



Advies nr 09/2009 van 8 april 2009

Betreft: Advies inzake het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de veiligheidsconsulenten, vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (A/09/011)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van de minister-president, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, dhr. Kris Peeters ontvangen op 18/03/2009;

Gelet op het verslag van de heer Frank ROBBEN;

Brengt op 8 april 2009 het volgend advies uit:

A. INLEIDING

1. Op 18 maart 2009 heeft de minister-president, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid de Commissie verzocht om bij hoogdringendheid advies uit te brengen inzake een ontwerp van besluit betreffende de veiligheidsconsulenten (hierna 'het ontwerp van besluit').
2. De veiligheidsconsulenten worden vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 juli 2008 *betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer* (hierna 'het decreet'). De hoogdringendheid wordt afdoende gemotiveerd. De Commissie zal hiernavolgend dan ook bij hoogdringendheid advies uitbrengen inzake dit ontwerp van besluit, rekening houdend met de informatie waarover ze beschikt.

B. TOEPASSELIJKE WETGEVING

3. Vooreerst kan worden verwezen naar het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Aangezien er persoonsgegevens worden verwerkt is verder de WVP van toepassing.

C. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

C.1. HET DECREET

4. Overeenkomstig artikel 9 van het decreet wijst iedere instantie die een authentieke gegevensbron beheert die persoonsgegevens bevat, iedere instantie die elektronische persoonsgegevens ontvangt of uitwisselt, en iedere entiteit die overeenkomstig artikel 4, § 3, aangewezen is en persoonsgegevens verwerkt, een veiligheidsconsulent aan. De Vlaamse Regering bepaalt de opdrachten en de manier van aanwijzing van die veiligheidsconsulenten.
5. In de Memorie van Toelichting is bij het voormeld artikel 9 van het decreet verduidelijkt dat bij de verdere omschrijving van de taken van de veiligheidsconsulenten, de strengste voorwaarden die bij de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid gelden, eveneens voor de Vlaamse veiligheidsconsulenten zullen gelden.

6. In de nota aan de Vlaamse Regering betreffende het ontwerp van besluit wordt dan ook bevestigd dat de bepaling van de opdrachten en de aanwijzingsvereisten zijn omschreven naar analogie met de KSZ-wet van 15 januari 1990 en het KB van 12 augustus 1993 *houdende de organisatie van de informatieveiligheid bij de instellingen van de sociale zekerheid*. De nota stelt eveneens dat het voornemen om op vlak van veiligheid te werken volgens diezelfde principes niet verwonderlijk is, aangezien ze in het kader van het netwerk van de sociale zekerheid hun deugdelijkheid hebben bewezen.

C.2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

7. Het voorliggende ontwerp van besluit regelt onder meer de aanwijzing van de veiligheidsconsulent en zijn eventuele adjuncten, zijn taken, zijn objectiviteit en onafhankelijkheid, zijn (te verwerven) kennis, de vertrouwelijkheid en zijn jaarverslag. Hiernavolgend worden enkel de relevante artikelen besproken.

ARTIKEL 2

8. Artikel 2, §1 bepaalt dat de instanties die persoonsgegevens beheren, uitwisselen of ontvangen, een veiligheidsconsulent aanduiden, al dan niet onder hun medewerkers. Kleinere instanties kunnen een beroep doen op externe deskundigen. De instanties die reeds beschikken over een veiligheidsconsulent in het kader van het Rijksregister en/of de KSZ, moeten enkel de identiteit van hun veiligheidsconsulent aan de Toezichtcommissie meedelen. Indien dit niet het geval is, moet men een veiligheidsconsulent aanduiden, waaromtrent voorafgaand het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie moet worden ingewonnen. Deze Toezichtcommissie zal nagaan of de kandidaat voldoende gevormd is, over de vereiste tijd beschikt en geen activiteiten uitoefent die onverenigbaar zijn met de functie van veiligheidsconsulent. De Commissie benadrukt dat het ontwerp van besluit enkel en alleen een regeling mag opleggen aan de instanties die ressorteren onder de Vlaamse Overheid, dit teneinde de bevoegdheidsbeginselen te respecteren, en een overvloed aan regelgeving -en de mogelijks daaruit voortvloeiende tegenstrijdigheden- vanwege de diverse bevoegdheidsniveaus te vermijden. In dit opzicht zullen ook enkel de instanties die ressorteren onder de Vlaamse Overheid en reeds beschikken over een veiligheidsconsulent in het kader van het Rijksregister en/of de KSZ, de identiteit van hun veiligheidsconsulent aan de Toezichtcommissie moeten meedelen.

9. In de nota aan de Vlaamse Regering worden een aantal activiteiten opgesomd welke onverenigbaar zijn, waaronder hoofd van de informaticadienst, verantwoordelijke dagelijks bestuur, hoofd personeelsdienst, Verder wordt benadrukt dat de veiligheidsconsulent over voldoende middelen moet kunnen beschikken, en vrijuit toegang moet hebben tot de informatie noodzakelijk voor zijn functie. De Commissie heeft hieromtrent geen opmerkingen.

ARTIKELN 3 TOT EN MET 12

10. Conform de nota aan de Vlaamse Regering bepalen de artikelen 3 tot en met 12 de opdrachten van de veiligheidsconsulent en de wijze waarop hij zijn functie uitoefent. Deze omschrijving is opgesteld naar analogie met de KSZ-regelgeving.
11. De veiligheidsconsulent is verantwoordelijk voor de uitvoering van het veiligheidsbeleid. De veiligheidsconsulent heeft een adviserende, stimulerende, documenterende en controlerende opdracht inzake informatieveiligheid. Hij/zij beschikt dus niet over een beslissingsbevoegdheid. De bestaande leidende organen moeten immers volledig verantwoordelijk blijven voor de goede werking van de instantie, waartoe uiteraard ook de veiligheid behoort. De Commissie heeft in het verleden altijd gewezen op de verantwoordelijkheid van de leidende organen, en kan zich hierbij dan ook volkomen aansluiten.
12. Een ander voor de Commissie belangrijk aspect betreft de mogelijkheid voor ene veiligheidsconsulent om rechtstreeks met het management te communiceren. Het ontwerp van besluit voorziet dan ook dat de veiligheidsconsulent rechtstreekse toegang heeft tot de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur. Meer bepaald adviseert hij de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur, op diens verzoek of op eigen initiatief, omtrent alle aspecten van de informatieveiligheid. De adviezen van de informatieveiligheidsdienst worden schriftelijk en gemotiveerd uitgebracht, behalve bij zeer beperkte risico's. Indien de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur van het schriftelijk advies afwijkt, dient hij dit op een schriftelijke en gemotiveerde wijze mee te delen aan de veiligheidsconsulent. Op die manier is de veiligheidsconsulent verzekerd van de noodzakelijke feedback inzake de genomen veiligheidsmaatregelen.
13. Overeenkomstig artikel 5 moet de veiligheidsconsulent alle informatie die aan hem wordt toevertrouwd in het kader van zijn opdrachten strikt vertrouwelijk houden. Hij mag van die regel slechts in twee gevallen afwijken. Er wordt evenwel geen sanctie verbonden aan het

niet naleven van deze verplichting. Het verdient volgens de Commissie aanbeveling om de naleving van deze vertrouwelijkheidverplichting te koppelen aan de geheimhoudingsplicht van artikel 458 van het strafwetboek, dan wel aan tuchtmaatregelen.

14. De veiligheidsconsulent stelt ten behoeve van de verantwoordelijke voor het dagelijks bestuur een ontwerp van veiligheidsplan op voor een termijn van drie jaar, met de aanduiding van de middelen die voor de uitvoering nodig zijn. Ook stelt hij/ zij een jaarverslag op met een overzicht van o.a. de veiligheidstoestand, de gedane werkzaamheden, de schriftelijke adviezen, de resultaten van de controles. Artikel 12 verduidelijkt dat de opdrachten van de veiligheidsconsulent ook van toepassing zijn op de verwerkingen van persoonsgegevens die door derden (onderaannemers) voor rekening van de instantie in kwestie gebeuren.

OM DEZE REDENEN,

adviseert de Commissie *gunstig* voor zover rekening gehouden wordt met de opmerking geformuleerd m.b.t.:

- de naleving van de vertrouwelijkheidverplichting : punt 13.

Voor de Administrateur m.v.,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere