene Directie van de dienst Vreemdelingenzaken van het ministerie van Binnenlandse Zaken te machtigen het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister aan te wenden voor het vervullen van de taken bedoeld in de wet van 15 december 1980.

Gevraagd wordt dat de toegang tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen geschiedt door raadpleging die de mogelijkheid biedt voormelde gegevens weer te geven in een tekstformaat (a), dan wel door geautomatiseerde raadpleging gegrond op het binaire dossier waarin die gegevens voorkomen als een gestructureerde vorm (b).

II. ANALYSE VAN HET VERZOEK

De toegang van de dienst Vreemdelingenzaken, die toen tot het ministerie van Justitie behoorde, tot het Rijksregister van de natuurlijke personen is geregeld door het koninklijk besluit van 18 april 1990⁽¹⁾, gewijzigd bij koninklijk besluit van 29 april 1999⁽²⁾, genomen ter uitvoering van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983).

Het gebruik van het identificatienummer van de personen ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen, is geregeld door het koninklijk besluit van 22 oktober 1984.⁽³⁾

Op 1 januari 1994 werd de dienst Vreemdelingenzaken overgeheveld van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Binnenlandse Zaken, overeenkomstig het koninklijk besluit van 31 december 1993⁽⁴⁾.

De Commissie stelt evenwel twee wezenlijke wijzigingen vast met betrekking tot de bij koninklijk besluit van 18 april 1990 toegekende toegang van de dienst Vreemdelingenzaken tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, te weten :

1. Artikel 2 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit voorziet in twee wijzen om het Rijksregister te raadplegen, te weten :
 - De raadpleging die het mogelijk maakt de voormelde informatiegegevens weer te geven in een tekstformaat; het gaat om transactie 25 in het CIV van het Rijksregister;
 - De geautomatiseerde raadpleging die gebaseerd is op het binaire dossier waarin de informatiegegevens voorgesteld worden als een gestructureerde vorm; het gaat om transactie 81 (voorheen 83) in het CIV van het Rijksregister.

¹ Koninklijk besluit van 18 april 1990 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 6 juni 1990, blz. 11592-11594.

² Koninklijk besluit van 29 april 1999 tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 april 1990 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Justitie toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, B.S. 5 juni 1999, blz. 20870-20873.

³ Koninklijk besluit van 22 oktober 1984 waarbij de Dienst Vreemdelingenzaken van het Ministerie van Justitie gemachtigd wordt het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, B.S. 8 november 1984, blz. 14.609.

⁴ Koninklijk besluit van 31 december 1993 betreffende de organisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken, B.S. 1 januari 1994.

In artikel 2 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit is bepaald dat de informatiegegevens die verkregen worden door deze raadplegingen mogen worden verwerkt met het oog op het bewaren ervan in een informaticabestand voor zover zij betrekking hebben op de behandeling of de bijwerking van de dossiers van buitenlandse onderdanen die Belg geworden zijn, of van Belgische onderdanen die tussenkomen in het kader van de procedures bepaald in de artikelen 54 §1, 75, 77 tot 79 en 81 van de wet van 15 december 1980.⁽⁵⁾

III. GRONDIG ONDERZOEK VAN DE DRIE NIEUWE ELEMENTEN

a) Informatiegegevens

Artikel 1 van het in dit advies onderzochte ontwerp van koninklijk besluit verwijst naar de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Een ontwerp van koninklijk besluit tot vaststelling van de technische informatiegegevens verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 wordt ter advies aan de Commissie voorgelegd; in het verslag aan de Koning bij het onderzochte ontwerp van koninklijk besluit wordt hiernaar trouwens verwezen.

b) Gebruik van transactie 81

Op 23 mei 2002 heeft de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een ongunstig advies verstrekt (nr. 18/2000) over het verzoek van de dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister bewaarde informatiegegevens met betrekking tot Belgische onderdanen.

Tijdens een werkvergadering op 30 juli 2002 met het Rijksregister, de dienst Vreemdelingenzaken en de Commissie, heeft het Rijksregister de volgende bijkomende informatie verschaft :

« Het debat [over transactie 25 en 81] is niet langer relevant. Gezien de technologische evoluties kan éézelfde boodschap momenteel overgedragen worden door verschillende middelen en structuren, maar zij zal op termijn in éézelfde formaat kunnen worden omgezet. Zo verhindert het gebruik van de transactie 25 niet dat de gebruiker een bestand kan samenstellen. De huidige technologische evolutie met de ontwikkeling van het formaat XML als niet-gecodeerde universele communicatiestandaard tussen verschillende databanken is hier het voorbeeld van. »

Gelet op deze uitleg vindt de Commissie dat zij zich niet moet uitspreken over het soort transactie dat moet worden gebruikt. Hierbij wijst zij wel erop dat rekening moet worden gehouden met het proportionaliteitsbeginsel bij het maken van deze keuze: de transactie die moet worden gebruikt mag alleen de in het bovenstaande punt a) bedoelde gegevens verschaffen.

c) Machtiging tot latere verwerkingen

Op 23 mei 2002 heeft de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer een ongunstig advies verstrekt (nr. 18/2000) over het verzoek van de dienst Vreemdelingenzaken om via transactie 81 toegang te krijgen tot de in het Rijksregister bewaarde informatiegegevens met betrekking tot Belgische onderdanen.

⁵ Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, B.S. 21 december 1980.

Tijdens een werkvergadering op 30 juli 2002 met het Rijksregister, de dienst Vreemdelingenzaken en de Commissie, heeft de dienst Vreemdelingenzaken de volgende bijkomende informatie verstrekt :

In artikel 81 van de wet van 15 december 1980 wordt het kader waarin de gegevens betreffende Belgische onderdanen noodzakelijk zijn, te weten de opsporing van overtredingen van de wet van 15 december 1980, voldoende afgebakend.

Zoals vermeld in het ontwerp van het verslag aan de Koning bezit de dienst Vreemdelingenzaken een bevoegdheid van gerechtelijke politie.

Zoals de Commissie destijds al vermoedde, heeft de thans gestelde vraag wel degelijk tot doel alle gegevens die in het binaire dossier zijn vermeld, daaronder begrepen situaties die onbepert teruggaan in de tijd, eventueel voor alle personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister, te bewaren in een register van de "Dienst Vreemdelingenzaken".

Noch in het Verslag aan de Koning, noch in het ontwerp van koninklijk besluit vindt de Commissie een verantwoording voor de creatie van dit "Rijksregister bis", afgezien van de formule "*in de procedures voorzien bij de voormelde bepalingen van de wet van 15 december 1980, te weten [...] "3° de personen die een vreemdeling helpen of bijstaan bij zijn onwettig binnenkomen of verblijven in het Rijk..."*".

OM DEZE REDENEN,

is de Commissie van oordeel dat de overheveling van de dienst Vreemdelingenzaken van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Binnenlandse Zaken niet mag leiden tot het verlies van de machtigingen om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 en om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

Bijgevolg brengt zij een gunstig advies uit over dit punt en laat zij het over aan de beheerder van het Rijksregister te bepalen welke transactie in dit bijzonder geval het meest geschikt is om deze informatiegegevens te raadplegen.

De Commissie stelt vast dat aan de opmerkingen die zij verwoord had in haar adviezen 32/1999 en 23/2001 en 18/2002 niet of slechts gedeeltelijk is tegemoet gekomen. De Commissie handhaaft dan ook haar ongunstig advies over de uitbreiding van de raadpleging tot alle Belgische onderdanen.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET

(get.) P. THOMAS