



Advies nr. 02/2019 van 16 januari 2019

Betreft: Voorontwerp van besluit van de Waalse Regering tot wijziging van het Besluit van de Waalse Regering van 15 december 2016 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2013 betreffende de centra voor socioprofessionele inschakeling (CO-A-2018-181)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid de artikelen 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna de "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de Waalse minister van Vorming, ontvangen op 21 november 2018;

Gelet op de noodzakelijke bijkomende informatie verstrekt op 17 december 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 16 januari 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN HET VOORONTWERP

1. De Waalse minister van Vorming (hierna de "aanvrager") legt aan de Autoriteit een voorontwerp voor van Besluit van de Waalse Regering tot wijziging van het Besluit van de Waalse Regering van 15 december 2016 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2013 betreffende de centra voor socioprofessionele inschakeling (hierna het "voorontwerp van BWR").
2. De aanvrager vraagt specifiek het advies van de Autoriteit over de artikelen 11 en 12 van het voorontwerp van BWR. Deze twee artikelen van het ontwerp van BWR wijzigen de artikelen 17 en 18 van het Besluit van de Waalse Regering van 15 december 2016 tot uitvoering van het decreet van 10 juli 2013 betreffende de centra voor socioprofessionele inschakeling (hierna het "BWR van 15 december 2016"). Zij brengen verduidelijkingen aan wat betreft het individueel dossier van de stagiair dat samengesteld wordt door de centra voor socioprofessionele inschakeling (CSPI) en wat betreft het jaaractiviteitenverslag van de verschillende CSPI dat overgemaakt wordt aan de Waalse Administratie.
3. De Autoriteit zal de wijzigingen, aangebracht aan de twee voormelde artikelen van het BWR van 15 december 2016, onderzoeken in het licht van de beginselen inzake bescherming van persoonsgegevens.

II. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN BWR

II.1. Algemene voorstelling van de reglementering

4. De centra voor socioprofessionele inschakeling (hierna "CSPI") staan in voor de opleiding van stagiairs buiten de arbeidsmarkt. De CSPI doen een beroep op een specifieke pedagogie die de stagiairs toelaat algemene en technische competenties te verwerven en daarbij te genieten van psychosociale begeleiding. Om deze opleidingen te kunnen verstrekken dienen de CSPI erkend te zijn. Een erkenning als CSPI geeft recht op financiële ondersteuning door Wallonië onder vorm van een functionele subsidie. De stagiairs moeten voldoen aan bepaalde voorwaarden.

II.2. Verduidelijkingen met betrekking tot het individueel dossier van de stagiair

5. Het huidige artikel 17 van het BWR van 15 december 2016 bepaalt dat het centrum een individueel dossier aanlegt waarin een aantal administratieve en pedagogische documenten opgenomen worden die het opsomt.
6. De Autoriteit merkt op dat het voorontwerp van BWR de opgenomen documenten voornamelijk verduidelijkt en aanvult. Zo bepaalt het dat het document met de identificatiegegevens van de stagiair een kopie zal bevatten van de identiteitskaart of het verblijfsdocument, dat de documenten en attesten die de verkiesbaarheid van de stagiair aantonen een kopie zullen bevatten van het diploma, dat het individueel dossier in voorkomend geval het document zal bevatten dat de toekenning aantoont van de door de reglementering voorziene voordelen aan stagiairs en dat de resultaten inzake inschakeling in tewerkstelling of in een andere opleiding zullen worden aangetoond door een kopie van de arbeidscontracten, de inschrijvingsattesten, of door elk ander bewijsdocument.
7. De corrigerende nota aan de Waalse regering vermeldt in dit verband dat (vrije vertaling) "*het doel van de aangebrachte wijzigingen erin bestaat de correcte identificatie alsook de verkiesbaarheid van de stagiairs te verzekeren. De resultaten inzake inschakeling dienen voortaan eveneens deel uit te maken van het individueel dossier van de stagiair. Dit is verantwoord in de mate dat een CSPI als opdracht heeft (vrije vertaling) "door een geïntegreerde aanpak de socioprofessionele inschakeling van de stagiair te bevorderen"*".
8. De Autoriteit herhaalt dat de gevallen waarin een kopie van de identiteitskaart van een persoon wordt genomen, maximaal moeten worden beperkt (zie Aanbeveling uit eigen beweging nr. 03/2011 van 25 mei 2011 over het nemen van een kopie van de identiteitskaart en over het gebruik en de elektronische lezing ervan¹). De Autoriteit meent dat in onderhavig geval de voorlegging van de identiteitskaart of het uitlezen van de elektronische identiteitskaart, teneinde er identificatiegegevens uit te vergaren, volstaan om te beantwoorden aan het doeleinde identificatie met het oog op het controleren van de verkiesbaarheid van stagiairs.
9. De Autoriteit neemt akte van de wijzigingen en meent dat de preciseringen aangebracht aan de gegevens die opgenomen worden in het individueel dossier, toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt (artikel 5.1.c van de AVG). Zij herinnert eraan dat zij niet langer mogen worden bewaard dan de tijd die nodig is voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor die gegevens worden verwerkt

¹ https://www.gegevensbeschermingsAutoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_03_2011_0.pdf.

(artikel 5.1.e van de AVG). In dit verband vestigt de Autoriteit de aandacht van de aanvrager op artikel 6.3 AVG dat - in samenlezing met artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet²- voorschrijft dat de bewaartermijnen van de gegevens moeten vermeld worden in de regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert.

10. Zelfs indien het voorontwerp van BWR de ter zake bestaande bepalingen niet wijzigt, merkt de Autoriteit overigens op dat het individueel dossier mogelijk gegevens betreffende de gezondheid van de stagiairs bevat en vestigt de aandacht van de aanvrager op de strikte regels inzake rechtmatigheid van de verwerking van dergelijke gegevens zoals gepreciseerd in artikel 9.2 van de AVG.
11. Het voorontwerp van BWR voegt overigens een § 2 toe aan artikel 17 van het BWR van 15 december 2016 dat bepaalt (vrije vertaling) "*Het centrum wijst een verwerkingsverantwoordelijke aan voor de persoonsgegevens in de zin van de reglementering inzake bescherming van persoonsgegevens.*"
12. De Autoriteit verzoekt de aanvrager om, overeenkomstig artikel 4.7) van de AVG, in het voorontwerp van BWR de verwerkingsverantwoordelijke aan te duiden. Artikel 6.3 bepaalt ook dat de wettelijke basis die aan de grondslag ligt van de verwerking, de algemene voorwaarden moet bevatten voor de rechtmatigheid van de verwerking door de verwerkingsverantwoordelijke. Om deze rechtmatigheid ten volle te kunnen vaststellen is de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke in de wet essentieel (zie ook overweging 50 van de AVG). In onderhavig geval suggereert de Autoriteit om de verschillende CSPI aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijken.

II.3. Verduidelijkingen betreffende het jaaractiviteitenverslag dat door het CSPI wordt overgemaakt aan de Waalse Administratie

13. Het huidige artikel 18 van het BWR van 15 december 2016 bepaalt dat de CSPI een jaaractiviteitenverslag overhandigen aan de Waalse Administratie³ dat minstens de opgesomde gegevens bevat wat het CSPI betreft en wat betreft elke filière die door het centrum georganiseerd wordt.

² Zie DEGRAVE, E., "*L'e-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*", Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p.161 en v. (zie o.m.: EHRM, arrest Rotaru c. Roemenië, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26).

³ Dit wil zeggen de Directie Beroepsopleiding van het Departement werkgelegenheid en beroepsopleiding van de Algemene Operationele Directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst.

14. Het voorontwerp van BWR preciseert met name dat wat betreft elke filière die wordt georganiseerd door het CSPI, de stagiairs op de lijst naast hun naam en voornaam aan de hand van hun Rijksregisternummer zullen worden geïdentificeerd.
15. De corrigerende nota aan de Waalse regering vermeldt in dit verband dat (vrije vertaling) "*de lijst van de stagiairs, duidelijk geïdentificeerd door hun Rijksregisternummer, wordt gevraagd. Dit laat onder meer de Inspectie toe om over te gaan tot controles op afstand.*"
16. De Autoriteit neemt akte van deze toevoeging en meent dat het gebruik van het Rijksregisternummer in onderhavig geval toereikend, ter zake dienend en beperkt is tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor dit nummer wordt verwerkt (artikel 5.1.d van de AVG). Zij merkt op dat het wetsontwerp houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregister, goedgekeurd op 14 november 2018⁴, waarover de Autoriteit een advies uit eigen beweging uitbracht⁵, bepaalt dat "*Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.*"⁶

II.4. Algemene bepaling met betrekking tot de naleving van de privacywetgeving

17. De Autoriteit neemt er voor het overige akte van dat de verwijzingen naar de oude Privacywet die voorkomen in artikel 5, § 2 van het BWR van 15 december 2016 zullen worden vervangen door de volgende algemene formulering: (vrije vertaling) "*Het centrum eerbiedigt de van kracht zijnde wetgeving tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.*"

III. BESLUIT

18. De Autoriteit neemt akte van de verduidelijkingen vervat in het voorontwerp van BWR betreffende het individueel dossier van de stagiair dat samengesteld wordt door de CSPI en wat betreft het jaaractiviteitenverslag van de verschillende CSPI dat overgemaakt wordt aan de Waalse Administratie.

⁴ <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3256/54K3256006.pdf>.

⁵ Advies nr. 106/2018
https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_106_2018.pdf.

⁶ Dit gezegd zijnde kreeg het Operationeel Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse overheidsdienst van het Sectoraal comité van het Rijksregister een machtiging om toegang te krijgen tot sommige gegevens van het Rijksregister en om het Rijksregisternummer te gebruiken en de CSPI voor het gebruiken van ditzelfde nummer (onder de opschortende voorwaarde voor deze laatsten dat zij de naam zouden meedelen van hun veiligheidsconsulent en over een veiligheidsbeleid zouden beschikken) in het raam van de opvolging en de controle van de gesubsidieerde kandidaten en stagiairs https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/beraadslaging_RR_27_2017.pdf.

19. Zij verzoekt de aanvrager niettemin om:

- te verzaken aan de verwerking van en kopie van de identiteitskaart door de CSPI (punt 8);
- Zij verzoekt de aanvrager de verwerkingsverantwoordelijken aan te duiden voor de gegevens van de stagiairs die rechtstreeks betrokken zijn door het ontwerp van BWR (punt 9).
- rekening houden met de strikte voorwaarden voor de rechtmatigheid van de verwerking van gezondheidsgegevens van de stagiairs (punt 10);
- De bewaartermijnen van de gegevens van de stagiairs te preciseren (punt 12).

OM DIE REDENEN,

formuleert **de Autoriteit** over het voorontwerp van BWR de opmerkingen zoals samengevat in punt 19.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere