

O. ref. : 10527 / L / A / 88

BETREFT : Ontwerp van Koninklijk Besluit tot regeling, wat de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid betreft, van de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Raadgevende Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikelen 5 en 12 ;

Gelet op het verzoek om advies van 5 juli 1989 van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking en de toezending van het ontwerp bij brief van 27 juli 1989 ;

Heeft op 10 november 1989 volgend advies gegeven :

1. Algemeen

Vooreerst dient te worden vastgesteld dat de dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid een instelling van openbaar nut is, geciteerd door de wet van 16 maart 1954, zodat het, ingevolge de tekst van artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van het rijksregister van de natuurlijke personen, niet noodzakelijk is voorafgaandelijk advies te vragen aan de Commissie.

Onderhavig advies wordt door de Commissie gegeven ingevolge het verzoek van de Minister van Ontwikkelingssamenwerking.

Daarenboven wenst de Commissie in ieder geval op grond van artikel 12 van de wet van 8 augustus 1983 advies uit te brengen, omwille van het feit dat het voorgelegde ontwerp van Koninklijk Besluit niet enkel de toegang tot het rijksregister regelt doch eveneens het gebruik van de informatiegegevens bekomen dank zij deze toegang.

2. Artikel 1 : regeling van de toegang tot het rijksregister en aanduiding van de personen die hiertoe gemachtigd worden.

In artikel 1 van het ontwerp worden, uitsluitend voor het vervullen van de taken die, binnen de perken van de wetgevingen met de toepassing waarvan zij belast zijn, tot hun respectieve bevoegdheid behoren, en voor het vervullen van de taken die hun zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglements-bepaling, de administrateur generaal van de dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid en de ambtenaren van niveau 1 van deze dienst, met dat doel bij naam genoemd door de administrateur generaal, gemachtigd toegang te hebben tot de informatiegegevens vermeld in artikel 3 eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983.

De Commissie kan instemmen met de duidelijke en limitatieve aanwijzing van de personen die toegang hebben evenals met de wijze waarop deze toegang beperkt wordt tot het noodzakelijke voor het vervullen van door wets- of reglements-bepaling opgelegde taken.

3. Artikel 2 : gebruik van de informatiegegevens

Artikel 2 voorziet in zijn eerste lid dat de informatiegegevens bekomen door de krachtens artikel 1 verleende machtiging tot toegang slechts gebruikt mogen worden voor doeleinden van inwendig beheer, regeling waarmee de Commissie instemt.

Hetzelfde eerste lid van artikel 2 voorziet, volkomen terecht, dat deze informatiegegevens niet mogen worden medegedeeld aan derden ;

In lid 2 van artikel 2 wordt evenwel een opsomming gegeven van een aantal personen welke niet als derden worden beschouwd en dienaangaande formuleert de Commissie de volgende bedenkingen.

Er is geen bezwaar tegen de mededeling van gegevens aan natuurlijke personen op wie de informatiegegevens betrekking hebben en hun wettelijke vertegenwoordigers, en evenmin aan openbare overheden en instellingen welke krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 zelf de machtiging tot toegang tot het rijksregister hebben bekomen voor de betrokken gegevens mits deze mededeling strekt tot vervulling van aan de Dienst voor de Overzeese Sociale Zekerheid en andere openbare overheden of instellingen door of krachtens de wet of de decreet gegeven opdrachten.

De Commissie is verder van oordeel, gezien die personen, overheden en instellingen wel degelijk "derden" zijn, dat het duidelijkheidshalve aanbeveling verdient de in art. 2, tweede lid, 1° en 2°, bedoelde bepalingen in een apart lid onder te brengen, en de toelating tot mededeling van gegevens bovendien positief te formuleren.

De Commissie kan geen goedkeuring hechten aan een systeem waarbij andere categorieën van natuurlijke of rechtspersonen en feitelijke verenigingen worden opgesomd die niet als derden worden beschouwd, zodat aan dezen de informatiegegevens bekomen door de krachtens artikel 1 verleende machtiging tot toegang zouden kunnen worden medegedeeld.

De Commissie kan er zeker niet mee akkoord gaan dat dit zou kunnen geschieden in functie van de behoeften of noden van deze derden, ook al zijn deze behoeften of noden opgelegd door wets- of reglementsbevestigingen ten opzichte van deze derden.

Wel is de Commissie van oordeel dat de overheden die machtiging tot toegang tot het rijksregister bekomen gebruik moeten kunnen maken van de aldus bekomen gegevens, ook indien dit ten opzichte van derden geschiedt, in de mate waarin dit gebruik plaatsvindt in de vervulling van een bij of krachtens een wet of decreet aan de overheden die machtiging tot toegang verkregen, gegeven opdracht, en in de mate waarin dit noodzakelijk is voor de uitvoering van deze opdracht.

Het ontwerp van Besluit voorziet onder meer in artikel 2, tweede lid :

"Zijn geen derden :

...

2°de openbare overheden en de instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de voormelde wet van 8 augustus 1983 ;

3°binnen de perken van de informatiegegevens die moeten ter beschikking worden gesteld, de natuurlijke of rechtspersonen en de feitelijke verenigingen die ertoe gehouden zijn die informatiegegevens te kennen of er moeten kunnen over beschikken, om de verplichtingen uit te voeren welke hun, in het kader van de uitvoering van de taken bedoeld in artikel 1, zijn opgelegd door of krachtens een wets- of reglementsbevestiging, alsmede elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult en erkend is voor het uitvoeren van voormelde verplichtingen of die, voor het uitvoeren, onder dezelfde voorwaarden, voor de werken die haar in het raam van die verplichtingen worden toevertrouwd, nominatief is aangewezen door de Koning om mededeling te bekomen van de nodige informatiegegevens ;

4°de buitenlandse sociale zekerheidsinstellingen binnen de perken van de toepassing van de internationale overeenkomsten, inzake sociale zekerheid ;

5°elke instelling van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervult en nominatief is aangewezen door de Koning om mededeling te bekomen van de nodige informatiegegevens, uitsluitend voor de uitvoering van wetenschappelijke, navorsings- of onderzoekswerkzaamheden, binnen de perken van de informatiegegevens die haar ter beschikking moeten worden gesteld uitsluitend voor de uitvoering van die werkzaamheden."

Dienaangaande is de Commissie van oordeel dat de informatiegegevens bekomen via de krachtens artikel 1 van het ontwerpbesluit verleende machtiging tot toegang door de gemachtigde overheid slechts mogen gebruikt worden in haar relaties tot die derden, in de enkele mate waarin dit gebeurt in het kader van de bij wets- of reglementsbevestiging aan de dienst voor overzeese Sociale Zekerheid opgelegde taken.

Gebruik van deze gegevens ten opzichte van derden, waardoor de facto mededeling van gegevens geschiedt, kan daarentegen niet toegestaan worden uitsluitend in functie van de noden van deze derden, ook niet als deze noden aan de bewuste derden opgelegd zijn door wet of reglementsbe­palingen : in de mate waarin de derden zelf niet voldoen aan de voorwaarden om toegang te krijgen tot het rijksregister (en dit is het geval voor tal van rechtspersonen, feitelijke verenigingen en o.m. buitenlandse sociale zekerheidsinstellingen), of zelf niet de nodige machtiging tot het om hun door wet of reglement opgelegde taken te vervullen, toch de mededeling van de gegevens zouden bekomen via een overheid die wel gemachtigd werd om toegang te hebben tot het rijksregister.

Om deze redenen kan de Commissie niet anders dan een negatief advies uitgeven over de bepalingen van artikel 2, 2de lid, van het voorgelegde ontwerp.

4. Conclusie

De Commissie geeft een positief advies over de bepalingen van artikel 1 en van artikel 2, lid 1, van het voorgelegde ontwerp van Koninklijk Besluit.

De Commissie geeft anderzijds een negatief advies over de bepalingen van artikel 2, lid 2, van het voorgelegde ontwerp van Koninklijk Besluit.

De Secretaris,

De gemachtigde Voorzitter,

A. PIPERS

B. ASSCHERICKX