



Advies n° 02/2017 van 11 januari 2017

Betreft: Adviesaanvraag over een Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 323/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen (CO-A-2016-080)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, ontvangen op 6 december 2016;

Gelet op het verslag van de heer Joël Livyns

Brengt op 11 januari 2017 het volgend advies uit:

I. VOORAFGAANDE OPMERKING

1. De Commissie vestigt er de aandacht op dat er recent nieuwe Europese regelgeving inzake de bescherming persoonsgegevens uitgevaardigd werd: betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens Deze akten verschenen in het Europese Publicatieblad van 4 mei 2016^[1].
2. De verordening, meestal GDPR (general data protection regulation) of AVG (Algemene verordening gegevensbescherming) genaamd, is twintig dagen na publicatie of op 24 mei 2016 van kracht en wordt, twee jaar later automatisch van toepassing, zijnde op 25 mei 2018. De richtlijn voor politie en justitie moet via nationale wetgeving omgezet worden tegen uiterlijk 6 mei 2018.
3. Voor de Verordening betekent dit dat vanaf 24 mei 2016, gedurende de uitvoeringstermijn van twee jaar, op de lidstaten enerzijds een positieve verplichting rust om alle nodige uitvoeringsbepalingen te nemen en anderzijds ook een negatieve verplichting, de zogenaamde "onthoudingsplicht". Laatstgenoemde verplichting houdt in dat er geen nationale wetgeving mag worden uitgevaardigd die het door de Verordening beoogde resultaat ernstig in gevaar zou brengen. Ook voor de Richtlijn gelden gelijkaardige principes.
4. Het verdient dan ook aanbeveling om desgevallend nu reeds op deze akten te anticiperen. Het behoort in de eerste plaats aan de adviesaanvrager(s) toe om hiermee rekening te houden in zijn (hun) voorstellen of ontwerpen. De Commissie heeft in onderhavig advies, in de mate van het mogelijke en onder voorbehoud van mogelijke bijkomende toekomstige standpunten, alvast gewaakt over de hoger geschetste negatieve verplichting.

II. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE AANVRAAG

5. Op 6 december 2016 ontving de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna "de Commissie" genoemd) een adviesaanvraag van de heer Johan Van

^[1] Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)

Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2016:119:TOC>

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ%3AL%3A2016%3A119%3ATOC>

Overtveldt, Minister van Financiën betreffende het ontwerp van Koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 323/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen.

6. Op 16 december 2015 bracht de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gunstig advies uit over dit artikel 323/1 WIB.¹

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

7. Krachtens het finaliteits- en proportionaliteitsbeginsel van de wet verwerking persoonsgegevens (artikel 4 WVP), mag de verantwoordelijke voor de verwerking enkel gegevens verzamelen voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden en mag hij die verzamelde gegevens uitsluitend verwerken op een wijze die verenigbaar is met die doeleinden. Bovendien mogen uitsluitend toereikende, ter zake dienende en niet overmatige gegevens worden verzameld voor het of de nagestreefde doeleinde(n). De verantwoordelijke voor de verwerking moet bij de keuze voor een bepaalde verwerkingswijze, erover waken dat hij opteert voor die modaliteiten die het minst de privacy van de betrokkenen aantasten. Een inmenging in het recht op bescherming van de gegevens van de betrokkenen, moet immers proportioneel zijn ten opzichte van het nut en de noodzakelijkheid van die verwerking voor de verantwoordelijke voor de verwerking.
8. Ter herinnering, gaf de Commissie op 16 december 2015 advies nr. 52/2015 over een wetsontwerp houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen.
9. Het wetsontwerp strekte tot de invoering van een artikel 323/1 in het WIB 92.
10. Dit artikel 323/1 beoogt voornamelijk een administratieve vereenvoudiging door het mogelijk te maken de gegevens betreffende de intrest- en kapitaalaflossingen van hypothecaire leningen en de individuele levensverzekeringen - die recht geven op een fiscaal voordeel - rechtstreeks en jaarlijkse via elektronische weg vanuit de banken en verzekeringsmaatschappijen naar de FOD financiën door te zenden. Het basisprincipe is dat er pas een elektronische uitwisseling tussen de FOD Financiën en de bank- en verzekeringssector zal plaatsvinden wanneer er ook daadwerkelijk een papieren attest aan de belastingplichtige wordt uitgereikt.

¹ Advies nr. 52/2015 uit over een wetsontwerp houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen.

11. Die gegevens zullen als elektronische bestanden worden doorgezonden en zullen vervolgens geïntegreerd worden met name in de applicaties Tax-on-Web en Myminfin van de FOD Financiën. Zij worden dus vermeld in de belastingaangifte van de personenbelastingen die via Tax-on-Web beschikbaar is alsook in het voorstel van de vereenvoudigde aangifte, dat desgevallend naar de betrokken belastingplichtige wordt gestuurd. De administratieve lasten met betrekking tot de belastingaangifte zullen voor de burger meteen lichter zijn.

12. In haar voormeld advies van 16 december 2015, was de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van mening dat de doeleinden van deze verwerking welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn en zij machtigde in dit kader eveneens het gebruik van het rijksregisternummer op voorwaarde dat dit samen zou gaan met de naam en voornaam van de betrokken persoon. De adviesaanvrager meldt de Commissie dat met deze opmerking rekening werd gehouden².

13. Om zich te kunnen uitspreken over de proportionaliteit van de ingezamelde en verwerkte gegevens, wilde Commissie niettemin geraadpleegd worden over het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 323/1, §2, 1ste lid, dat bepaalt welke gegevens de banken en verzekeringsmaatschappijen moeten verstrekken.

14. De Commissie stelt vast dat de gegevens die elektronisch en respectievelijk moeten worden verstrekt door de banken en de verzekeringsmaatschappijen aan de FOD Financiën overeenkomstig voorliggend ontwerp van koninklijk besluit die ze opsomt, overeenstemmen met de gegevens die vermeld staan op het papieren attest 281.61 en 281.62 die de belastingplichtige ontvangt. De modelformulieren voor die attesten werden in de bekendmakingen van het Belgisch Staatsblad gepubliceerd op 23 juni 2016 (blz. 37988 en volgende).

15. Gelet op wat voorafgaat, besluit de Commissie dat de persoonsgegevens die verwerkt zullen worden in overeenstemming zijn met artikel 4, §1, 3° van de WVP.

16. Wat het principe betreft van de beveiliging van verwerkingen van persoonsgegevens zoals voorzien in artikel 16 van de Privacywet, verplicht dit artikel de verantwoordelijke voor de verwerking om alle noodzakelijke technische en organisatorische maatregelen te nemen om de persoonsgegevens die hij verwerkt te beschermen en zich te beveiligen tegen afwijkende doeleinden. Het toereikend karakter van deze beveiligingsmaatregelen hangt enerzijds af van

² Kamer van volksvertegenwoordigers. 54/2072, art. 94

de stand van de techniek en de kosten en anderzijds van de aard van de te beschermen gegevens en de potentiële risico's.

17. De Commissie stelt vast dat het voorontwerp hierover niet spreekt.
18. De Commissie maakt van de gelegenheid gebruik om het belang te benadrukken van een gepast beveiligingsbeleid voor elke authentieke bron. Zij verwijst hierbij naar haar *"Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens »*³. De Commissie vestigt onder andere de aandacht op haar aanbeveling uit eigen beweging nr. 01/2013 van 21 januari 2013 betreffende de na te leven veiligheidsmaatregelen ter voorkoming van gegevenslekken⁴.
19. De Commissie herinnert er op dit punt aan dat het noodzakelijk is te voorzien in een loggingsysteem van de toegangen om tegemoet te komen aan het aansprakelijkheidsprincipe bij de toegang tot persoonsgegevens.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 323/1 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 houdende de elektronische uitwisseling van de gegevens met betrekking tot de hypothecaire leningen en individuele levensverzekeringen op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met haar opmerkingen onder de punten 16, 18 en 19.

De wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere

³ Beschikbaar op dit adres:
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf

⁴ Beschikbaar op dit adres:
http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013.pdf