



**ADVIES Nr 09 / 2007 van 21 maart 2007**

O. Ref. : SA2 / A / 2007 / 008

**BETREFT : Advies betreffende het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C, C1+E, D1, D1+E.**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens ('WVP'), inzonderheid artikel 29 ;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de heer Michel Damar, Voorzitter van het directiecomité van de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer d.d. 21 februari 2007;

Gelet op het verslag van mevr. Vanderdonckt;

Brengt op 21 maart 2007 volgend advies uit:

## A. INLEIDING

---

1. Op 21 februari 2007 heeft de Voorzitter van het directiecomité van de FOD Mobiliteit en Vervoer, namens de Minister, de Commissie verzocht om bij hoogdringendheid advies uit te brengen inzake het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C, C1+E, D1, D1+E (hierna het ontwerp kb) :
2. *'...Dit besluit zet de Richtlijn 2003/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 juli 2003 betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen –en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad en Richtlijn 91/439/EEG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 76/914/EEG van de Raad, om in Belgisch recht. Deze adviesaanvraag vindt plaats in het kader van het advies nr. 42.014/4 van de Raad van state gegeven op 15 januari 2007, waarin de Raad de opmerking maakt dat voormeld ontwerp ter fine van advies moet worden voorgelegd aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, krachtens artikel 9, §2, tweede lid, b) en 3 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens. ...'*
3. De hoogdringendheid van de aanvraag wordt afdoende gemotiveerd. De Commissie zal hiernavolgend dan ook bij hoogdringendheid advies uitbrengen inzake het ontwerp kb, rekening houdend met de informatie waarover ze beschikt.

## B. TOEPASSELIJKE WETGEVING

---

4. Vooreerst kan worden verwezen naar de Richtlijn 2003/59/EG, welke door het ontwerp kb wordt omgezet.
5. Vervolgens is het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs (hierna het kb betreffende het rijbewijs) van belang, aangezien het ontwerp kb hiermee samen moet worden gelezen.
6. Tenslotte is de WVP van toepassing, aangezien er sprake is van een verwerking van persoonsgegevens : meer bepaald wordt door artikel 67 van het ontwerp kb een uitbreiding aangebracht aan artikel 74 van het kb betreffende het rijbewijs. Artikel 74 van het kb betreffende het rijbewijs voorzag binnen het toenmalige Ministerie van Verkeer en Infrastructuur (nu FOD Mobiliteit en Vervoer) in de oprichting van een centraal bestand met persoonsgegevens, aan welk bestand nu via het ontwerp kb een punt 9° wordt toegevoegd. De Commissie heeft inzake het kb betreffende het rijbewijs een advies nr. 24/97 van 11 september 1997 uitgebracht.

## C. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

---

### C.1. Achtergrond<sup>1</sup> bij het ontwerp kb

7. Het ontwerp kb beoogt de Richtlijn 2003/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 15 juli 2003 betreffende de vakbekwaamheid en de opleiding en

---

<sup>1</sup> Bron : ontwerp Verslag aan de Koning inzake het koninklijk besluit betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C, C1+E, D1, D1+E.

nascholing van bestuurders van bepaalde voor goederen- en personenvervoer over de weg bestemde voertuigen, tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad en Richtlijn 91/439/EEG van de Raad en tot intrekking van Richtlijn 76/914/EEG van de Raad (voortaan: “de Richtlijn”) om te zetten in Belgisch recht.

8. De Richtlijn 2003/59/EG strekt er toe de kwaliteit (“de vakbekwaamheid”) van de bestuurder in het goederen- en personenvervoer over de weg te garanderen door middel van een examen voor de toegang tot het beroep (“de basiskwalificatie”) en een systeem van opleiding tijdens de uitoefening van het beroep (“de nascholing”). Tot op heden sturen de meeste Europese bestuurders van voertuigen bestemd voor goederen- en personenvervoer uitsluitend op basis van een rijbewijs, hetgeen steeds minder beantwoordt aan de toenemende eisen van de transportsector.
9. Omwille van de verkeersveiligheid alsook om oneerlijke concurrentie te voorkomen, groeide de noodzaak om vanuit Europees perspectief de vorming van de bus- en vrachtwagenchauffeurs te laten voldoen aan een gemeenschappelijk minimumniveau. Met de Richtlijn 2003/59/EG had Europa precies deze doelstellingen in het vizier. Opdat daarbij rekening wordt gehouden met de specifieke behoeften en mogelijkheden van elke lidstaat om te kunnen voorzien in een adequate vorming van bus- en vrachtwagenchauffeurs laat de Richtlijn een waaier van keuzemogelijkheden open. Het is aan iedere lidstaat om uit te maken welke van de geboden opties het meest beantwoorden aan hun nationale situatie. Op die manier creëert de Richtlijn een Europees, gemeenschappelijk, geharmoniseerd en reglementair kader van professionele, initiële opleiding en nascholing van bestuurders van voor goederen- en personenvervoer bestemde voertuigen en breidt ze tevens de reeds bestaande beroepsopleiding – voorzien door de Verordening 3820/85/EEG – uit.
10. Onder de talrijke keuzemogelijkheden die de Richtlijn biedt, geeft België de voorkeur aan deze welke het meest schatplichtig zijn aan haar doelstellingen, met name niet enkel het bevorderen van de verkeersveiligheid, doch tevens het stimuleren van de tewerkstelling in de transportsector. Dit kan gerealiseerd worden door een aanvulling van de bestaande opleidingsmogelijkheden en –voorzieningen (in het kader van het behalen van het rijbewijs voor voertuigen van de categorieën C, C+E, D en D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1 en D1+E, voortaan: “voertuigen van groep 2”) met de kwalitatieve garanties die de Richtlijn aanreikt, zodat de vakbekwaamheid verder kan uitgebouwd worden.
11. Bij de omzetting in België werd meer bepaald gekozen voor het verwerven van de basiskwalificatie zonder verplichte opleiding, op basis van enkel examens (art. 3, §1, a) ii) van de Richtlijn). Het bewijs van vakbekwaamheid toont aan dat de bestuurder geslaagd is voor het examen basiskwalificatie en de vereiste nascholing heeft gevolgd. Dit bewijs is vijf jaar geldig. Er werd voorzien in een regeling van verworven rechten voor de bestuurders die nu reeds goederen- of personenvervoer verrichten. Vervolgens werd gebruikt gemaakt van de mogelijkheid om bestuurders zonder basiskwalificatie vervoer te laten verrichten indien ze een alternerende opleiding volgen (art. 3, §1, a), laatste alinea van de Richtlijn). Voorts werd er voor gekozen om geen versnelde opleiding te voorzien voor het behalen van de basiskwalificatie. Tot slot werd er voor geopteerd om van de mogelijkheden tot verlaging van de minimumleeftijd voor nationaal vervoer - geboden in artikel 5, §§ 2 en 3, van de Richtlijn - gebruik te maken. De mogelijkheid voorzien in artikel 5, § 3, a), ii), laatste zin werd echter niet benut.
12. Het ontwerp van koninklijk besluit vormt een aanvulling op de bestaande regeling in verband met het rijbewijs, zoals die is uitgewerkt in het koninklijk besluit van 23 maart 1998 betreffende het rijbewijs. Het ontwerp dient bijgevolg samen te worden gelezen met dit koninklijk besluit.

## **C.2. Artikelsgewijze bespreking**

13. Hiernavolgend doet de Commissie een analyse van de artikelen van het ontwerp. Enkel de voor de WVP relevante artikelen worden in aanmerking genomen.

### **Artikel 67**

14. Dit artikel voorziet in de toevoeging aan artikel 74 van het kb betreffende het rijbewijs van een punt 9, luidende : *'de gegevens betreffende het bewijs van vakbekwaamheid bedoeld in het koninklijk besluit van .. betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C1, C1+E, D1, D1+E.'*
15. Concreet betreft het hier de gegevens waaruit blijkt dat een bepaalde persoon de vakbekwaamheidproef met vrucht heeft afgelegd; dit gegeven wordt derhalve gekoppeld aan punt 1° van artikel 74 van het kb betreffende het rijbewijs : de identiteit van de persoon (naam, voornamen, adres, land van verblijf, geboorteplaats en - datum, geslacht, nationaliteit, NIS-code van de gemeente, alsook het identificatienummer bij het rijksregister). Hier dient evenwel te worden opgemerkt dat artikel 74, 1° van het kb betreffende het rijbewijs momenteel enkel deze koppeling voorziet voor de gegevens bedoeld in 2° tot 7°. Het ontwerp kb zou dan ook moeten voorzien in de toevoeging van punt 9° in voormelde opsomming.
16. Daarenboven dient te worden genoteerd dat in het kb betreffende het rijbewijs, in de artikelen 75, 76 en 77, uitdrukkelijk de doelstellingen waarvoor de gegevens in het centraal bestand mogen worden aangewend, de personen of instellingen aan wie ze mogen worden doorgegeven, en de bewaarduur ervan worden bepaald.
17. Dit ontbreekt evenwel in het ontwerp kb voor de gegevens betreffende het bewijs van vakbekwaamheid (het nieuwe in artikel 74 van het kb betreffende het rijbewijs in te voegen 9°). Derhalve zou het ontwerp kb tevens moeten voorzien in een toevoeging/aanvulling van de artikelen 75, 76 en 77 voor wat betreft het nieuwe punt 9°.
18. Een toevoeging aan artikel 75 van het kb betreffende het rijbewijs lijkt misschien niet noodzakelijk, in zoverre het gebruik van de gegevens uit 9° kadert binnen de actueel in artikel 75 opgenomen doelstellingen. Indien niet, dringt een aanvulling zich hier op.
19. Artikel 76 van het kb betreffende het rijbewijs dient zeker aangevuld te worden indien men een bepaalde verspreiding van deze gegevens voor ogen heeft. Indien niet, kunnen de gegevens van 9° momenteel enkel worden overgemaakt aan de overheden/instellingen voorzien in 1° en 2° van het kb betreffende het rijbewijs : de gerechtelijke overheden en de ambtenaren van het Bestuur van de Verkeersreglementering en van de Infrastructuur, belast met de controle van de overheden bedoeld in artikel 7, van de examen centra en van de rij scholen.
20. In artikel 77 van het kb betreffende het rijbewijs wordt tenslotte de bewaarduur van de in artikel 74 vermelde gegevens in de centrale databank bepaald. Het ontwerp kb voorziet actueel geen bewaarduur van de gegevens onder 9°. Hier dient derhalve een termijn te worden bepaald.

## OM DEZE REDENEN,

21. Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer een positief advies uit inzake het ontwerp van koninklijk besluit betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C, C+E, D, D+E en de subcategorieën C, C1+E, D1, D1+E, evenwel mits in acht name van de opmerkingen onder de punten 15 tot en met 20.

De administrateur,

De ondervoorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Willem DEBEUCKELAERE