



## Advies nr 07/2016 van 24 februari 2016

**Betreft:** Adviesaanvraag aangaande het ontwerp van besluit van de Waalse regering betreffende de identificatie en registratie van katten (CO-A-2016-004)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van *8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking* van persoonsgegevens (hierna WVP), inzonderheid art. 29 ;

Gelet op de aanvraag van de heer Carlo Di Antonio, Minister van Milieu, Dierenwelzijn, Ruimtelijke Ordening, Mobiliteit en Luchthavens, ontvangen op 22/01/2016

Gelet op het verslag van de heer Mertens de Wilmars;

Brengt op 24 februari 2016 het volgend advies uit:

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Het advies van de Commissie wordt gevraagd over het ontwerp van besluit van de Waalse regering betreffende de identificatie en registratie van katten (hierna "het ontwerpbesluit").

## II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

2. Het is de bedoeling van de wetgever om de verplichte identificatie en registratie van katten in te voeren en deze gegevens alsook die van hun eigenaar op te slaan in een databank. Deze centralisatie van de identificatiegegevens van katten en hun eigenaars is noodzakelijk om een efficiënte opzoeking toe te laten van de verantwoordelijke en een efficiënte controle uit te oefenen op het meerjarig sterilisatieplan voor huiskatten. Het ontwerp steunt op artikel 7 van de wet van 14 augustus 1986 *betreffende de bescherming en het welzijn der dieren* dat bepaalt dat de Koning maatregelen kan treffen voor het identificeren en registreren van honden en katten evenals voor het vermijden van overbevolking bij deze diersoorten.
3. De Commissie stelt vast dat de verplichte identificatie en registratie reeds sedert 1998 van toepassing is voor honden. Zij sprak zich in haar advies nr. 12/2014 van 26 februari 2014 uit over het ontwerp van koninklijk besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de identificatie en registratie van honden<sup>1</sup>. De Commissie kreeg eveneens de gelegenheid zich uit te spreken over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering betreffende de identificatie en registratie van katten<sup>2</sup>. Het huidige ontwerp dat voor advies wordt voorgelegd lijkt op het Vlaamse ontwerp dat haar werd voorgelegd.

### Toepasselijkheid van de WVP

4. De Commissie stelt vast dat het ontwerpbesluit onder meer de bewaring beoogt van gegevens van de verantwoordelijke van de kat(ten) (zijnde de natuurlijke persoon, eigenaar of houder van een kat, die er gewoonlijk een onmiddellijk beheer of toezicht op uitoefent, volgens artikel 1, 3° van het ontwerp) in een databank, wat een verwerking van persoonsgegevens betekent die onderworpen is aan de WVP. Dit blijkt ook uit artikel 20 van het ontwerpbesluit dat bepaalt wat het beheer van de databank precies omvat en onder meer het verband legt tussen de gegevens van de kat en de verantwoordelijke voor die kat.

---

<sup>1</sup> Deze regels werden nog getroffen op federaal niveau en werden toen ook voor advies aan de Commissie voorgelegd. De Gewesten zijn in uitvoering van de zesde staatshervorming sinds 1 juli 2014 evenwel bevoegd geworden voor dierenwelzijn.

<sup>2</sup> Advies nr 41/2015 van 23 september 2015

### Verantwoordelijke voor de verwerking

5. Artikel 6, 2de lid van het ontwerpbesluit stelt (vrije vertaling) dat de databank wordt beheerd door "de Dienst" die voor het geheel of een deel van die taak een beroep kan doen op een dienstverlenend bedrijf. Artikel 1, 2° definieert "de Dienst" als de Direction de la Qualité, du Département du Développement, de la Direction générale opérationnelle Agriculture, Ressources naturelles et Environnement, van de Waalse Overheidsdienst. Deze "Dienst" is de verantwoordelijke voor de verwerking in de zin van artikel 1, § 4, WVP;

### Aangifte

6. Deze "dienst" zal, eens de voorgestelde regeling van kracht is, een aangifte moeten doen bij de Commissie in de zin van artikel 17 WVP.

### Toelaatbaarheid

7. Overeenkomstig de WVP mogen persoonsgegevens slechts verwerkt worden in één van de gevallen voorzien in artikel 5 WVP. In onderhavig geval zal de verwerking plaatsvinden conform artikel 5, c) en/of e) van de WVP.

### Finaliteit

8. Het ontwerpbesluit definieert niet duidelijk het doeleinde dat beoogd wordt door de registratie van de gegevens van de katten en hun verantwoordelijken in deze databank. Het doeleinde van deze registratie kan worden gevonden in de nota aan de Waalse regering die stelt dat (vrije vertaling) "*er dient te worden beschouwd dat de centralisatie van de identificatiegegevens van katten noodzakelijk is voor een efficiënte opsporing van de verantwoordelijke en een efficiënte controle van de geldende reglementering*<sup>3</sup>". De Commissie vraagt dat het door de aanvrager beoogde doeleinde in de tekst zelf van het besluit zou worden opgenomen.

---

<sup>3</sup> De Commissie wijst erop dat inzake de actuele Waalse reglementering betreffende de identificatie en registratie van honden, deze laatste het doeleinde van een dergelijke registratie bepaalt: Art. 3 §1 van het koninklijk besluit van 25 april 2015 betreffende de identificatie en registratie van honden: "De gegevens van de honden geregistreerd na 1 september 1998 en hun verantwoordelijke worden verzameld en bijgehouden in een databank Deze databank heeft tot doel honden te kunnen identificeren, ze te herenigen met hun verantwoordelijke en de handel in en het verkeer van honden te controleren".

### Onderaanneming

9. Artikel 6, 2de lid van het ontwerpbesluit stelt (vrije vertaling): "*De Dienst beheert de databank en kan voor het geheel of een deel van die taak een beroep doen op een dienstverlenend bedrijf.*".
10. De Commissie vestigt de aandacht op het feit dat indien "de Dienst" (zijnde de verantwoordelijke voor de verwerking) voor het geheel of een deel van deze taak een beroep doet op een dienstverlenend bedrijf (een verwerker in de zin van de artikelen 1, § 5 en 16, § 1 van de WVP), een verwerkingscontract dient te worden gesloten tussen "de Dienst" en het dienstverlenend bedrijf met minimaal de clausules waarvan sprake in artikel 16 van de WVP.

### Inzage

11. Volgens artikel 19, 1° van het ontwerpbesluit heeft de verantwoordelijke voor een kat toegang tot in de databank betreffende een kat die onder zijn verantwoordelijkheid valt.
12. Het betreft hier een toepassing van artikel 10 WVP.

### Gegevens

13. Artikel 18, 2° van het ontwerpbesluit bepaalt de gegevens van de verantwoordelijke van de kat die de databank "ten minste" bevat:
  - a) naam en voornamen;
  - b) Rijksregisternummer ;
  - c) volledig adres;
  - d) telefoonnummer;
  - e) e-mailadres;
  - f) erkenningsnummer.
14. De Commissie onderstreept dat volgens de actuele Waalse reglementering betreffende de identificatie en registratie van honden betreft <sup>4</sup>, het Rijksregisternummer van de verantwoordelijke voor de hond geen deel uitmaakt van de databank. Zij vraagt daarom na

---

<sup>4</sup> Het gaat om het koninklijk besluit van 25 april 2015 betreffende de identificatie en registratie van honden en het ministerieel besluit van 25 april 2014 betreffende de identificatie en registratie van honden, gewijzigd door het Besluit van de Waalse regering van 8 januari 2015.

te gaan of er wel effectief een strikte noodzaak bestaat om dit nummer te gebruiken in de databank. In bevestigend geval verwijst de Commissie in ieder geval naar artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot *regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen: "De machtiging om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken wordt verleend door het Sectoraal comité van het Rijksregister bedoeld in artikel 15, aan de overheden, de instellingen en de personen die zijn bepaald in artikel 5, eerste lid"*. Indien hij hierover nog niet beschikt moet "de Dienst" een dergelijke machtiging verkrijgen.

15. De woorden "ten minste" in artikel 18 van het ontwerp dienen te worden geschrapt om de proportionaliteit van de verwerking te verzekeren.

#### Bewaringstermijn

16. De Commissie merkt op dat het ontwerpbesluit in geen enkele bewaringstermijn voorziet voor de in de databank opgenomen gegevens. Welnu, gelet op artikel 4, §1, 5° mogen de gegevens van de verantwoordelijken voor de katten, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de beoogde doeleinden. Gelet op wat voorafgaat vraagt de Commissie dat de gegevens van de verantwoordelijken voor de katten zouden vernietigd worden, ten laatste binnen de maand waarin het overlijden van de kat wordt meegedeeld.

#### Toegang tot de gegevens

17. De Commissie stelt vast dat in artikel 19 van het ontwerpbesluit op limitatieve wijze wordt bepaald wie toegang heeft tot de databank.

#### Veiligheid

18. Artikel 21 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de databank kan geraadpleegd worden op het internet. Deze bepaling veronderstelt dat "de Dienst", in toepassing van artikel 16 WVP, de gepaste technische en organisatorische maatregelen moet treffen die noodzakelijk zijn voor de bescherming van de data tegen een niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens.

**OM DEZE REDENEN,**

**de Commissie,**

Brengt een gunstig advies uit m.b.t. het ontwerpbesluit van de Waalse Regering betreffende de identificatie en registratie van katten, voor zover rekening wordt gehouden met de hiervoor geformuleerde opmerkingen.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere