

O. ref. : 10527 / L / A / 86

BETREFT : Ontwerp van Koninklijk Besluit tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de Natuurlijke Personen door de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid.

De Raadgevende Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op art. 8 ;

Gelet op het verzoek om advies van 5 juli 1989 van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking ;

Heeft op 21.8.89 volgend advies gegeven :

1. Algemeen

Vooreerst dient te worden vastgesteld dat de dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid een instelling van openbaar nut is, geciteerd door de wet van 16 maart 1954 zodat er, ingevolge de tekst van art. 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen, geen wettelijk beletsel is om een machtiging tot gebruik van het identificatienummer van het rijksregister te geven.

In het ontwerp van verslag aan de Koning wordt het ontwerp van Koninklijk Besluit voorgesteld als een logische aanvulling van :

- het K.B. van 28 juni 1985 houdende vaststelling van de wijze van identificatie van de rechthebbenden op pensioen, waarbij de dienst voor de overzeese Sociale Zekerheid gemachtigd werd om gebruik te maken van het identificatienummer van het rijksregister in het kader van de taken welke deze dienst heeft met betrekking tot pensioenregelingen.

- het K.B. van 5 december 1986 tot regeling van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen door de instellingen van openbaar nut die onder het Ministerie van Sociale Voorzorg ressorteren (B.S. van 19/12/1986), waarbij aan bewuste instellingen van openbaar nut machtiging tot gebruik van het identificatienummer werd gegeven, doch niet aan de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid welke onder de bevoegdheid valt van de Minister van Financiën en de Minister die de technische bijstand onder zijn bevoegdheid heeft, dit hoewel de dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid ook gelast is met andere sociale zekerheidstakken dan deze die verband houden met de pensioenregeling, met betrekking tot het beheer van de sociale zekerheid van de werknemers van Belgisch Kongo en Ruanda-Urundi.

In hetzelfde ontwerp van verslag aan de Koning wordt verwezen naar de opmerkingen en overwegingen van de Raadgevende Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in een reeks adviezen gegeven voorafgaandelijk aan het K.B. van 5/12/1986 (gepubliceerd in B.S. dd. 19/12/1986), waarbij gesteld wordt dat met de door de Raadgevende Commissie geformuleerde opmerkingen en overwegingen in het voorliggend ontwerp van K.B. op dezelfde wijze rekening gehouden werd als geschiedde bij het voormeld K.B. van 5/12/1986.

De adviezen van de Raadgevende Commissie voor Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, gegeven met betrekking tot de ontwerpbesluiten welke aanleiding gaven tot het K.B. van 5/12/1986 waren volstrekt ongunstig en in het K.B. van 5/12/1986 werd slechts gedeeltelijk met de opmerkingen en overwegingen vermeld in deze adviezen rekening gehouden.

2. Artikel 1 : aanduiding van de personen gemachtigd om het identificatienummer van het rijksregister van natuurlijke personen te gebruiken.

Artikel 1 van het ontwerp van K.B. duidt, benevens de administrateur-generaal van de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid, daartoe aan "de ambtenaren en beambten van de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid te dien einde bij naam genoemd door de administrateur-generaal van de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid".

Vooreerst dient opgemerkt dat de nederlandse tekst van het ontwerp van K.B. een blijkbaar niet accurate vertaling is van de franse tekst "désignés nommément à cette fin", en het verkieslijk zou zijn deze te vervangen door "te dien einde bij naam aangewezen".

De Commissie is voor het overige van oordeel dat de delegatie bevoegdheid die door art. 1, 2° van het ontwerp van K.B. verleend wordt aan de administrateur-generaal van de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid veel te algemeen is en dient beperkt te worden tot die ambtenaren en beambten die, uit hoofde van hun activiteiten, het identificatienummer moeten gebruiken.

3. Grenzen van het gebruik van het nummer.

In art. 2, eerste lid van het ontwerp K.B. wordt bepaald dat het identificatienummer alleen mag gebruikt worden als identificatiemiddel in de bestanden en repertoria van de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid uitsluitend voor het vervullen van de taken die onder zijn respectievelijke bevoegdheid ressorteren binnen de perken van de wetgevingen met de toepassing van dewelke hij belast is en voor het vervullen van de taken die hem opgelegd zijn door een wettelijke of reglementaire bepaling of krachtens een dergelijke bepaling.

De Commissie stelt vast dat er wel sprake is van gebruik in de bestanden en repertoria, maar niet in de dossiers.

In het ontwerp van verslag aan de Koning wordt vermeld dat de machtiging gevraagd wordt teneinde de verplichtingen na te komen met betrekking tot de andere sociale zekerheidstakken beheerd door de dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid krachtens de wet van 16/6/1960, en de

wet van 17/7/1963, betreffende de overzeese sociale zekerheid.

Tevens wordt gepreciseerd dat in uitvoering van deze wetten de dienst o.m. de sociale zekerheidstakken van de gewezen koloniale werknemers met betrekking tot de kinderbijslag, de verzekering ziekte en invaliditeit en geneeskundige verzorging, de beroepsziekten en arbeidsongevallen, beheert evenals de verzekering ziekte invaliditeit en geneeskundige verzorging en de arbeidsongevallen die ressorteren onder de Overzeese Sociale Zekerheidsregeling.

Het lijkt aangewezen dat in art. 2, eerste lid, van het ontwerp besluit deze preciseringen eveneens worden aangebracht teneinde op precieze wijze aan te duiden voor welke specifieke taken de machtiging tot gebruik wordt verleend.

4. Gebruik van de nummers in de interne en externe betrekkingen.

Artikel 2, tweede lid e.v. van het ontwerp K.B. voorziet dat het identificatienummer eveneens mag gebruikt worden onder dezelfde voorwaarden in de interne en externe betrekkingen die nodig zijn voor het vervullen van de opgesomde taken (art. 2, tweede lid) en omschrijft de externe betrekkingen (art. 2, derde lid e.v.).

Vooreerst dient opgemerkt dat art. 2, tweede lid verkeerdelijk verwijst naar de taken zoals bepaald in art. 1 : in art. 1 worden geen taken bepaald doch worden enkel de personen opgesomd die de machtiging ontvangen.

Het betreft hier waarschijnlijk een verkeerde vertaling uit het frans waar de franse tekst in art. 2, tweede lid korrekt verwijst naar "des taches définies à l'alinéa 1" zodat het aangewezen zou zijn de nederlandse tekst van art. 2, tweede lid te wijzigen in "de taken bepaald in alinea 1".

Wat de omschrijving van de externe betrekkingen in het ontwerp Koninklijk Besluit betreft wenst de Commissie de volgende opmerkingen te formuleren :

- 1) Betrekkingen met de houder van het nr. of diens wettelijke vertegenwoordigers : geen bezwaar.
- 2) Betrekkingen met de Openbare Overheden of de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 08 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen of gemachtigd krachtens artikel 8 van dezelfde wet : opnieuw blijkt de nederlandse tekst verschillend te zijn van de franse tekst.

In de nederlandse tekst worden, in strijd met de franse tekst, niet alleen de Openbare Overheden of instellingen vermeld, gemachtigd om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken krachtens artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 doch eveneens de Openbare Overheden of Instellingen "aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983" : deze vermelding dient in de nederlandse tekst te worden weggelaten gezien geen machtiging tot gebruik kan worden verleend in externe betrekkingen met een overheid of instelling die enkel toegang kreeg tot het Rijksregister krachtens artikel 5 doch geen machtiging tot gebruik van het identificatienummer krachtens artikel 8.

Betreffende de franse tekst heeft de Commissie geen opmerkingen.

- 3) Externe betrekkingen met de natuurlijke personen of rechtspersonen en de feitelijke verenigingen die ertoe gehouden zijn informatie te ontvangen of te verstrekken omtrent de houder van het identificatienummer : de Commissie is van mening dat de voorgestelde tekst (voor wat betreft de natuurlijke personen en feitelijke verenigingen)

onwettig is in de mate dat hij de mededeling toelaat van het identificatienummer aan categoriën van personen die niet zijn opgenomen in de opsomming van artikel 8 van de wet van 8 augustus en die derhalve door de wet zijn uitgesloten.

Het ontwerp Koninklijk Besluit voorziet eveneens in de machtiging voor gebruik in externe betrekkingen met elke instelling van Belgisch Recht die een opdracht van algemeen belang vervult en erkend is voor het uitvoeren van verplichtingen opgelegd krachtens wets- of reglementsbevestigingen, of die voor het uitvoeren van de werken die haar in het raam van die verplichtingen worden toevertrouwd, nominatief is aangewezen door de Koning om mededeling te bekomen van de nodige gegevens : de Commissie is van oordeel dat de machtiging tot gebruik van het identificatienummer in externe betrekkingen enkel kan verleend worden voor betrekkingen met instellingen die zelfbewuste machtiging ontvingen en deze beperking dient dan ook in de tekst te worden ingelast.

4) Het ontwerp Koninklijk Besluit voorziet in de machtiging tot gebruik van het identificatienummer in externe betrekkingen met de buitenlandse sociale zekerheidsinstellingen binnen de perken van de toepassing van de internationale sociale zekerheidsconventies : ook hier is de Commissie van oordeel dat deze bepaling onwettig is in de mate dat zij mededeling toelaat van het identificatienummer aan een categorie van instellingen die door de wet van 8 augustus 1983 (art. 8) wordt uitgesloten, namelijk buitenlandse instellingen (waarvan trouwens nog niet eens blijkt vereist te zijn dat het om rechtspersonen zou gaan).

In het laatste lid van artikel 2 van het ontwerp Koninklijk Besluit wordt in de nederlandse tekst vermeld dat de personen, instellingen en verenigingen geciteerd onder de hierboven vermelde punten 3 en 4 slechts over de bedoelde informatie gegevens mogen beschikken gedurende de tijd nodig voor de uitvoering van die verplichtingen en werken, en enkel tot dat doel.

Vermoedelijke wordt hier bedoeld, i.p.v. informatiegegevens, het identificatienummer (zoals in de franstalige tekst vermeld staat).

De Commissie ziet niet in hoe dergelijke beperking van machtiging in hoofde van derden (natuurlijke personen, rechtspersonen, feitelijke verenigingen en buitenlandse sociale zekerheidsinstellingen) effectief afgedwongen kan worden, zeker waar het gaat om buitenlandse instellingen.

5. Conclusie

Rekeninghoudend met de hierboven geformuleerde opmerkingen, inzonderheid deze mbt. het gebruik van de nummers in de interne en externe betrekkingen geeft de Commissie betreffende het voorgelegd ontwerp van K.B. een negatief advies.

De Secretaris,

De Voorzitter,

A. PIPERS

D. HOLSTERS