

O. ref. : 10527 / L / A / 24

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan het Bijzonder Kinderbijslagfonds voor de plaatselijke en gewestelijke overheidsdiensten machtiging wordt gegeven het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken.

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 8;

Gelet op het verzoek om advies van 14 augustus 1985 van de Minister van Sociale Zaken omtrent het in rubriek vermeld ontwerp van koninklijk besluit;

Gelet op de brief van 10 oktober 1985 van de Minister van Sociale Zaken en de Staatssecretaris voor Pensioenen;

Heeft op 23 oktober 1985 het volgende advies verleend :

De Commissie is uiteraard gebonden door de wet, wat betekent dat zij in geen geval gunstig kan adviseren omtrent een voorgestelde regeling zonder wettelijke basis (a fortiori wanneer de regeling in strijd is met de wet), waarbij zij zich niet heeft in te laten met de opportuniteitsoverwegingen die het door de wetgever inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer vastgelegd toelaatbaarheidsplafond hebben bepaald.

Artikel 8 van de wet op het Rijksregister beperkt de mogelijke machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken tot "de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5", wat betekent tot "de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut,..." en "de instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen en die door de Koning nominatief worden aangewezen."

Met inachtneming van de door haar steeds aangehouden principes kan de Commissie zich aansluiten bij de door artikel 1 gedane aanwijzingen, die volgens de haar verstrekte toelichtingen functionele aanwijzingen beogen, waarbij dient onderstreept te worden dat alleen ambtenaren en beambten die ingevolge hun activiteiten binnen het door het koninklijk besluit beoogde kader het identificatienummer moeten gebruiken (zo precies mogelijke aanduidingen zijn vereist) mogen gemachtigd worden.

Daarentegen kan de Commissie - in het licht van de in de aanhef van dit advies vermelde redengeving - geenszins instemmen met artikel 2, 2° (verstreckers van gegevens) en 3° (tussenpersonen : onderaannemers) van het ontwerp, dat tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister machtigt "de natuurlijke en rechtspersonen die informatie verstrekken omtrent de houder van het identificatienummer" of die door "de instelling beoogd onder 1° of door een van de personen beoogd onder 2° (!) belast zijn met de uitvoering van werkzaamheden...". De enkele verwijzing in de aanhef van het besluitontwerp naar het eerste lid van het artikel 5 van de wet op het Rijksregister stemt niet overeen met de eigenlijke besluit-tekst en doet geen afbreuk aan de voorgaande beschouwingen (toepassing van artikel 8 en 5, eerste en tweede lid, van de wet op het Rijksregister).

Afgezien van de onwettigheid van die bepalingen zouden de vaagheid en de algemeenheid van de in artikel 2, 2° en 3°, gegeven opsommingen de Commissie slechts toelaten een negatief advies uit te brengen; de Commissie heeft inderdaad steeds als mening aangehouden dat de diensten en personen aan wie machtiging tot gebruik van het identificatienummer wordt verleend zo nauwkeurig mogelijk dienen omschreven en aangeduid te worden.

Wat het artikel 3 betreft leidt de algemeenheid van de bepaling en het feit dat ook in artikel 2 van het ontwerp aangeduide nummergebruikers worden aangewezen tot de vaststelling dat "de interne en externe betrekkingen die nodig zijn uitsluitend voor het vervullen van de taken bepaald in artikel 2" niet alleen op de gemachtigden door artikel 1, maar op de gemachtigden door artikel 2 zou terugslaan, wat enerzijds op dezelfde als de reeds gereleveerde onwettigheid stuit en anderzijds wegens de volstreckte onduidelijkheid omtrent de inhoud en de omvang van dit gebruik voor de Commissie niet aanvaardbaar voorkomt. De Commissie heeft daaromtrent steeds als mening naar voor gebracht dat iedere algemene machtiging tot externe betrekkingen is af te wijzen en dat het voor de externe betrekkingen verkieslijk is de derden of categorieën van derden expliciet te vermelden en ze bij voorkeur zelfs individueel te vermelden.

Daarbij komt dat uit de aan de Commissie verstrekte toelichtingen blijkt dat het beoogd gebruik ook contacten met buitenlandse personen en diensten insluit; waar weliswaar de Commissie meent dat in dergelijke contacten (briefwisseling, e.a.) de aanwending louter ter identificatie door een tot gebruik gemachtigde van het Rijksregisternummer geen bezwaar oplevert en het aanwenden zonder bijzondere machtiging van het identificatienummer in een antwoord op een vraag van een gemachtigde overheid geen gebruik is in de zin van de wet en dus kan worden aanvaard, is het alleszins nuttig erop te wijzen dat de samenlezing van de artikelen 5, tweede lid, en 8 van de wet op het Rijksregister elk ander gebruik beperkt tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen en die door de Koning nominatief worden aangewezen.

De Commissie kan ten deze slechts volstrekt ongunstig adviseren.

Voor het Secretariaat,

De Voorzitter,

J. BARET

D. HOLSTERS