



Advies nr. 04/2008 van 27 februari 2008

Betreft: Advies inzake het ontwerp van Koninklijk besluit tot aanwijzing van de categorieën van personen die bevoegd zijn om in real time de beelden te bekijken van de bewakingscamera's die in niet-besloten plaatsen geïnstalleerd zijn, en tot bepaling van de voorwaarden waaraan deze personen moeten voldoen (A/2008/004)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Patrick Dewael, Minister van Binnenlandse Zaken, ontvangen op 04/02/2008;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere, Voorzitter;

Brengt op 27/02/2008 het volgend advies uit:

A. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Op 31 januari 2008 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken de Commissie verzocht om dringend advies uit te brengen inzake een ontwerp van Koninklijk besluit tot aanwijzing van de categorieën van personen die bevoegd zijn om in real time de beelden te bekijken van de bewakingscamera's die in niet-besloten plaatsen geïnstalleerd zijn, en tot bepaling van de voorwaarden waaraan deze personen moeten voldoen (hierna 'het ontwerp besluit').

2. De hoogdringendheid wordt afdoende gemotiveerd door de aanvrager.

B. TOEPASSELIJKE WETGEVING

3. Het ontwerp besluit geeft uitvoering aan artikel 5, §4, tweede lid van de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's (hierna 'de camerawet') : *'Een Koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, waarvan het ontwerp voor advies is voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bepaalt de voorwaarden waaronder personen bevoegd kunnen zijn om deze beelden (real time beelden van bewakingscamera's geïnstalleerd in niet-besloten plaatsen n.v.d.r.) te bekijken en wijst deze personen aan, die handelen onder toezicht van de politiediensten.'*

4. Op 26 juli 2006 bracht de Commissie advies nr. 31/2006 uit over het wetsvoorstel dat uitmondde in de camerawet (hierna advies nr. 31/2006). Omtrent artikel 5, §4, tweede lid van de camerawet stelde de Commissie als volgt in haar advies nr. 31/2006 : *'33. § 4 bepaalt dat het bekijken van beelden in real time, onder regie van de politie enkel toegelaten is teneinde de politie toe te laten onmiddellijk tussen te komen bij incidenten, misdrijven, overlast of ordeverstoring en hun optreden optimaal te sturen. Een in de Ministerraad overgelegd koninklijk besluit wijst de andere hiervoor bevoegde personen aan en bepaalt aan welke voorwaarden zij moeten voldoen. De Commissie wenst te worden geconsulteerd over dit koninklijk besluit. Normaliter is het toezicht op de openbare weg, wat een verregaande vorm van toezicht inhoudt, voorbehouden aan de politiediensten. Er dient dan ook over te worden gewaakt dat zulk een toezicht niet door iedereen kan worden uitgeoefend.'*

C. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

ARTIKEL 1

5. In §1 wordt bepaald dat de politieambtenaren, bij het vervullen van hun opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie, bevoegd zijn om in real time beelden te bekijken van in niet-besloten plaatsen geïnstalleerde bewakingscamera's.

6. De vraag stelt zich of een dergelijke bepaling wel noodzakelijk is, aangezien de personen bevoegd om de beelden te bekijken overeenkomstig artikel 5, §4, tweede lid van de camerawet steeds moeten handelen onder toezicht van de politiediensten. Deze bepaling maakt eveneens een dubbel gebruik uit met §2, waarin agenten van politie worden genoemd als één van de categorieën die bevoegd zijn om in real time de beelden van bewakingscamera's te bekijken.

7. Overeenkomstig § 2 van het ontwerp besluit duidt de verantwoordelijke voor de verwerking van bewakingscamera's geplaatst in een niet-besloten plaats zoals bedoeld in artikel 5, §1 van de camerawet, de andere personen aan die bevoegd zijn om in real time de camerabeelden te bekijken.

8. De verantwoordelijke voor de verwerking kan de bevoegde personen aanduiden in de volgende groepen :

1° op voordracht van de korpschef van de betrokken politiezone : de agenten van politie, de personeelsleden van het administratief en logistiek kader van de politiediensten en naar voormeld kader overgeplaatste militairen;

2° de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers;

9. De eerste groep, politie en haar ondersteunend personeel, stelt geen noemenswaardige problemen. Het bekijken van de real time camerabeelden met betrekking tot niet besloten plaatsen gebeurt momenteel ook reeds door de politieagenten en in bepaalde gevallen door het administratief en logistiek kader.

10. De tweede groep betreft de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers in de zin van artikel 7, §1 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119bis van de nieuwe gemeentewet (hierna 'de gemeenschapswachtenwet').

11. Overeenkomstig artikel 3 van de gemeenschapswachtenwet is de dienst belast met veiligheids – en preventieopdrachten, gericht op het verhogen van het veiligheidsgevoel van de burgers en het voorkomen van openbare overlast en criminaliteit door middel van bepaalde activiteiten. Artikel 4 van de gemeenschapswachtenwet bepaalt verder dat de dienst haar activiteiten organiseert op de openbare weg en openbare plaatsen die deel uitmaken van het grondgebied van een organiserende gemeente. In haar advies 31/2006 stelde de Commissie dat het toezicht op de openbare weg, hetgeen een verregaand toezicht uitmaakt en normaliter is voorbehouden aan de politiediensten, niet zomaar aan iedereen kan worden toevertrouwd. Gelet op het feit dat deze bevoegdheid aan de gemeenschapswachten (gedeeltelijk) wordt toevertrouwd door de gemeenschapswachtenwet, is de aanduiding van deze groep om real time camerabeelden van de niet besloten plaats te bekijken, te verantwoorden.

ARTIKEL 2

12. Artikel 2 legt een permanente communicatiemogelijkheid op tussen de personen bevoegd om de real time beelden te bekijken en de politiedienst onder wiens controle zij de beelden bekijken. Wanneer ze bij het bekijken van de beelden een feit dat een misdrijf, een schadegeval of een openbare ordeverstoring vormt, vaststellen, brengen ze dit onmiddellijk ter kennis van de bevoegde politiedienst.

13. Gelet op de definitie van bewakingscamera in artikel 2, 4° van de camerawet (... overlast te voorkomen), kan de vraag gesteld worden of in de voormelde opsomming ook niet het feit van "*overlast*" moet voorzien worden.

ARTIKEL 3

14. Artikel 3 bepaalt dat de controle op de naleving van de wettelijke en reglementaire voorwaarden voor het bekijken van de beelden gebeurt door de korpschef van de politiedienst onder wiens controle de beelden worden bekeken, en de verantwoordelijke voor de verwerking. De Commissie heeft hierover geen opmerkingen.

ARTIKEL 4 – 8

15. De artikelen 4 tot en met 8 behandelen de opleiding waarin de personen bedoeld in artikel 1, §2 moeten slagen om beelden in real time te kunnen bekijken van de niet-besloten plaats. De Commissie heeft hierover geen opmerkingen.

OM DEZE REDENEN

Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een gunstig advies uit inzake het ontwerp van Koninklijk besluit tot aanwijzing van de categorieën van personen die bevoegd zijn om in real time de beelden te bekijken van de bewakingscamera's die in niet-besloten plaatsen geïnstalleerd zijn, en tot bepaling van de voorwaarden waaraan deze personen moeten voldoen.

De Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Jo Baret

(get.) Willem Debeuckelaere