

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 89 / 075 van 16 januari 1989

O. ref. : 10527 / L / A / 80

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat de Dienst "Bestaansminimum" en de Dienst "Financiën en Onderstandskosten" van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu betreft.

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 12;

Gelet op het verzoek om advies van de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie van 30 november 1988;

Heeft op 16 januari 1989 volgend advies gegeven :

1. Algemene opmerkingen

a. Het ontwerp van besluit, waarover de verzoekende overheid een advies vraagt, regelt de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, wat bepaalde diensten van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu betreft.

De toegang tot het Rijksregister wordt ook in de Nederlandse versie van het opschrift van het ontwerp vermeld. De Franse versie van het opschrift komt daarentegen niet met de inhoud van het besluit overeen, nu in die versie sprake is van een regeling van het gebruik van het identificatienummer, doch niet van de toegang.

De Commissie stelt verder vast dat in het begeleidend schrijven van de Staatssecretaris voor Maatschappelijke Emancipatie eveneens verwezen wordt naar het gebruik van het identificatienummer, niet naar de toegang.

De Commissie is van oordeel dat zij, met toepassing van artikel 12 van de wet van 8 augustus 1983, advies moet uitbrengen over de tekst van het ontwerp, zoals dit aan haar is voorgelegd.

In dit verband moet zij dan ook in de eerste plaats opmerken dat de Franse versie van het opschrift aan de inhoud aangepast moet worden.

b. De Commissie gaat ervan uit dat er een reële verantwoording voorhanden is voor de toegang van de in het ontwerp bedoelde overheden tot het Rijksregister.

2. Artikelsgewijze bespreking

a. Artikel 1 van het ontwerp bepaalt dat, "uitsluitend voor het vervullen van de taken in verband met het bestaansminimum en de onderstandskosten, en binnen de perken van de ter zake geldende wetgeving met de toepassing waarvan ze belast zijn", toegang tot het Rijksregister wordt verleend aan "de Minister of Staatssecretaris die de Bestuursafdeling voor het Maatschappelijk Welzijn van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu in zijn bevoegdheid heeft of aan de door hem gemachtigde ambtenaren..."

De Commissie stelt vast dat het recht van toegang uitsluitend verleend wordt voor het vervullen van bepaalde taken, binnen de perken van de ter zake geldende wetgeving. Die beperkingen acht de Commissie vanuit het oogpunt van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer onontbeerlijk.

De Commissie meent dat in de aanhef de volgende tekstwijzigingen nuttig zijn : de vervanging van "de taken" door "hun taken" (zie advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, van 23 september 1987 over het ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 9 december 1987 tot regeling van de toegang tot het rijksregister van de natuurlijke personen, wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft, B.S., 29 december 1987, (19608), p. 19609, nr. 4), en de weglating van de woorden "met de toepassing waarvan ze belast zijn".

Wat de aanduiding van de rechthebbenden betreft, meent de Commissie dat het in de eerste plaats nuttig zou zijn de volgende tekstwijziging aan te brengen : vervanging van de woorden "de Minister of Staatssecretaris die de Bestuursafdeling voor het Maatschappelijk Welzijn van het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu in zijn bevoegdheid heeft" door "de Minister die, binnen het Ministerie van Volksgezondheid en Leefmilieu, het maatschappelijk welzijn in zijn bevoegdheid heeft".

In verband met de door de Minister te verlenen machtiging, stelt de Commissie vast dat de toegang enkel verleend kan worden aan "ambtenaren, bekleed met een graad van niveau 1 van het rijkspersoneel - en die met naam en schriftelijk worden aangewezen -, van de Dienst "Bestaansminimum" en de Dienst "Financiën en Onderstandskosten" van de Bestuursafdeling voor het Maatschappelijk Welzijn". De Commissie is van oordeel dat de beperking van de toegang tot personeelsleden van een bepaald niveau strookt met "de belangen van de personen waarop de in het Rijksregister opgenomen informatiegegevens betrekking hebben en (met) het recht van die personen op het discreet gebruik van die gegevens" (gecteerd, advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, p. 19609, nr. 3). Mits de Minister van de bevoegdheid tot het geven van een machtiging een beperkt gebruik maakt (ibid.), kan de Commissie met de voorgestelde regeling instemmen.

De Commissie acht het niettemin noodzakelijk dat in de tekst van het ontwerp bepaald zou worden dat de machtiging slechts verleend kan worden aan ambtenaren die omwille van hun opdracht toegang tot het Rijksregister moeten hebben. Daarom stelt zij de volgende tekstwijziging voor : vervanging van het zinsdeel "- en die met naam en schriftelijk worden aangewezen -" door "die uit hoofde van hun opdracht, met naam en schriftelijk worden aangewezen".

Ten slotte stelt de Commissie voor de woorden "of aan de door hem gemachtigde ambtenaren" te vervangen door "en aan de door hem gemachtigde ambtenaren", althans voor zover het niet de bedoeling is het recht van toegang voor te behouden, hetzij aan de Minister, hetzij aan de door hem aangewezen ambtenaren.

b. Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de bekomen informatiegegevens slechts gebruikt mogen worden voor inwendig beheer, en niet medegedeeld mogen worden aan derden. Dit artikel bepaalt verder dat niet als derden beschouwd worden : de betrokken natuurlijke personen en de openbare overheden en instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, d.i. de openbare overheden en instellingen die zelf toegang tot het Rijksregister bekomen hebben.

De Commissie is van oordeel dat de in het ontwerp voorkomende beperking inzake de mededeling van de gegevens aan derden strookt met de rechten en de belangen van de personen waarop de in het Rijksregister opgenomen informatiegegevens betrekking hebben, en geen aanleiding geeft tot een onrechtstreekse toegang tot het Rijksregister in hoofde van derden aan wie geen toegang verleend werd. Zij kan derhalve met de voorgestelde regeling instemmen.

Met inachtneming van de hiervoor gemaakte opmerkingen, verleent de Commissie een gunstig advies.

De Secretaris,

De Voorzitter,

A. PIPERS

D. HOLSTERS