

O. ref. : A / 95 / 006

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de intercommunale vennootschap "Provinciale Brabantse Energiemaatschappij" machtiging wordt verleend het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van natuurlijke personen, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990 en 19 juli 1991;

Gelet op de adviesaanvraag van 6 februari 1995 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 8 februari 1995;

Gelet op het verslag van Mevr. N. LEPOIVRE;

Brengt op 5 april 1995 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan de coöperatieve intercommunale vennootschap "Provinciale Brabantse Energiemaatschappij", afgekort als P.B.E., machtiging wordt verleend het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken.

Artikel 1, tweede lid, geeft een opsomming van de taken waarvoor het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister wordt gevraagd, en het derde lid vermeldt de categorieën van personen aan wie deze machtiging zou worden verleend.

Artikel 2 preciseert dat de nominatieve lijst van de gebruikers jaarlijks wordt opgesteld en aan de Commissie wordt toegezonden.

Artikel 3 bepaalt de grenzen waarbinnen het identificatienummer mag worden gebruikt.

II. ALGEMENE OPMERKING :

Dit ontwerp van koninklijk besluit is een aanvulling op het koninklijk besluit van 16 januari 1995 (gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 9 maart 1995) waarbij aan de P.B.E. toegang tot sommige gegevens van het Rijksregister wordt verleend.

III. WETTELIJKE BASIS :

A. Wet van 8 augustus 1983 :

De wet van 8 augustus 1983 legt beperkingen op bij het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

Deze beperkingen houden verband met de hoedanigheid van de instellingen of personen (zie in die zin de artikelen 5 en 8 van deze wet).

De P.B.E. is een intercommunale vennootschap (samengesteld uit een vereniging van gemeenten en de provincie Brabant) die zich bezighoudt met de verdeling van gas, electriciteit en teledistributie.

Zij zou bijgevolg gemachtigd kunnen worden het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken in toepassing van de artikelen 8 en 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983, in haar hoedanigheid van instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult.

B. Wet van 8 december 1992 :

Het identificatienummer van het Rijksregister is een persoonsgegeven in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

Deze wet, die de algemene beginselen inzake bescherming van de persoonlijke levenssfeer vastlegt, geldt voor alle gegevensbanken (zie Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92, nr.413/12, blz.5).

De wet van 8 december 1992 beperkt het voorwerp van de verwerkingen van persoonsgegevens tot "*duidelijk omschreven en wettige doeleinden*" en bepaalt dat de gegevens "*uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig dienen te zijn*" (zie in die zin artikel 5 van deze wet).

De Commissie dient dus na te gaan of de doeleinden voor dewelke de P.B.E. het identificatienummer van het Rijksregister wenst te gebruiken, "omschreven en wettig" zijn en of het identificatienummer, uitgaande van die doeleinden, een toereikend, ter zake dienend en niet overmatig gegeven is.

IV. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :

A. Voorwerp van het verzoek :

De P.B.E. vraagt de toelating tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor :

- 1° het ten behoeve van haar abonnees factureren van het electriciteits- en gasverbruik en de aansluitingskosten op de desbetreffende distributienetten;
- 2° het ten behoeve van haar abonnees factureren van de aansluitingskosten op het televisiedistributienet, van de vergoeding en van de auteursrechten op het desbetreffende net;
- 3° het opstellen van de maandelijksse lijst van de nieuwe abonnees en de jaarlijkse lijst van al haar abonnees op de dienst kijk- en luistergeld, in toepassing van artikel 12 van de wet van 13 juli 1987;
- 4° het beheer van de lonen van haar personeel;
- 5° de identificatie van haar schuldenaars of schuldeisers.

B. Rechtvaardiging van het verzoek tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister

De P.B.E. rechtvaardigt haar verzoek door haar bezorgdheid om tegemoet te kunnen komen aan een meer rationele werking van haar diensten en om een doeltreffende controle te kunnen uitvoeren.

Het gebruik van het nummer is volgens de P.B.E. de enige manier om te vermijden dat personen "in diverse vormen" geïnventariseerd worden.

Bijgevolg kan het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister de risico's op vergissingen in de bestanden, repertoria en dossiers verminderen.

C. Standpunt van de Commissie :

1° facturatie en opstelling van de lijsten van abonnees

De Commissie is van oordeel dat het factureren, het identificeren van de schuldenaars en de schuldeisers, alsook het opstellen van de lijsten van haar abonnees taken zijn die samengaan met de opdrachten van algemeen belang waarmee de P.B.E. werd belast.

Het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister zou haar dus kunnen worden verleend in toepassing van de artikelen 8 en 5 van de wet van 8 augustus 1983.

Deze doeleinden zijn duidelijk "omschreven en wettig" in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

Het identificatienummer is, uitgaande van die doeleinden, een toereikend en ter zake dienend gegeven.

Er moet evenwel nog worden nagegaan of het identificatienummer geen "overmatig" gegeven is in de zin van artikel 5 van de wet ten opzichte van de doeleinden van facturatie, opstelling van de lijsten van abonnees.....

Om een antwoord op deze vraag te vinden is het nodig te herinneren aan de wet van 8 december 1992, die ertoe strekt een evenwicht tot stand te brengen *"tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel"* (Parl. St., Kamer, B.Z., 1991-92, nr. 413/ 12, blz. 6).

Anders geformuleerd, is het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister een overtreding van het proportionaliteitsbeginsel zoals bepaald in artikel 5 van de wet van 8 december 1992 ?

De Commissie meent op deze vraag positief te moeten antwoorden.

Het verlenen van dergelijke machtiging zou inderdaad tot gevolg kunnen hebben dat talrijke instellingen hetzelfde verzoek indienen, hetgeen ongetwijfeld zou leiden tot een nog grotere banalisering van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister.

Een dergelijke evolutie zou slechts kunnen leiden tot misbruiken.

2° Beheer van de loonmassa van haar personeel

De P.B.E., een vennootschap die opdrachten van algemeen belang vervult, zou het identificatienummer van het Rijksregister mogen gebruiken, op grond van de artikelen 8 en 5, tweede lid, van de wet van 8 augustus 1983.

Artikel 5, eerste lid, van deze wet beperkt de toegang tot het Rijksregister tot de "informatie die de openbare overheden, de instellingen van openbaar nut.... krachtens een wet of een decreet bevoegd zijn te kennen".

Het tweede lid van artikel 5 is een uitbreiding van de mogelijkheid voorzien in het eerste lid van hetzelfde artikel; de toegang tot de gegevens van het Rijksregister mag bijgevolg slechts worden verleend voor de informatie die de P.B.E. bevoegd is te kennen krachtens een wet of een decreet.

De Commissie meent dat het beheer van de lonen van het personeel geen deel uitmaakt van de opdrachten van algemeen belang die haar door de verschillende wetgevingen worden toevertrouwd.

Aangezien het verzoek van de P.B.E. bijgevolg niet kadert in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, moet het gebruik van het nummer haar worden geweigerd.

V. AANWIJZING VAN DE TITULARISSEN DIE GEMACHTIGD ZIJN HET RIJKSREGISTERNUMMER TE GEBRUIKEN :

Artikel 1, laatste lid van het ontwerp van koninklijk besluit behoudt het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister voor aan :

- 1° de directeur-generaal van de P.B.E.;
- 2° de personeelsleden van de P.B.E. met een graad die gelijkwaardig is aan de graad van niveau 1 van de Rijksambtenaren die daartoe door hem bij name en schriftelijk zijn aangewezen uit hoofde van hun functie en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de lijst van de aangewezen personeelsleden, met aanduiding van hun graad en functie, jaarlijks wordt opgesteld en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt toegezonden.

De Commissie wenst dat de personeelsleden van de P.B.E. die het identificatienummer zouden gebruiken, een document ondertekenen waarin hun aandacht wordt gevestigd op hun plicht om de veiligheid en vertrouwelijkheid ervan te waarborgen.

De Commissie stelt het op prijs dat in het ontwerp van koninklijk besluit het aantal gebruikers van het Rijksregisternummer wordt beperkt.

Zij geeft er evenwel de voorkeur aan dat de machtiging tot gebruik van het identificatienummer wordt verleend aan de personeelsleden van de P.B.E. die het nummer werkelijk zouden gebruiken, in plaats van op grond van de graad van de bediende.

Met andere woorden, het is wenselijk om het verlenen van de machtiging aan bedienden "met een graad die gelijkwaardig is aan de graad van niveau 1 van de Rijksambtenaren"(artikel 1, laatste lid van het ontwerp) te vervangen door een systeem op grond van de werkelijk uitgevoerde functie, gepaard gaand met aangepaste veiligheidsmaatregelen.

VI. VOORWERP VAN HET VERZOEK TOT GEBRUIK VAN HET RIJKSREGISTERNUMMER :

De P.B.E. vraagt om het Rijksregisternummer te mogen gebruiken :

- a) voor haar behoeften van intern beheer;
- b) in haar betrekkingen met :
 - 1. de houder van dit nummer of zijn wettelijke vertegenwoordigers;
 - 2. sommige openbare overheden en instellingen die zelf reeds machtiging hebben verkregen om het nummer van het Rijksregister te gebruiken (zie artikel 3 van het ontwerp).

Na te hebben vastgesteld dat het gebruik van het Rijksregisternummer strikt beperkt is, heeft de Commissie hieromtrent geen opmerkingen.

OM DEZE REDENEN :

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit betreffende het gebruik van het Rijksregisternummer door de P.B.E.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.
THOMAS.

(get.) P.