



Advies nr 07/2015 van 18 maart 2015

Betreft: adviesaanvraag betreffende hoofdstuk 8 van het voorontwerp van wet houdende diverse sociale bepalingen betreffende de invoering van de erkende uitgevers van elektronische ecocheques (CO-A-2015-010)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de Minister van Sociale Zaken ontvangen op 24/02/2015;

Gelet op het verslag van Mireille Salmon;

Brengt op 18 maart 2015 het volgend advies uit:

A. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Minister van Sociale Zaken, Maggie De Block, vraagt de Commissie advies uit te brengen over hoofdstuk 8 van het voorontwerp van wet *houdende diverse sociale bepalingen* (hierna "het voorontwerp").
2. Dit hoofdstuk beoogt de invoering in het Belgische recht van elektronische ecocheques en wijzigt hiervoor hoofdstuk 6 van titel 12 betreffende de erkenning van uitgevers van elektronische maaltijdcheques van de wet van 30 december 2009 *houdende diverse bepalingen* (hierna de wet van 30 december 2009).
3. Er wordt specifiek naar het advies van de Commissie gevraagd over de bepaling die de erkende uitgevers van elektronische ecocheques machtigt het rijksregisternummer te gebruiken.

B. CONTEXT EN DOEL VAN HET ONTWERP

4. De aanvrager legt uit dat de regering naar analogie met de introductie van de elektronische maaltijdcheques ook elektronische ecocheques wenst in te voeren in het kader van haar inspanningen inzake de administratieve vereenvoudiging voor burgers, bedrijven en verenigingen.
5. Hoofdstuk 8 van het voorontwerp van wet wil voorzien in een geëigende rechtsgrond voor de voorwaarden en procedures die door erkende uitgevers moeten worden nageleefd om rechtsgeldig elektronische ecocheques uit te geven.
6. Net zoals voor de uitgevers van elektronische maaltijdscheques werd bepaald, zullen uitsluitend erkende uitgevers, elektronische ecocheques kunnen uitgeven.
7. Bovendien is de Koning bevoegd voor de nadere bepaling van de voorwaarden, de erkenningsprocedure, de controle en de regels met betrekking tot de intrekking van de erkenning van uitgevers van ecocheques.
8. De Commissie noteert dat het de bedoeling is om het bestaande ad-hoc Advies- en controlecomité voor de elektronische maaltijdcheques eveneens bevoegd te maken voor elektronische ecocheques.

9. De machtiging om het rijksregisternummer te gebruiken moet - overeenkomstig artikel 8 §1 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de WRR) - worden toegekend door een wet of verleend door het Sectoraal comité van het Rijksregister, opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
10. Er werd aan de uitgevers van elektronische maaltijdcheques een machtiging verleend via de toevoeging van een artikel 184/1 aan de wet van 30 december 2009 *houdende diverse bepalingen*, ingevoerd bij wet van 15 december 2013 *houdende diverse bepalingen* betreffende de administratieve vereenvoudiging.
11. De Commissie werd over deze bepaling geraadpleegd en bracht een gunstig advies uit¹.

C. TOEPASSING VAN DE WVP

12. Het rijksregisternummer is een persoonsgegevens als bedoeld in artikel 1, §1 van de WVP.
13. Omdat het voorontwerp van wet de bedoeling heeft de uitgevers van elektronische ecocheques wettelijk te machtigen het rijksregisternummer te gebruiken, moet de Commissie onderzoeken of de voorgenomen machtiging verenigbaar is met de modaliteiten en fundamentele beginsels inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de WVP alsook met de wetten houdende bepalingen (van hoofdzakelijk de WRR) inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens.

D. ONDERZOEK VAN ARTIKEL 28 VAN HET VOORONTWERP VAN WET

D.1. Voorstelling van het artikel

14. Artikel 28 van het voorontwerp vermeldt dat in de titel van artikel 184/1 van de wet van 30 december 2009, het woord "maaltijdscheques" wordt vervangen door "maaltijd- en/of ecocheques".
15. Het geplande artikel 184/1 van de voormelde wet van 30 december 2009 zou er aldus als volgt uitzien: "*De erkende uitgevers van elektronische maaltijd- en/of ecocheques*

¹ Advies nr. 12/2013 van 24 april 2013:

http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_12_2013.pdf

zijn ertoe gemachtigd het in artikel 2, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bedoelde Rijksregisternummer te gebruiken teneinde de begunstigen van elektronische maaltijd- en/of ecocheques eenduidig te kunnen identificeren".

D.2. Doeleinde

16. Artikel 4, §1, 2° van de WVP vereist van iedere verantwoordelijke voor de verwerking dat hij uitsluitend persoonsgegevens verwerkt voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
17. Het doeleinde van het gebruik van het rijksregisternummer is duidelijk uitgelegd in de tekst van artikel 184/1 aangezien het erom gaat "*de begunstigen van elektronische maaltijd- en/of ecocheques eenduidig te kunnen identificeren*".
18. De Commissie verwijst naar de opmerkingen die werden gemaakt tijdens de parlementaire werkzaamheden betreffende de invoering van dit artikel ten gunste van de uitgevers van maaltijdscheques: "*De verdeling van de cheques is een financiële stroom die een hoge graad van veiligheid vergt. Zowel de erkende uitgevers als de sociale secretariaten die er een beroep op doen en door een grote meerderheid van de werkgevers zijn gemandateerd, moeten de zekerheid hebben dat ze de juiste begunstigde identificeren*"².
19. De Commissie is van mening dat deze uitleg mutatis mutandis ook geldt voor de uitgave van elektronische ecocheques en zij stelt vast dat het nagestreefde doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is zoals bedoeld in artikel 4, §1, 2° van de WVP.
20. De Commissie herinnert er evenwel aan dat krachtens artikel 8, §2, 2^{de} lid van de WRR het rijksregisternummer niet mag worden gebruikt zonder machtiging noch voor andere doeleinden dan die waarvoor deze machtiging werd verleend.

D.3. Proportionaliteit

21. De verwerkingen van gegevens moeten worden beperkt tot wat noodzakelijk, toereikend en relevant is om de nagestreefde doeleinden te verwezenlijken. Artikel 4, §1, 3° van de

² <http://www.dekamer.be/FLWB/pdf/53/2922/53K2922001.pdf> , blz. 17

WVP bepaalt inderdaad dat die persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn uitgaande van de doeleinden waarvoor ze werden verkregen en verder verwerkt.

22. Hoewel het hier specifiek gaat over het identificatienummer van het Rijksregister, wordt de relevantie van het gebruik van het rijksregisternummer gelegd in de administratieve vereenvoudiging.
23. Zoals de Commissie al stelde aangaande de elektronische maaltijdcheques in haar advies nr. 12/2013 van 24 april 2013, is zij ook hier de mening toegedaan dat het gebruik van het rijksregisternummer waartoe de werkgevers en via hen de sociale secretariaten toegang hebben, de meeste geschikte oplossing is voor de administratieve identificatie van de begunstigden en de relevantste oplossing voor de uitgevers van elektronische ecocheques maar ook voor de begunstigden zelf van de ecocheques.

D.4. Erkenningsvoorwaarden als uitgever van elektronische ecocheques

24. De Commissie noteert dat de enige wijzigingen die het hoofdstuk 8 van het voorontwerp van wet aanbrengt aan hoofdstuk 6 betreffende de erkenning van uitgevers van elektronische maaltijdcheques van de wet van 30 december 2009, de toevoeging betreft van de term "ecocheques" naast de benaming "maaltijdcheques" zodat dezelfde bepaling van toepassing is op de uitgevers van deze beide gedematerialiseerde middelen.
25. Deze wijzigingen aan artikel 183 brengen met zich dat alleen de erkende uitgevers, elektronische ecocheques ter beschikking kunnen stellen.
26. Het gewijzigde artikel 184 geeft aan de Koning evenzo de bevoegdheid om de voorwaarden, de erkenningsprocedure en regels voor intrekking te bepalen. Hij zal hiervoor een advies- en controlecomité ad hoc oprichten.
27. De Commissie merkt daarover op dat het in de bedoeling lag van de aanvrager om het bestaande Advies- en controlecomité ad hoc voor de elektronische maaltijdcheques ook bevoegd te maken voor de elektronische ecocheques.
28. De Commissie staat achter die intentie van de aanvrager en verzoekt hem om het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 *tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en erkenningsprocedure voor uitgevers van maaltijdcheques in een elektronische vorm, tot*

uitvoering van artikelen 183 tot 185 van de wet van 30 december 2009 houdende diverse bepalingen (hierna het koninklijk besluit van 12 oktober 2010)³ volledig uitvoerbaar te maken voor de uitgevers van elektronische ecocheques.

29. Het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 vaardigt naast de erkenningsvoorwaarden ook nog de voorwaarden uit inzake veiligheid en bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 3). Het voorziet eveneens in het voorafgaand advies van de Afdeling "Sociale zekerheid" van het Sectoraal comité van de Sociale zekerheid en van de Gezondheid, opgericht binnen de Commissie, over deze toekenningsvoorwaarden voor de erkenning en preciseert dat ook dit Comité deze voorwaarden nader kan omschrijven.
30. De Commissie vestigt nu al de aandacht erop dat het nieuwe artikel 184 voorziet in haar voorafgaande en verplichte raadpleging over het toekomstig koninklijk besluit dat de voorwaarden vaststelt inzake de erkenning van uitgevers van elektronische ecocheques, de erkenningsprocedure, de controle op de naleving van die erkenningsvoorwaarden, de voorwaarden om de erkenning in te trekken, de waarschuwings- en intrekingsprocedure van de erkenning en de gevolgen van een intrekking. Hiertoe moet de Commissie kunnen nagaan of de voorwaarden inzake de bescherming van persoonsgegevens, met inbegrip van het rijksregisternummer, nader zijn omschreven en gecontroleerd.

D.4. inzamelen, bewaren en beveiliging van de gegevens

31. De Commissie noteert dat de uitgevers van elektronische ecocheques geen toegang hebben tot het Rijksregister en dus ook geen toegang tot het rijksregisternummer.
32. De Commissie is van mening dat een dergelijke toegang niet noodzakelijk is omdat de erkende uitgevers van elektronische ecocheques het rijksregisternummer van de begunstigde rechtstreeks zullen ontvangen van de werkgevers of via de sociale secretariaten.
33. De Commissie herinnert er ook aan dat artikel 4, §1, 5° bepaalt dat de persoonsgegevens niet langer mogen worden bewaard dan nodig om de doeleinden waarvoor ze werden verzameld te verwezenlijken.

³ De Commissie sprak zich in haar advies nr. 07/2009 van 18 maart 2009 gunstig uit over het ontwerp dat heeft geleid tot de goedkeuring van dit koninklijk besluit:

http://www.privacycommission.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_07_2009_0.pdf

34. De Commissie vestigt de aandacht van de aanvrager op de bewaartermijn van de gegevens die werd weerhouden in artikel 3, 5° van het koninklijk besluit van 12 oktober 2010 en die verwijst naar de principetermijn voor de opeisbaarheid van de schuldvorderingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid voorzien in artikel 42 van de wet van 27 juni 1969 *tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders*.
35. En tot slot, moet de verantwoordelijke voor de verwerking krachtens artikel 16, §4 van de WVP de gepaste technische en organisatorische maatregelen treffen om de persoonsgegevens te beschermen tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging.
36. De Commissie herinnert er evenwel aan dat artikel 10 van de WRR ook voor het gebruik van het Rijksregisternummer, de verplichting oplegt om een consulent inzake informatiebeveiliging en bescherming van den persoonlijke levenssfeer aan te stellen⁴. De identiteit van deze consulent moet worden verstrekt aan het Sectoraal comité van het Rijksregister.

OM DIE REDENEN

Brengt de Commissie een gunstig advies uit over de wijziging aangebracht door artikel 28 van het voorgelegd voorontwerp van wet op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met haar opmerkingen onder punten 20, 28, 33-34 en 35-36.

Voor de Wnd. Administrateur, afw.

De Voorzitter,

(get.) An Machtens
Wnd. Afdelingshoofd ORM

(get.) Willem Debeuckelaere

⁴ Zie verwijzing in artikel 8, §2 WRR.