

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 87 / 060 van 4 juni 1987

---

O. ref. : 10527 / L / A / 64

**BETREFT :** Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van bepaalde instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid ressorteren.

---

De Raadgevende Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op de artikelen 5 en 12 ;

Gelet op de brief en het verzoek om advies dd. 22 april 1987 van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid ;

Heeft op 4 juni 1987 volgend advies gegeven:

De bepalingen van het aan de Commissie voorgelegde ontwerp worden door de verzoekende overheid voorgesteld als zijnde een toepassing van art. 5, eerste lid, van de wet betreffende het Rijksregister.

Het ontwerp heeft in de eerste plaats betrekking op de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en op het Fonds tot vergoeding van de in geval van sluiting van ondernemingen ontslagen werknemers. Zoals vermeld in het memorandum opgesteld door het Ministerie van Tewerkstelling, is de inhoud van dit besluit gesteund op de tekst van het koninklijk besluit van 5 december 1986 dat het gebruik regelt van het rijksregister door de instellingen die ressorteren onder het Ministerie van Sociale Voorzorg : "De tekst van het voornoemd besluit werd zo getrouw mogelijk gevolgd omdat hij werd opgesteld met de bekommernis om binnen de verschillende takken van de sociale zekerheid tot eenvormigheid te komen".

Op termijn gaat het erom, de betrekkingen tussen de departementen en de instellingen voor sociale zekerheid uit te breiden, meer bepaald door het gebruik van het nummer van het rijksregister als gemeenschappelijk identificatiemiddel (het huidig ontwerp wordt aan de Commissie voorgelegd samen met een ander ontwerp met betrekking tot het gebruik van het identificatienummer) ; in voornoemd memorandum beroepen de stellers van het besluit zich op de besluiten van de "Koninklijke Commissie belast met de codificering, de harmonisering en de vereenvoudiging van de wetgeving betreffende de sociale zekerheid...".

De Commissie herinnert eraan dat zij in verband met de koninklijke besluiten dd. 5 december 1986, een volledig ongunstig advies heeft uitgebracht en bovendien te kennen heeft gegeven dat de reglementeringen in strijd waren met de wet (Cf., in het bijzonder, de met betrekking tot deze punten, telkens gelijklopende tekst van de adviezen van de commissie gegeven onder de nummers 85/037 tot 85/042, B.S. 19.12.1986, blz. 17346 e.v., blz. 17365 e.v., blz. 17380 e.v., blz. 17404 e.v., blz. 17416 e.v., blz. 17392 e.v.). Voor zover het huidige koninklijk besluit alleen de toepassing uitbreidt van de reeds eerder door de Commissie betwiste grondbeginselen, moet een zelfde advies worden uitgebracht.

De Commissie wijst er vervolgens op, dat in de tekst thans rekening is gehouden met de talrijke opmerkingen van de Raad van State ten aanzien van de vroegere koninklijke besluiten, onder voorbehoud van een van deze opmerkingen, te weten dat de twee koninklijke besluiten niet in een zelfde ontwerp zijn opgenomen (Cf. Algemene Opmerkingen, nr.1, B.S. 19.12.1986, blz.17315).

De Commissie kan hier slechts haar rechtspraak bevestigen aangezien het grootste gedeelte van de beschouwingen van de Commissie over de ontwerpen van besluit dd. 5 december 1986 kan worden overgenomen.

Artikel 1 van het ontwerp neemt het grondbeginsel over dat steeds door de Commissie is verdedigd en naar luid waarvan de aanwijzing van de personen die toegang hebben tot het rijksregister moet geschieden op grond van de uitgeoefende functie.

De lijst opgenomen in artikel 2 is identiek met de lijst opgenomen in het koninklijk besluit "tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, in hoofde van de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren". (Cf. wat de argumentatie van de tekst betreft, het Verslag aan de Koning betreffende dat koninklijk besluit, B.S. 19.12.1986, blz.17295 e.v.). De tekst waarin de toegang wordt beperkt van die personen welke niet als derden worden beschouwd, is eveneens uit hetzelfde koninklijk besluit overgenomen.

Benevens de argumenten opgenomen in de voornoemde adviezen van de Commissie (nr. 85/037 tot 042), geven sommige bepalingen nog aanleiding tot opmerkingen, die ertoe strekken een verdere mededeling van gegevens te beperken : het uitsluiten van personen of instellingen uit de categorie "derden" brengt bepaalde moeilijkheden mee. De bepalingen van artikel 2, 3° en 5° van dit besluit komen in feite neer op een machtiging tot toegang voor bepaalde personen, hoewel zij op grond van generlei lid van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 daarop aanspraak kunnen maken ; bovendien heeft de Commissie zich steeds uitgesproken tegen elke mededeling die zou neerkomen op een onrechtstreekse toegang van derden die daartoe niet gemachtigd zijn. Andere genoemde instellingen zouden misschien kunnen genieten van artikel 5, lid 2 van de wet van 8 augustus 1983 voor zover dat, overeenkomstig de wet, de Koning deze instellingen nominatief zou aangewezen hebben en zij opdrachten van algemeen belang zouden vervullen. De Commissie moet in dat geval geraadpleegd worden. Overeenkomstig datzelfde artikel 2, 4° wordt de overdracht van bepaalde gegevens naar het buitenland mogelijk, wat in strijd is met de geest van de wet betreffende het Rijksregister.

Tot besluit kan de Commissie slechts een ongunstig advies uitbrengen met betrekking tot het voorgelegde ontwerp van besluit.

De Commissie vestigt er bovendien de aandacht op, dat het ontwerp van besluit, zoals verscheidene vroegere besluiten, inzonderheid die inzake sociale zekerheid, welke eerder zijn aangeduid, in werkelijkheid neerkomt op de ontmanteling van de bepalingen van de artikelen 5 (toegang) en 8 (gebruik van het identificatienummer) van de wet van 8 augustus 1983.

De Secretaris,

De Voorzitter,

J. BARET

D. HOLSTERS