

RAADGEVENDE COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

ADVIES Nr 91 / 096 van 4 januari 1991

O. ref. : 10527 / L / A / 95

BETREFT :ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 september 1986 waarbij aan de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging wordt gegeven om gebruik te maken van het identificatienummer.

De Raadgevende Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op de artikelen 5, tweede lid, en 8;

Gelet op het verzoek van 27 november 1990, ontvangen door de Commissie op 4 december 1990, van de Staatssecretaris van Middenstand om advies over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 september 1986 waarbij aan de sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen toegang wordt verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging wordt gegeven om gebruik te maken van het identificatienummer;

Heeft op 4 januari 1991 het volgende advies verleend :

Op 29 augustus 1985 verleende de Commissie advies (nr. 85/021) omtrent een ontwerp van koninklijk besluit, dat in het formeel procedureverloop het ontwerp was van het koninklijk besluit van 10 september 1986 waarvan thans de wijziging wordt voorgesteld.

Na overleg met de verzoekende overheid en na aanpassing van het voorgelegde ontwerp, meende de Commissie, met begrip voor het te realiseren evenwicht tussen de uitoefening en de bescherming van de rechten van de burgers, enerzijds, en deze van de bestuurlijke doelmatigheid en efficiency, anderzijds, een - met bepaalde voorbehouden en aanwijzingen voor inhoudelijke en vormelijke tekstverbetering - gunstig advies te kunnen verlenen; zij drukte daarbij de wens uit op de hoogte te worden gehouden door ieder fonds van de wijze waarop het gebruik van het identificatienummer zou worden georganiseerd alsook van de eventuele machtigingen aan aangestelden (door artikel 1 van het ontwerp aan de raad van beheer gegeven bevoegdheid).

Bij kennisneming van het in het Belgisch Staatsblad van 9 oktober 1986 bekendgemaakte koninklijk besluit van 10 september 1986 stelde de Commissie vast dat dit besluit op fundamentele en structurele wijze afweek van het haar voorgelegde ontwerp, doordat aan het besluit een aantal bepalingen werden toegevoegd die niet voorkwamen in het oorspronkelijk ontwerp en die wezenlijke elementen van de wet op het Rijksregister betreffen.

De met miskennis van de wettelijk voorgeschreven advies-procedure aangebrachte wijzigingen waren van die aard dat de Commissie nooit een gunstig advies zou hebben verstrekt indien het besluit haar onder de aangenomen vorm zou zijn voorgelegd. Bovendien werd door de publicatie van het verleende advies de verkeerde indruk gewekt dat de Commissie akkoord was met de uiteindelijk uitgevaardigde reglementering.

De Commissie protesteerde uiteraard tegen die werkwijze en stelde de vraag naar het nut van een wet op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer met betrekking tot het Rijksregister van de natuurlijke personen, en van een controlecommissie dienaangaande, wanneer wordt vastgesteld dat, enerzijds, de bepalingen van de wet, anderzijds, de gecreëerde instellingen over het hoofd worden gezien.

Het van de alsdan bevoegde ministers ontvangen - weliswaar omstandig - antwoord liet de door de Commissie uitgebrachte kritiek voor het merendeel onaangetast.

Het thans voorgelegde besluitontwerp strekt er toe aan de in het besluit van 10 september 1986 (artikel 1 § 2) aangewezen sociale verzekeringsfondsen voor zelfstandigen een verzekeringskas, meer bepaald de vzw. "De Neutrale" met zetel te Dilbeek, toe te voegen.

De Commissie stelt vast dat die toevoeging een concrete uitbreiding inhoudt van de toepassing van de door haar gereleveerde onregelmatigheden in het koninklijk besluit van 10 september 1986. Haar voormelde kritieken op de inhoud van het besluit van 10 september 1986 en haar in verband met de totstandkoming daarvan uitgebracht protest blijven volledig onverkort.

De Secretaris,

De Voorzitter,

A. PIPERS.

D. HOLSTERS.