



Advies nr. 03/2008 van 6 februari 2008

Betreft: Advies inzake het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van onbebouwde percelen (A/2007/042)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams Minister van Financiën, Begroting en Ruimtelijke Ordening, ontvangen op 19/12/2007;

Gelet op het verslag van mevrouw Anne Vander Donckt;

Brengt op 06/02/08 het volgend advies uit:

A. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Op 19 december 2007 heeft de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening de Commissie verzocht om advies uit te brengen inzake een voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen (hierna 'het besluit').

2. De opmaak van het register van onbebouwde percelen is decretaal verplicht volgens artikel 62 van het decreet op de ruimtelijke ordening. Een Register Onbebouwde Percelen (ROP) houdt de onbebouwde percelen bij in de woonzones, de Bijzondere Plannen van Aanleg, de Ruimtelijke Uitvoeringsplannen en in verkavelingen zodat een inzicht kan verkregen worden op de potentiële grondreserves in de gemeenten.

B. VOORGESCHIEDENIS

3. Op 22 juni 2006 werd door de Administratie Ruimtelijke Ordening, Huisvesting en Monumenten en Landschappen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap bij de Commissie een adviesaanvraag ingediend met betrekking tot de implementatie van het toekomstig geoloket «atlas van de woongebieden».

4. In haar advies nr. 40/2006 van 27 september 2006, stelde de Commissie ter besluit :

'Overwegende dat het voorwerp van de adviesaanvraag een brief betreft met een omschrijving van de intenties van de Vlaamse Overheid en nog niet is geformaliseerd in een ontwerp van regelgeving, brengt de Commissie een gunstig advies uit over het voorgesteld project, onder voorbehoud van de wijze waarop deze intenties worden verwerkt in de regelgeving in ontwerp.

De Commissie formuleert op dit vlak de volgende bijkomende voorwaarden:

- 1. Zij drukt de wens uit dat, gelet op het thans ontbreken van het ontwerp van Ministerieel besluit tot uitvoering van artikel 62 van het Vlaams Decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening, dit alsnog voorafgaand aan advies van de Commissie zou worden voorgelegd;**
- 2. Dit ontwerp dient duidelijk het doeleinde van het bijhouden van het register te omschrijven, zoals beschreven in de Beleidsnota Ruimtelijke ordening / Monumenten & Landschappen 2004-2009 (cfr. punt 33), de erin opgenomen gegevens (na vaststelling welke noodzakelijk, toereikend en terzake dienend zijn), hun bewaringstermijn, de na(a)m(en) van de verantwoordelijke(n) van de respectievelijke verwerkingen alsook de personen die gemachtigd zijn om het register te raadplegen voor hun uitsluitend administratieve taak van organisatie van het grondbeleid. De Commissie is hieromtrent steeds bereid om de Minister bij te staan. (...)'**

5. Het huidig besluit dat aan de Commissie voor advies wordt voorgelegd, geeft uitvoering aan artikel 62 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. Zoals derhalve gevraagd door de Commissie onder punt 1 van haar voormeld advies 40/2006, wordt zulk een besluit aan haar voorgelegd voor advies.

6. Voor wat betreft de opmerkingen onder punt 2 van het voormelde advies, stelt de Minister in zijn nota aan de Vlaamse Regering inzake het besluit dat met deze opmerkingen werd rekening gehouden onder artikel 1, evenals onder hoofdstuk III (artikelen 14 tot en met 17) van het besluit. De Commissie zal dit nagaan in haar evaluatie van het besluit onder afdeling C hiernavolgend.

C. UITWERKING

C.1. Artikelsgewijze bespreking

ARTIKEL 1

7. Artikel 1 omschrijft welke percelen worden opgenomen in het register en verwijst naar technische richtlijnen. Tevens wordt het doeleinde van het bijhouden van het register omschreven : *'Dit register vormt een grondbeleidsinstrument dat onontbeerlijk is voor het voeren van een efficiënt beleid inzake ruimtelijke ordening op alle bestuurlijke niveaus. Potentiële bouwgrondreserves die in aanmerking kunnen komen voor bebouwing worden in het register opgelijst.'*

8. Het voorgaande geeft een afdoende beschrijving weer van de doeleinden van het register. Uit deze omschrijving volgt dat de beoogde verwerking dient voor grondbeleid, en dit voor alle bestuurlijke niveaus. Het register dient alle mogelijke, potentiële bouwgronden te bevatten.

9. Artikel 1 stipuleert: "de gemeenten houden een register bij..." terwijl de titel van Hoofdstuk I spreekt van "Opmaak en actualisatie van het register...". De Commissie vraagt om in het ontwerpdecreet duidelijk te omschrijven of er sprake is van een regionaal register, dat wordt gevoed door de gemeenten zonder dat zij die gegevens bewaren in hun informaticasysteem, dan wel van gemeentelijke registers die in een regionaal register worden samengebracht.

ARTIKEL 14

10. Artikel 14 bepaalt dat de gegevensverwerking van het register gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de Vlaamse minister bevoegd voor de ruimtelijke ordening.

11. Hierdoor wordt tegemoet gekomen aan de vraag vanwege de Commissie in haar advies 40/2006, om een verantwoordelijke voor de verwerking aan te duiden.

ARTIKEL 15

12. Artikel 15 somt de in het register opgenomen en noodzakelijke gegevens gedetailleerd op. Deze gegevens worden verder nader beschreven in de technische richtlijnen die het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed ter beschikking stelt van de gemeenten. Hierin worden de door de gemeenten op te nemen gegevens uitvoerig beschreven.

13. Het gaat overeenkomstig artikel 15 meer bepaald over informatie inzake de administratieve toestand en de locatie van het perceel, de bestemming van het perceel, de fysieke kenmerken van het perceel, het specifiek stedenbouwkundig karakter, de actualiteit van de gegevens, de toepasselijke uitvoeringsplannen zoals beschikbaar in het gemeentelijke plannenregister, informatie over het verkavelingsdossier zoals beschikbaar in het gemeentelijke vergunningenregister. Deze gegevens worden verder uitgewerkt in de technische richtlijnen die het beleidsdomein Ruimtelijke Ordening, Woonbeleid en Onroerend Erfgoed ter beschikking stelt van de gemeenten.

14. Vooreerst merkt de Commissie op dat artikel 15 bepaalt dat 'het register 'minimaal' de volgende gegevens bevat...'. De bepaling 'minimaal' dient te worden geschrapt; de in het register opgenomen gegevens moeten duidelijk in het besluit gedefinieerd worden, zonder mogelijkheden tot toevoeging open te laten.

15. Verder gaat de Commissie ervan uit dat er buiten de kadastrale gegevens géén persoonsgegevens worden opgenomen in het register. Zij verwijst hieromtrent naar de opmerkingen gemaakt in haar voormeld advies nr. 40/2006, waarin zij onder meer stelde dat *'Gelet op wat voorafgaat lijkt het dus niet noodzakelijk dat de namen van de eigenaars en/of de verkavelingsaanvragers worden opgenomen in het register van onbebouwde percelen.'*¹. Er dient in elk geval over te worden gewaakt dat de namen van de eigenaars en/of de verkavelingsaanvragers niet voor andere personen dan de gemachtigde ambtenaren traceerbaar zouden zijn.

16. Aangezien wordt vastgesteld dat de voormelde gegevens noodzakelijk, toereikend en terzake dienend zijn, heeft de Commissie hieromtrent verder geen opmerkingen.

¹ Advies nr. 40/2006 van 27 september 2006, nr. 31;

ARTIKEL 16

17. Overeenkomstig dit artikel worden de gegevens bewaard zolang deze nodig zijn voor het uitvoeren van de administratieve taken van de organisatie van het grondbeleid en de beleidsmatige opvolging van de evolutie van het grondgebruik. Het register wordt jaarlijks bijgewerkt.

18. Hierdoor wordt tegemoet gekomen aan de vraag van de Commissie in haar advies 40/2006 van 27 september 2006, om een bewaringstermijn te bepalen.

ARTIKEL 17

19. De personen die toegang hebben tot het register worden opgesomd, evenals de personen die gemachtigd zijn om het register te raadplegen, zoals gevraagd door de Commissie in haar advies 40/2006.

20. Het gebruik van het register voor wetenschappelijk onderzoek en het gebruik van afgeleide statistische informatie wordt eveneens geregeld. Het komt aan de Vlaamse minister bevoegd voor ruimtelijke ordening toe om toegang te verlenen tot het register voor beleidsmatig wetenschappelijk onderzoek. Dit gebeurt binnen de perken van de opdrachten en met inachtneming van de wetgeving die betrekking heeft op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De Commissie heeft hieromtrent geen opmerkingen.

21. Er kan verder afgeleide statistische informatie in geaggregeerde vorm (zonder individuele gegevens of kenmerken) worden gebruikt ter informatie van het publiek. Er dient in dit geval over gewaakt dat de statistische gegevens voldoende geanonimiseerd zijn, zodat elke mogelijke terugkoppeling naar een individueel persoon wordt vermeden.

C.2. Veiligheidsmaatregelen

22. Luidens art. 16, § 2, 3, 4 van de WVP is de verantwoordelijke voor de verwerking onderworpen aan verplichtingen inzake beveiliging en vertrouwelijkheid.

23. Er moeten dus technische en organisatorische maatregelen worden genomen om de gegevens te beschermen. Het vereiste beschermingsniveau varieert in functie van de gegevens, de hieraan verbonden kosten, de stand van de techniek en de potentiële risico's.

24. Hieromtrent verwijst de Commissie ter informatie naar de door haar opgestelde referentiemaatregelen welke volgens de Commissie, naargelang van geval tot geval, toepasbaar dienen te zijn op een verwerking van persoonsgegevens².

OM DEZE REDENEN

Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gunstig advies uit inzake het voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende bepaling van de nadere regels voor de opmaak, de actualisering en de financiering van het register van de onbebouwde percelen, mits rekening wordt gehouden met de opmerkingen onder de randnummers 9, 21, 22 en 23.

De Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Jo Baret

(get.) Willem Debeuckelaere

² Zie hieromtrent het document 'Referentiemaatregelen voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens' vanwege de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, te consulteren op haar website <http://www.privacycommission.be/nl/static/pdf/referenciemaatregelen-vs-01.pdf>