

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 89 / 080 van 24 april 1989

---

O. ref. : 10527 / L / A / 85

**BETREFT** :Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling, in hoofde van de Nationale Bank van België, van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en van het gebruik van het identificatienummer.

---

De Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op het verzoek dd. 10 maart 1989 van de heer Minister van Financiën,

Heeft op 24 april 1989 het volgend advies verleend :

1. Onderwerp van het besluit

Het ontwerp van koninklijk besluit heeft tot doel de Nationale Bank van België toegang te verlenen tot het Rijksregister van de natuurlijke personen alsmede de Bank te machtigen gebruik te maken van de identificatienummers die het Rijksregister aan de natuurlijke personen geeft.

De toegang tot het Rijksregister en de machtiging om van het identificatienummer gebruik te maken worden de Nationale Bank van België evenwel alleen verleend voor het vervullen van haar taken betreffende de registratie van kredieten, leningen en afbetalingscontracten.

2. Wettelijke grondslag

Naar luid van artikel 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, kan de Koning, na advies van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de toegang uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen. Op grond van die bepalingen kan Hij voornoemde instellingen ook machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald.

De Nationale Bank van België is ontegenzeggelijk een instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult. Die definitie geldt in de eerste plaats voor de talrijke taken van algemeen belang die door de Bank worden vervuld en meer in het bijzonder voor haar opdrachten op monetair vlak (zie het k.b. nr. 29 van 24 augustus 1939 betreffende het bedrijf, de inrichting en de bevoegdheid van de Nationale Bank van België, de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973 - 1974 en de wet van 23 december 1988 houdende bepalingen met betrekking tot het monetair statuut, de Nationale Bank van België, het monetair beleid en het Muntfonds). Zij geldt trouwens ook voor de opdrachten betreffende het beheer en de inrichting van de twee centrales voor de registratie van kredieten, leningen en afbetalingscontracten met welke de bank thans is belast :

- a. de 'Risicocentrale' registreert alle kredieten en leningen van één miljoen frank en meer die werden toegestaan door de banken (artikel 12, zesde lid, van het koninklijk besluit nr. 185 van 9 juli 1938 op de bankcontrole), de private spaarkassen en de ondernemingen die vallen onder hoofdstuk I van de wet van 10 juni 1964 op het openbaar aantrekken van spaargelden : deze centrale heeft tot doel de informatie te verbeteren van de autoriteiten die zijn belast met het monetair beleid en het toezicht op de kredietinstellingen en de kredietinstellingen de mogelijkheid te bieden om de risico's die zijn verbonden aan de toekenning van de financiële bijstand die hen wordt gevraagd beter in te schatten ;
- b. de 'Verbruikerskredietcentrale' ingesteld bij het koninklijk besluit van 15 april 1985 in uitvoering van artikel 30 van de wet van 9 juli 1957 tot regeling van de verkoop op afbetaling en van zijn financiering, teneinde "de onbezonnen verbintenissen van de kopers en de geldopnemers, de toename der risico's en de globale kost der verrichtingen op afbetaling af te remmen".

De vertegenwoordigers van de Nationale Bank hebben een overzicht gegeven van de talrijke praktische moeilijkheden die de twee centrales ter zake van de natuurlijke personen ondervinden : de talrijke gegevens die om uiteenlopende redenen totaal fout of slechts gedeeltelijk juist zijn, vertragen de goede werking van de centrales, doen de doeltreffendheid ervan dalen en hebben soms negatieve gevolgen voor de betrouwbaarheid van de geregistreerde en medegedeelde gegevens, ten nadele van de autoriteiten, de kredietinstellingen en de betrokkenen zelf. De Nationale Bank, die zich niet wil beperken tot de louter passieve mededeling van de opgeslagen gegevens, stelt dat de toegang tot het Rijksregister (alsmede het gebruik van het identificatienummer) de mogelijkheid zou bieden om, d.m.v. kruistabellen, de betrouwbaarheid en de doeltreffendheid van de registratiecentrales op te voeren.

De Commissie heeft geen bezwaar tegen deze doelstellingen, noch tegen de wettelijke grondslag van het ontwerp van besluit.

### 3. Artikel 1 van het ontwerp

Artikel 1 van het ontwerp inzake de toegang tot het Rijksregister bevat drie beperkingen :

- de toegang geldt uitsluitend voor het vervullen van de taken waarmede de Nationale Bank is belast overeenkomstig de wets- of verordeningsbepalingen betreffende de registratie van kredieten, leningen en afbetalingscontracten ;

- de toegang is beperkt tot de personen die daartoe door het directiecomité van de Bank met name en schriftelijk zijn aangewezen ;
- de toegang geldt alleen voor de informatiegegevens vermeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983.

#### 4. Artikel 2 van het ontwerp

Artikel 2 van het ontwerp stelt dat de informatiegegevens die, overeenkomstig artikel 1, van het Rijksregister zijn bekomen, slechts binnen bepaalde perken mogen worden medegedeeld :

- uitsluitend mededeling voor het vervullen van de taken waarmee de Bank is belast overeenkomstig de wets- of verordeningsbepalingen betreffende de registratie van kredieten, leningen en afbetalingscontracten ;
- uitsluitend mededeling aan de instellingen of aan de personen die gerechtigd zijn om van de Nationale Bank van België mededeling te ontvangen van de bovenstaande informatiegegevens, of deze gegevens moeten kennen om hun mededelingsplicht tegenover de Nationale Bank te vervullen.

Deze instellingen en personen zijn gedetailleerd opgesomd in de wets- en verordeningsbepalingen betreffende de twee centrales, die trouwens apart georganiseerd en beheerd zijn. Bijgevolg moet er niet worden gevreesd voor verwarring tussen de gebruikers van beide centrales of voor vermenging tussen de mededelingen van een van beide centrales.

#### 5. Artikel 3 van het ontwerp

Naar luid van artikel 3 van het ontwerp zou de Nationale Bank van België gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijk personen te gebruiken.

Het gebruik van het identificatienummer is beperkt tot drie gevallen :

- gebruik uitsluitend voor het vervullen van de taken waarmee de Nationale Bank is belast overeenkomstig de wets- of verordeningsbepalingen betreffende de registratie van kredieten, leningen en afbetalingscontracten ;
- gebruik beperkt tot de personen die zijn aangewezen op de manier bepaald in artikel 1 ;
- gebruik voor doeleinden van intern beheer.

Verder in de tekst is daarentegen - zij het op te ruime en voor de uitvoering van voornoemde taken nutteloze wijze - voorzien in het gebruik van het identificatienummer "in de betrekkingen van de Nationale Bank met de openbare overheden of de instellingen gemachtigd krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen".

Het ontwerp van Verslag aan de Koning is trouwens uiterst restrictief opgevat en stelt -terecht - "dat het identificatienummer niet aan derden mag worden medegedeeld. De financiële instellingen zullen van dit nummer dus geen kennis hebben". Aangezien de in toepassing van de wet van 9 juli 1957 erkende tussenpersonen zeer talrijk zijn en in artikel 5 van het koninklijk besluit van 15 april 1985 betreffende de registratie van afbetalingscontracten is gesteld dat eens de inlichtingen zijn verkregen, zij niet verder mogen worden medegedeeld, tenzij aan de persoon die de financiering en het kredietrisico dekt, hecht de Commissie veel belang aan deze verduidelijking.

Gelet op deze omstandigheden stelt de Commissie voor dat artikel 3 van het ontwerp als volgt zou worden gewijzigd :

"Uitsluitend voor het vervullen van de in artikel 1 omschreven taken is de Nationale Bank van België gemachtigd het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken voor doeleinden van intern beheer en ter zake van haar betrekkingen met het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen mag niet aan derden worden medegedeeld."

#### 6. Andere opmerkingen

Ter zake van de straffen die zijn gesteld op de geheimhouding van de gegevens (eventueel afkomstig van het Rijksregister) die door de centrales worden verzameld en medegedeeld, dient te worden herinnerd aan de artikelen 9, 11 en 13 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en aan artikel 7 van het koninklijk besluit van 15 april 1985 betreffende de registratie van afbetalingscontracten. Bovendien geldt ook hier het strenge beroepsgeheim dat algemeen van toepassing is op de Nationale Bank van België.

#### 7. Besluit

Onder voorbehoud van deze opmerkingen en de suggesties ter zake van artikel 3 verleent de Commissie gunstig advies over het ontwerp dat haar is voorgelegd.

De secretaris,

De voorzitter,

A. PIPERS

D. HOLSTERS