



Advies nr 05/2014 van 5 februari 2014

Betreft: advies m.b.t. het koninklijk besluit *houdende regeling van de aanbieding van akten van bepaalde instrumenterende ambtenaren tot de registratieformaliteit en tot de hypothecaire openbaarmaking* (CO-A-2014-005)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Financiën, ontvangen op 20/01/2014;

Gelet op het verslag van de heer Dirk Van Der Kelen;

Brengt op 5 februari 2014 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De wet van 21 december 2013 *houdende diverse fiscale en financiële bepalingen*, wijzigde onder meer een aantal bepalingen van het *Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten*, de *hypotheekwet* van 16 december 1851 en de wet van 25 oktober 1919 *betreffende het in pand geven van de handelszaak, het disconto en het in pand geven van de factuur, alsmede de aanvaarding en de keuring van de rechtstreeks voor het verbruik gedane leveringen*, met het oog op de modernisering van de patrimoniumdocumentatie. De wijzigingen betreffen de gedematerialiseerde aanbidding van akten/documenten die verband houden met rechtshandelingen waarvoor de wetgeving in een zekere publiciteit voorziet. De Commissie bracht over deze wijzigingsbepalingen op 03/12/2013 het advies nr. 62/2013 uit.

2. Diverse artikelen van de wet van 21 december 2013 bieden de Koning de mogelijkheid om de randvoorwaarden voor de gedematerialiseerde aanbidding van akten te bepalen. Deze randvoorwaarden vormen het onderwerp van het ontwerpbesluit *houdende regeling van de aanbidding van akten van bepaalde instrumenterende ambtenaren tot de registratieformaliteit en tot de hypothecaire openbaarmaking*, hierna het ontwerpbesluit, dat voor advies wordt voorgelegd. De akten die op gedematerialiseerde wijze worden aangeboden bevatten persoonsgegevens. Die aanbidding gaat dus gepaard met de verwerking van persoonsgegevens waarop de WVP van toepassing is.

II. TOETSING AAN DE BEGINSELEN VAN DE WVP

A. Doeleinde

3. Uit de artikelen 2, eerste lid, en 3, eerste lid, van het ontwerpbesluit blijkt dat er documenten zullen worden uitgewisseld met het oog op de registratie ervan evenals de uitvoering van de hypothecaire openbaarmaking. De registratie en hypothecaire openbaarmaking worden geregeld en/of voorgeschreven door het *Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten*, de *hypotheekwet*, en de wet van 25 oktober 1919.

4. Het betreft welbepaald en uitdrukkelijk omschreven doeleinden in de zin van artikel 4, § 1, 2°, WVP.

B. Toelaatbaarheid van de gegevensverwerking

5. Om toelaatbaar te zijn, moet een gegevensverwerking een grondslag vinden in artikel 5 van de WVP. In dit verband kan verwezen worden naar:

- diverse bepalingen van de hypotheekwet m.b.t de overschrijving, de inschrijving, de doorhaling en meldingen in de kant;
- de wijzigingen die door de wet van 21 december 2013 werden aangebracht aan het *Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten*, de *hypotheekwet*, en de wet van 25 oktober 1919 om de overstap mogelijk te maken van een werkwijze die gebaseerd is op het voorleggen van papieren documenten naar een werkwijze gebaseerd op de gedematerialiseerde aanbieding ervan.

6. Het betreft verwerkingsgrondslagen die onder artikel 5, c) ¹ en e) ², WVP kunnen worden ondergebracht. De gegevensverwerkingen die het gevolg zijn van de gedematerialiseerde aanbieding van akten zijn dus toelaatbaar.

C. Proportionaliteit van de gegevensverwerking

7. Artikel 2, tweede lid, van het ontwerpbesluit bepaalt welke documenten n.a.v. de registratie moeten worden aangeboden. Artikel 3, tweede lid, van het ontwerpbesluit bepaalt op zijn beurt, voor elke vorm van hypothecaire openbaarmaking, welke documenten de elektronische verzending moet bevatten.

8. Blijkens informatie verstrekt door de adviesaanvrager zijn de documenten die bij de "gedematerialiseerde weg" worden aangeboden inhoudelijk dezelfde documenten als deze die momenteel bij de "papieren weg" moeten worden voorgelegd. Alleen de wijze en de vorm waarin de documenten worden aangeboden wijzigen. Alle relevante documenten worden elektronisch afzonderlijk in 1 pakket aangeboden met het oog op het efficiënt vervullen van zowel de registratie- als de hypothecaire openbaarmakingsformaliteiten. Dit betekent dus dat er geen nieuwe gegevensstromen worden opgezet.

¹ "wanneer de verwerking noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan de verantwoordelijke voor de verwerking is onderworpen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie".

² "wanneer de verwerking noodzakelijk is voor de vervulling van een taak van openbaar belang of die deel uitmaakt van de uitoefening van het openbaar gezag, die is opgedragen aan de verantwoordelijke voor de verwerking of aan de derde aan wie de gegevens worden verstrekt."

9. Deze artikelen behoeven vanuit WVP-perspectief geen verdere commentaar.
10. Artikel 4, eerste lid, van het ontwerpbesluit bepaalt dat de elektronische verzending moet vergezeld gaan van de metagegevens vermeld in de bijlage.
11. Krachtens die bijlage moeten voor de volgende groepen van natuurlijke personen de volgende gegevens worden bezorgd:
- notarissen: hun naam, voornaam, standplaats en identificatienummer van notaris bij de Nationale Kamer der Notarissen;
 - ambtenaren van een aankoopcomité: hun naam, voornaam en het identificatienummer van het aankoopcomité;
 - partijen bij de rechtshandeling: naam, voornamen, identificatienummer van het Rijksregister of het nummer van het bisregister.
12. Deze mededeling stelt in het licht van artikel 4, § 1, 3^o, WVP geen problemen. De informatie m.b.t. de notarissen of ambtenaren van de aankoopcomités laat toe om hen nauwkeurig te identificeren en te controleren of zij bevoegd zijn om de betrokken gedematerialiseerde aanbieding te verrichten. De mee te delen gegevens m.b.t. de bij de rechtshandeling betrokken natuurlijke personen verzekeren hun eenduidige identificatie.
13. Gelet op de wetgevende context geeft de verplichting om het identificatienummer van het Rijksregister of het nummer van het bisregister mee te sturen, die als unieke zoek sleutels kunnen worden gebruikt, geen aanleiding tot bijzondere opmerkingen vanwege de Commissie gelet op het feit dat:
- het gebruik van het nummer van het bisregister vrij is³;
 - artikel 144 van de *hypotheekwet* en artikel 12*bis* van de wet van 25 oktober 1919 de Koning de bevoegdheid verlenen om de vermelding van het identificatienummer van het Rijksregister bij de te verstrekken metagegevens op te leggen;
 - de ambtenaren van de aankoopcomités van de FOD Financiën gemachtigd zijn om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken om personen te identificeren in hun

³ Artikel 8, § 2 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid*.

bestanden en repertoria evenals om ze te identificeren met het oog op de uitvoering van wets- en verordeningsbepalingen waarmee ze zijn belast⁴;

- de notarissen bij beraadslaging RR nr. 38/2013 van 8 mei 2013 gemachtigd werden om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken bij de redactie van de akten die ze verlijden en de erop aansluitende formaliteiten in gedematerialiseerde vorm.

14. Hierbij dient slechts één voorbehoud te worden gemaakt. Uit artikel 5 van het ontwerpbesluit blijkt dat na het verrichten van de registratie, alle documenten zullen worden bezorgd aan de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat die wettelijk belast wordt met de bewaring van gedematerialiseerde geregistreerde stukken. Laatstgenoemde is, behoudens vergissing, niet gemachtigd om hiervoor het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken en zal bijgevolg nog een machtiging daartoe bij het Sectoraal comité van het Rijksregister moeten aanvragen.

15. Op documenten die langs "papieren weg" voor registratie worden aangeboden wordt als bewijs van de registratie een vermelding⁵ aangebracht. N.a.v. het verrichten van de formaliteit van hypothecaire openbaarmaking op papier, wordt een bewijsstuk verstrekt (een borderel, een getuigschrift). Artikel 5 van het ontwerpbesluit voorziet in een equivalent bewijs ingeval de "gedematerialiseerde weg" wordt gevolgd. De stukken worden met een vermelding terugbezorgd aan de betrokken instrumenterende ambtenaar. Ingeval van registratie van een notariële akte en haar bijlage worden deze ook toegestuurd aan de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat.

16. Vergeleken met de "papieren weg" ontstaat er één nieuwe gegevensstroom, namelijk naar de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat, die in toepassing van artikel 180 *bis* *Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten* instaat voor de bewaring van de gedematerialiseerde akten die ter registratie worden aangeboden.

17. Gelet op het doeleinde, namelijk door de bewaring de onveranderlijkheid en de integriteit van de inhoud van deze stukken waarborgen, is het noodzakelijk dat de gedematerialiseerde documenten in hun integraliteit samen met de vermeldingen worden bezorgd aan de Koninklijke Federatie van het Belgisch Notariaat. In het licht hiervan besluit de Commissie dat deze gegevensstroom conform is aan artikel 4, § 1, 3^o, WVP.

⁴ Koninklijk besluit van 25 april 1986 *waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van natuurlijke personen te gebruiken*. De aankoopcomités maken deel uit van de Administratie Patrimoniumdocumentatie een fusie van de Administratie van het kadaster en een deel van de Administratie van de belastingen over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen.

⁵ Deze vermelding bevat: het kantoor, de datum van de registratie, de verwijzing naar het register, het aantal bladen en het aantal vermeldingen in de kant van de akte, en de geïnde bedragen.

OM DEZE REDENEN
de Commissie,

adviseert gunstig en vestigt de aandacht op de vereiste vermeld in randnummer 14.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere