

KONINKRIJK BELGIE



1000 Brussel,
 Zetel : Ministerie van Justitie
 Poelaertplein 3
 Tel. : 02/504.66.21 tot 23
 Fax : 02/504.70.00

COMMISSIE VOOR DE
 BESCHERMING VAN DE
 PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Advies nr 4 / 92 van 11 maart 1992

O.ref. : A/RN/004/92
 U.ref. :

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de erkende instellingen voor de controle van de voertuigen alsmede aan de vereniging zonder winstoogmerk die deze instellingen groepeert, toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op artikel 92 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, tweede lid, gewijzigd bij wet van 19 juli 1991;

Gelet op het verzoek om advies van 8 januari 1992 van de Minister van Verkeerswezen omtrent het in rubriek vermeld ontwerp van koninklijk besluit;

Geeft op 11 maart 1992 het volgende advies :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De vraag om advies betreft een ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de erkende instellingen voor de controle van de voertuigen alsmede aan de vereniging zonder winstoogmerk die

deze instellingen groepeert, toegang wordt verleend tot het rijksregister van de natuurlijke personen.

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe aan 10 nominatief opgesomde vennootschappen, evenals aan de VZW die hun belangen verdedigt, toegang te geven tot een aantal gegevens opgeslagen in het Rijksregister van de natuurlijke personen, met het oog op de vervulling van de opdrachten van algemeen belang die deze instanties uitoefenen inzake de technische keuring van voertuigen en het afnemen van theoretische en praktische rijexamens. Deze opdrachten zijn aan deze instanties toevertrouwd bij protocol in uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 en bij de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen. Door de gemachtigde ambtenaar van het Ministerie van Verkeerswezen en de vertegenwoordiger van de Groepering van Organismen voor de Controle van Automobielen (GOCA) is bevestigd dat de betrokken instanties geen enkele andere activiteit hebben dan deze die hen zijn toevertrouwd bij dit protocol.

De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd voor het bekomen van de naam en de voornamen, de geboorteplaats en -datum, het geslacht en de hoofdverblijfplaats, evenals de opeenvolgende wijzigingen van deze gegevens met de datum waarop ze uitwerking hebben, m.b.t. personen die houder zijn van een inschrijvingsbewijs voor een voertuig of aanvrager zijn van een rijbewijs. De toegang zou geschieden via het Ministerie van Verkeerswezen en Infrastructuur, waarvan gemachtigde ambtenaren krachtens het koninklijk besluit van 21 februari 1991 toegang hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De gegevens zullen slechts worden gebruikt voor doeleinden van inwendig beheer en mogen niet aan derden worden meegedeeld. De betrokkenen, hun wettelijke vertegenwoordigers en andere openbare overheden en instellingen die krachtens artikel 5 van de Rijksregisterwet toegang hebben tot dit register worden evenwel niet als derden beschouwd.

Om het vertrouwelijk karakter en de veiligheid van de inlichtingen te waarborgen, kan de Minister van Verkeerswezen bovendien instructies uitvaardigen voor het gebruik van de bekomen gegevens.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

A. Verantwoording van de machtiging

2. De toegang tot het Rijksregister wordt gevraagd voor een aantal instellingen met het oog op de vervulling van opdrachten van algemeen belang die deze instellingen uitoefenen enerzijds

inzake de technische keuring van voertuigen en anderzijds inzake het afnemen van theoretische en praktische rijexamens.

De Commissie is van oordeel dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen beide opdrachten. De toegang tot het Rijksregister voor de eerstvermelde opdracht beantwoordt aan de doeleinden die ten grondslag liggen aan de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. Met het oog op het uitvoeren van de laatsvermelde opdracht, het afnemen van theoretische en praktische rijexamens, is echter geen toegang tot het Rijksregister verantwoord. De deelnemers aan een rijexamen bieden zich immers steeds zelf in persoon aan, zodat hun identiteitsgegevens rechtstreeks van hen kunnen worden bekomen. Het verlenen van toegang tot het Rijksregister m.b.t. alle potentiële deelnemers aan een rijexamen zou overigens neerkomen op het openstellen van omzeggens het hele Rijksregister, wat niet verantwoord is in het licht van de vooropgestelde doelstelling en gelet op de alternatieve mogelijkheden tot het verkrijgen van de informatie.

Daarenboven wordt ook voorgesteld toegang te verlenen tot het Rijksregister in hoofde van de vereniging zonder winstoogmerk die de instellingen belast met de technische keuring van voertuigen en het afnemen van theoretische en praktische rijexamens groepeert.

De Commissie beschikt over geen afdoende argumenten om te kunnen beslissen dat deze vereniging opdrachten van algemeen belang vervult in de zin van de hogervermelde wet van 8 augustus 1983.

B. Aanduiding van de titularissen van de machtiging

3. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het bevoegde orgaan van elk van de gemachtigde instellingen de diensten en de personeelsleden aanduidt die uit hoofde van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden gemachtigd zijn van de verkregen informatiegegevens gebruik te maken.

De Commissie is van oordeel dat hierdoor een te uitgebreide bevoegheidsdelegatie wordt verleend aan een overigens weinig duidelijk gespecificeerde instantie. De Commissie stelt vooreerst voor dat in het koninklijk besluit uitdrukkelijk wordt vermeld welk orgaan bevoegd is om aan te duiden welke personeelsleden concreet gemachtigd zijn om van de informatiegegevens gebruik te maken. Van deze personen zou door dat orgaan een nominatieve lijst moeten worden bijgehouden, die toegankelijk is voor de Commissie.

C. Omvang van het toegangsrecht

4. De Commissie stelt met genoeg vast dat uitgegaan wordt van het principe dat enkel toegang wordt gevraagd tot die gegevens uit het Rijksregister die benodigd worden door de gemachtigde instanties voor het vervullen van hun opdrachten. De invulling van de concrete gegevens waartoe toegang wordt gevraagd, is niettemin

te ruim. Gezien gegevens over de geboorteplaats en -datum en het geslacht niet nodig zijn voor de uitvoering van de technische keuring van voertuigen, is de Commissie van oordeel dat tot deze gegevens geen toegang moet worden verleend. De toegang dient aldus te worden beperkt tot de naam, de voornaam en de hoofdverblijfplaats, evenals de opeenvolgende wijzigingen van deze gegevens met de datum waarop ze uitwerking hebben.

De Commissie waardeert eveneens dat de toegang tot deze informatie zal worden beperkt tot de personen waarvoor de betrokken instellingen de hogervermelde informatie nodig hebben, met name de houders van een inschrijvingsbewijs voor een voertuig.

Ook het feit dat het gebruik van de gegevens krachtens artikel 2 van het ontwerp slechts toegelaten is voor doeleinden van inwendig beheer en in principe niet mogen meegedeeld worden aan derden, wordt door de Commissie geapprecieerd. De Commissie is evenwel van oordeel dat de mededeling aan andere overheden en instellingen, aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, slechts zou mogen worden toegestaan in de mate dat dergelijke mededeling kadert in de opdracht tot de technische keuring van voertuigen.

D. Modaliteiten van de mededeling

5. Overeenkomstig artikel 1, tweede lid, is het de bedoeling dat de betrokken instellingen de hogervermelde gegevens afkomstig uit het Rijksregister verkrijgen door toedoen van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur, waarvan de gemachtigde ambtenaren krachtens het koninklijk besluit van 21 februari 1991 toegang hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Gezien er door de auteurs van het ontwerp voor geopteerd wordt dat het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur de gegevens afkomstig van het Rijksregister meedeelt aan de betrokken instellingen, kan de vraag worden gesteld waarom aan deze instellingen zelf een toegangsrecht dient te worden toegestaan. Met het oog op een efficiënte bescherming van de persoonlijke levenssfeer, is het meer aangewezen dat in het koninklijk besluit van 21 februari 1991 deze instellingen nominatief worden opgesomd als instellingen waaraan de gemachtigde ambtenaren van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur mededeling kunnen doen van de gegevens die zij hebben bekomen uit het Rijksregister van de natuurlijke personen. Op die manier wordt immers gewaarborgd dat het Ministerie van Verkeerswezen een filterfunctie uitoefent m.b.t. de personen waarvoor gegevens uit het Rijksregister van de natuurlijke personen worden opgevraagd.

E. Voorziene zelfregulering

6. Artikel 1, derde lid, bepaalt dat de modaliteiten voor het gebruik van de gegevens zal geschieden volgens de instructies van de Minister tot wiens bevoegheid de technische inspectie behoort.

De Commissie prijst zelfregulerende initiatieven ter uitvoering van de wettelijke beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en erkent de belangrijke waarde ervan ter voorkoming van onrechtmatige inbreuken op de persoonlijke levenssfeer. Ten einde enerzijds op de hoogte te zijn van dergelijke initiatieven en anderzijds de eenvormige toepassing van de basisbeginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer te kunnen waarborgen, acht zij het evenwel nuttig over de tekst ervan te gepasten tijde de nodige aanbevelen te kunnen formuleren.

Bovendien is het aangewezen dat het gebruik van de gegevens afkomstig uit het Rijksregister van de natuurlijke personen in hoofde van de betrokken instellingen slechts ingaat nadat de Minister van Verkeerswezen de in het ontwerp van koninklijk besluit voorziene instructies heeft uitgewerkt.

III. CONCLUSIE

7. Zoals uiteengezet in punt 5, is de Commissie van oordeel dat de doelstellingen beoogd bij het ontwerp van koninklijk besluit met meer waarborgen voor de persoonlijke levenssfeer kunnen worden gerealiseerd door een aanpassing van het koninklijk besluit van 21 februari 1991 waarbij aan sommige overheden van het Ministerie van Verkeer en Infrastructuur toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen. Deze aanpassingen dienen rekening te houden met de bemerkingen geformuleerd in de punten 2, 3, 4 en 6.

Onder deze voorwaarden verleent de Commissie een gunstig advies.

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL

P. THOMAS