

ADVIES Nr 06 / 2003 van 10 februari 2003

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 047

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij het Bestuur voor het KMO-beleid van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelbare Ondernemingen, Middenstand en Energie gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan te gebruiken.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29.

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, eerste lid, en artikel 8, eerste lid.

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 10 december 2002.

Gelet op het verslag van dhr. Frank Robben.

Brengt op 10 februari 2003 volgend advies uit :

1. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het ontwerp van koninklijk besluit dat door de Minister van Binnenlandse Zaken aan de Commissie voor advies wordt voorgelegd, heeft tot doel het Bestuur voor het KMO-beleid van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelbare Ondernemingen, Middenstand en Energie te machtigen, enerzijds, om toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, en, anderzijds, om het rijksregisternummer te gebruiken, en dit voor het vervullen van haar taken in verband met de ondernemingsvaardigheden, de machtigingen tot ambulante activiteiten, de beroepskaarten en de vergunningen voor beenhouwers-spekslagers.

De toegang en het gebruik worden met name toegestaan aan de directeur-generaal van het Bestuur voor het KMO-beleid en aan de personeelsleden van zijn bestuur die hij daartoe, wegens hun functie en binnen de grenzen van hun respectieve bevoegdheden, bij name en schriftelijk aanwijst.

2. TOEPASSELIJKE WETGEVING

Krachtens artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen verleent de Koning toegang tot het Rijksregister aan de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut bedoeld bij de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, de notarissen en gerechtsdeurwaarders, voor de informatie die zij krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen alsmede de Orde van Vlaamse balies en de Ordre des barreaux francophones et germanophone, met als enig doel aan de advocaten de informatie mede te delen die zij nodig hebben voor de taken die zij als medewerkers van het gerecht vervullen.

Krachtens artikel 8, eerste lid, van dezelfde wet kan de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bij in Ministerraad overlegd besluit, de openbare overheden en de instellingen bedoeld bij artikel 5 van de wet machtigen om het rijksregisternummer te gebruiken, binnen de grenzen en voor de doeleinden door hem bepaald.

3. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Het Bestuur voor het KMO-beleid van de Federale Overheidsdienst Economie, Kleine en Middelbare Ondernemingen, Middenstand en Energie wordt door diverse wettelijke en reglementaire bepalingen belast met het verlenen van machtigingen of vergunningen voor het uitoefenen van bepaalde beroepsactiviteiten.

Vooreerst dient ingevolge de wet van 19 februari 1965 betreffende de uitoefening van de zelfstandige beroepsactiviteiten der vreemdelingen elke vreemdeling die op het Belgisch grondgebied een zelfstandige activiteit van winstgevende aard uitoefent houder van een beroepskaart te zijn; deze beroepskaart wordt afgegeven door de Minister van Middenstand of de door hem aangewezen ambtenaar.

Krachtens de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening van ambulante activiteiten en de organisatie van openbare markten, vervolgens, is de uitoefening van de ambulante activiteiten op het Belgisch grondgebied onderworpen aan de voorafgaande machtiging van de Minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort of van de door hem gedelegeerde ambtenaar.

Het Bestuur voor het KMO-beleid heeft daarenboven, overeenkomstig de programmawet van 10 februari 1998 tot bevordering van het zelfstandig ondernemerschap, taken te vervullen op het vlak van de ondernemersvaardigheden, dat wil zeggen de basiskennis van het bedrijfsbeheer en de beroepsbekwaamheid.

Ten slotte bepaalt het ministerieel besluit van 11 februari 1948 betreffende de bijzondere voorwaarden voor het verlenen van vergunningen aan de kleinhandelaars in vleeswaren, aan de beenhouwers en aan de spekslagers dat niemand het beroep van beenhouwer of van spekslager mag uitoefenen zonder ertoe gemachtigd te zijn door de Minister van Middenstand.

De Commissie meent dat de doeleinden waarvoor de toegang tot het Rijksregister en het gebruik van het rijksregisternummer worden gevraagd – te weten het vervullen van de taken van het Bestuur voor het KMO-beleid in verband met de ondernemingsvaardigheden, de machtigingen tot ambulante activiteiten, de beroepskaarten en de vergunningen voor beenhouwers-spekslagers – gerechtvaardigd zijn.

De door het ontwerp van koninklijk besluit verleende machtiging wordt gemotiveerd door de wenselijkheid om de verplichtingen voor diegenen die een kleine of middelbare onderneming wensen op te starten of hun huidige beroepsactiviteiten wensen te wijzigen aanzienlijk te verminderen en bijgevolg de door hen te volgen procedure gevoelig te verlichten. Deze personen zullen met name worden vrijgesteld van het meedelen van bepaalde informatiegegevens (en de wijzigingen die deze informatiegegevens ondergaan), die immers voortaan rechtstreeks door het Bestuur voor het KMO-beleid bij het Rijksregister kunnen worden geraadpleegd. Deze motivering is afdoende.

De toegang tot het Rijksregister heeft krachtens artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit betrekking op de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de hogervermelde wet van 8 augustus 1983.

De Commissie heeft evenwel bedenkingen bij de mogelijkheid voor het Bestuur voor het KMO-beleid om de burgerlijke staat (artikel 3, eerste lid, 8°) en de samenstelling van het gezin (artikel 3, eerste lid, 9°) van de betrokkenen te raadplegen. Geen van beide informatiegegevens lijkt immers noodzakelijk voor het uitvoeren van de hogervermelde opdrachten, die allen betrekking hebben op het verlenen van machtigingen of vergunningen voor het uitoefenen van bepaalde beroepsactiviteiten. In elk geval wordt de behoefte aan deze informatiegegevens in de aanvraag niet voldoende gemotiveerd. Dezelfde opmerking geldt voor het beroep van de betrokkenen (artikel 3, eerste lid, 7°) en de historiek van de informatiegegevens (artikel 3, tweede lid), waarvan de relevantie evenmin afdoende wordt aangetoond in de aanvraag. Met betrekking tot het beroep van de betrokkenen wenst de Commissie er overigens de aandacht op te vestigen dat dit gegeven niet systematisch wordt bijgewerkt zodat het in veel gevallen als niet pertinent en weinig betrouwbaar dient te worden beschouwd.

Artikel 2 van het aan de Commissie ter advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit benadrukt dat de uit het Rijksregister verkregen informatiegegevens slechts mogen worden gebruikt voor hogervermelde doeleinden en niet aan derden mogen worden meegedeeld.

Onder derden worden evenwel niet verstaan, enerzijds, de natuurlijke personen waarop de informatiegegevens betrekking hebben en hun wettelijke vertegenwoordigers en, anderzijds, de openbare overheden en de instellingen aangewezen bij artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, in het kader van de betrekkingen die zij voor hogervermelde doeleinden met het Bestuur voor het KMO-beleid onderhouden.

Ingevolge artikel 4 van het ontwerp van koninklijk besluit mag het rijksregisternummer, voor interne beheersdoeleinden, uitsluitend worden gebruikt als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die door het Bestuur voor het KMO-beleid worden bijgehouden voor het vervullen van haar taken in verband met de ondernemingsvaardigheden, de machtigingen tot ambulante activiteiten, de beroepskaarten en de vergunningen voor beenhouwers-spekslagers. Bij extern gebruik mag het rijksregisternummer uitsluitend worden gebruikt in de voor het vervullen van deze taken noodzakelijke betrekkingen met, enerzijds, de houder van het rijksregisternummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en, anderzijds, de openbare overheden en instellingen die zelf reeds werden gemachtigd om het rijksregisternummer te gebruiken en handelen binnen de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden; het rijksregisternummer mag niet worden gereproduceerd op stukken die ter kennis van derden, andere dan de hiervoor vermelde, kunnen worden gebracht.

De huidige tekst van artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit voorziet dat jaarlijks een lijst van de personeelsleden van het Bestuur voor het KMO-beleid die toegang hebben tot het Rijksregister en het rijksregisternummer mogen gebruiken aan de Commissie wordt toegezonden. De Commissie verkiest evenwel dat deze lijst van gemachtigden ter beschikking wordt gehouden, wat toelaat dat zij permanent geactualiseerd blijft.

De Commissie heeft geen verdere opmerkingen bij dit ontwerp.

OM DEZE REDENEN

brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van de hogervermelde opmerkingen, een gunstig advies uit.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) D. GHEUDE
Adviseur

(get.) P. THOMAS.