

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 88 / 074 van 15 december 1988

O. ref. : 10527 / L / A / 79

BETREFT :Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register worden verleend.

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot de regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen;

Gelet op het verzoek om advies van 14 oktober 1988 van de Minister van Binnenlandse Zaken;

Heeft op 15 december 1988 volgend advies uitgebracht:

Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register te verlenen.

Die machtigingen worden gerechtvaardigd door het administratief beheer van meerdere personenbestanden gehouden door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, waaronder de databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector

Die rechtvaardiging wijzigt niet de aard van de verleende machtigingen die op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen zijn gegrond. De verwijzing in de aanhef van het ontwerp van koninklijk besluit naar het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 is dus overbodig.

Artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit beoogt "de bij artikel 1 bedoelde personeelsleden van het Ministerie Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt" ertoe te machtigen het identificatienummer te gebruiken van de personen ingeschreven in het Rijksregister.

Artikel 1, 3°, heeft betrekking op de ambtenaren van niveau 1 van bepaalde besturen die met name en schriftelijk worden aangewezen door de Minister onder wie zij ressorteren, te weten ofwel de Minister van Binnenlandse Zaken, ofwel de Minister van Openbaar Ambt.

Mits de bevoegde Minister bovengenoemde aanwijzingsvoorwaarden strikt naleeft, heeft de Commissie geen principieel bezwaar tegen die aanwijzingsbevoegdheid.

De Commissie verklaart zich akkoord met de nadere omschrijving naar luid waarvan de aldus aangewezen ambtenaren onder de bevoegdheid van één van de vier diensten of afdelingen opgesomd bij artikel 1, 2°, moeten vallen.

Ondanks die nadere omschrijving wenst de Commissie echter dat de aanwijzingsbevoegdheid beperkt wordt tot de ambtenaren die binnen deze diensten of afdelingen het identificatienummer uit hoofde van hun ambt moeten gebruiken.

Hoewel de machtiging tot toegang tot het Rijksregister die door het ontwerp van besluit verleend wordt, op artikel 5, eerste lid, van voornoemde wet van 8 augustus 1983 is gegrond en hoewel zij dus niet voorafgaandelijk aan het advies van de Commissie moet worden onderworpen, drukt de Commissie - krachtens het recht dat aan haar bij artikel 12, derde lid, van de wet van 8 augustus 1983 is toegekend; de wens uit dat de aanwijzingsbevoegdheid, op basis van artikel 1, 3° van het ontwerp van besluit, van de personeelsleden die toegang hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister, eveneens beperkt wordt tot die ambtenaren die de toegang tot het Rijksregister nodig hebben omwille van hun functie.

De Commissie stelt bijgevolg voor om artikel 1, 3°, dat betrekking heeft op de aanwijzingsbevoegdheid van ambtenaren zowel wat betreft de toelating tot toegang tot het Rijksregister als wat betreft - omwille van de verwijzing van artikel 3 naar artikel 1 - de toelating tot gebruik van het identificatienummer, aldus te wijzigen :

"de ambtenaren van niveau 1 die onder de bevoegdheid vallen van de onder 2° genoemde besturen en die daartoe uit hoofde van hun ambt met name en schriftelijk worden aangewezen door de Minister onder wiens bevoegdheid zij vallen".

De Commissie wenst bovendien dat de lijst van de personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt die op grond van artikel 1, 3°, aangewezen worden, jaarlijks wordt opgesteld met vermelding van hun graad en functie en dat haar telkenmale een exemplaar van die lijst wordt bezorgd.

Bij artikel 3, 1°, van het ontwerp van koninklijk besluit worden de bij artikel 1 bedoelde personeelsleden gemachtigd in hun interne betrekkingen het identificatienummer te gebruiken van de personen ingeschreven in het Rijksregister, zulks uitsluitend met het oog op de identificatie van die personen in de bestanden gehouden door de Minister van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, in de uitoefening van zijn bevoegdheden.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen een dergelijk gebruik van het identificatienummer.

Bij artikel 3, 2°, van het ontwerp van koninklijk besluit worden de in artikel 1 bedoelde personeelsleden gemachtigd het identificatienummer te gebruiken, zulks uitsluitend voor de identificatie van de personen in de bestanden gehouden door de Minister van Binnenlandse zaken en Openbaar Ambt in de uitoefening van zijn bevoegdheden, in de betrekkingen die zij hebben met de houder van dat nummer of met zijn wettelijke vertegenwoordigers, en met de openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister hebben gekregen.

Wat de betrekkingen tussen de in artikel 1 bedoelde ambtenaren en de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger betreft, herinnert de Commissie eraan dat het identificatienummer niet ambtshalve mag worden vermeld op documenten die ter kennis worden gebracht van niet gemachtigde derden (bv. overschrijving door tussenkomst van een financiële instelling, oproep per briefkaart).

De houder mag zelf zijn identificatienummer aanbrengen op deze documenten maar hij kan daartoe niet verplicht worden.

De Commissie kan het gebruik van het identificatienummer in de betrekkingen tussen het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger aannemen voor zover met die opmerking rekening wordt gehouden.

De Commissie is van oordeel dat de betrekkingen tussen de bij artikel 1 bedoelde ambtenaren en de andere openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging tot het gebruik van het identificatienummer hebben gekregen, plaats moeten hebben in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden zowel wat het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt betreft als wat de andere openbare overheden en instellingen betreft.

Wat het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt betreft is dit voorzien bij artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit waarnaar artikel 3, met name "uitsluitend voor hun identificatie in de bij hetzelfde artikel bedoelde bestanden" (artikel 1), verwijst.

De Commissie wenst niettemin dat, ter verduidelijking, vóór de term "bevoegdheden", aan het eind van het eerste zinsdeel van artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit de bijvoeglijke naamwoorden "wettelijke en reglementaire" worden ingevoegd.

Het ontwerp van koninklijk besluit bepaalt niet dat de betrekkingen met de andere openbare overheden en instellingen die zelf de machtiging hebben verkregen tot het gebruik van het identificatienummer ook in het kader van de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van deze andere openbare overheden en instellingen zelf moeten plaats hebben.

De Commissie stelt bijgevolg voor om artikel 3, 2°, van het ontwerp van koninklijk besluit te wijzigen door invoeging van de volgende woorden tussen "... die zelf de machtiging hebben gekregen bedoeld bij artikel 8 van voornoemde wet van 8 augustus 1983" en "anderzijds" :

"en die handelen in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden".

Onder voorbehoud van hetgeen voorafgaat, brengt de Commissie een gunstig advies uit over het ontwerp van koninklijk besluit dat haar is voorgelegd.

De Secretaris,

De Voorzitter,

A. PIPERS

D. HOLSTERS