

O. ref. : A / 96 / 010

**BETREFT :**    **Ontwerp van koninklijk besluit waarbij het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie", c.v., gemachtigd wordt toegang te hebben tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het identificatienummer ervan te gebruiken**

---

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid op artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid op artikel 5, tweede lid, a), gewijzigd bij de wetten van 19 juli 1991 en 8 december 1992, en op artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990;

Gelet op de adviesaanvraag van 28 maart 1996 van de Minister van Binnenlandse Zaken, door de Commissie ontvangen op 2 april 1996;

Gelet op het verslag van mevrouw N. LEPOIVRE,

Brengt op 15 mei 1996 het volgende advies uit :

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

-----

Het ontwerp van koninklijk besluit dat de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ter advies wordt voorgelegd, strekt ertoe het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" toegang te verlenen tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en te machtigen het identificatienummer ervan te gebruiken.

## **II. OPBOUW VAN HET KONINKLIJK BESLUIT**

-----

De artikelen 1, eerste lid, en 3, van het ontwerp van koninklijk besluit hebben betrekking op de taken waarvoor de toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en het gebruik van het identificatienummer ervan wordt gevraagd.

De artikelen 2 en 4 betreffen de grenzen waarbinnen de informatiegegevens van het Rijksregister en het identificatienummer mogen worden gebruikt.

De artikelen 1, derde lid, en 3, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit vermelden de hoedanigheid van de natuurlijke personen die toegang krijgen tot het Rijksregister en gemachtigd worden het identificatienummer ervan te gebruiken, en de wijze waarop zij worden aangewezen.

In artikel 5 is nader omschreven dat de naamlijst van gebruikers jaarlijks wordt opgemaakt en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie wordt toegezonden.

## **III. ALGEMENE OPMERKINGEN**

-----

Het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" is een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid ( zie artikel 1 van de gecoördineerde statuten).

Het voorwerp ervan bestaat erin de weinig bemiddelde kroostrijke gezinnen de nodige geldmiddelen te verstrekken om :

- de woning die zij als exclusieve of voornaamste woonplaats hebben in eigendom te verkrijgen of te behouden;
- een geschikte woning te huren of te bewonen;
- hun woonomstandigheden te verbeteren (zie artikel 3 van de gecoördineerde statuten).

Het Fonds ontvangt geldmiddelen van het Waalse Gewest en is gemachtigd om leningen aan te gaan die door deze laatste worden gewaarborgd teneinde zijn opdracht te vervullen (zie artikelen 77ter en 77septies van de Huisvestingscode van 10 december 1970).

#### IV. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN

---

De problematiek van de toegang tot het Rijksregister voor het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" moet zowel in het kader van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (hierna de wet van 8 augustus 1983 genoemd), als binnen het raam van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna de wet van 8 december 1992 genoemd) worden beschouwd.

##### A. Wet van 8 augustus 1983 :

De wet van 8 augustus 1983 legt beperkingen op wat de personen en instellingen betreft die kunnen worden gemachtigd om het Rijksregister te raadplegen en het identificatienummer van de natuurlijke personen te gebruiken.

Die beperkingen houden verband met de hoedanigheid van de instellingen en personen (zie in die zin de artikelen 5 en 8 van voornoemde wet).

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt gevraagd op grond van artikel 5, tweede lid, a), van voornoemde wet. Hierin is bepaald dat de Koning, na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ingesteld bij de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, "*bij in Ministerraad overlegd besluit, de toegang (kan) uitbreiden tot instellingen van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervullen*". Die instellingen moeten door de Koning nominatief worden aangewezen.

Het gebruik van het Rijksregisternummer wordt gevraagd op grond van artikel 8 van dezelfde wet die de Koning de mogelijkheid biedt "*na advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en bij in Ministerraad overlegd besluit ... de instellingen bedoeld bij artikel 5 machtigen om het identificatienummer te gebruiken binnen de grenzen en voor de doeleinden door Hem bepaald*".

Overeenkomstig de artikelen 5, tweede lid, a), en 8 van de wet van 8 augustus 1983 kan het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" in zijn hoedanigheid van instelling van Belgisch recht die opdrachten van algemeen belang vervult, toegang worden verleend tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en gemachtigd worden het identificatienummer ervan te gebruiken.

##### B. Wet van 8 december 1992 :

De wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens strekt ertoe "(..) een evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel" (Verslag MERCKX-VAN GOEY, Gedr. St. Kamer, B.Z. 1991-1992, nr. 413/12, blz. 6).

In voornoemde wet worden de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer geformuleerd en zij is van toepassing op alle gegevensbanken die persoonsgegevens bevatten (zie in dit verband de uiteenzetting van de Minister van Justitie, verslag MERCKX-VAN GOEY, Gedr. St. Kamer, B.Z. 1991-1992, nr. 413/12, blz. 6).

De gegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen, met inbegrip van het identificatienummer, zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 1, 5, van voornoemde wet.

Derhalve mogen zij slechts worden medegedeeld mits inachtneming van het bepaalde in artikel 5 van voornoemde wet waarin is gesteld dat "*persoonsgegevens slechts (mogen) worden verwerkt voor duidelijk omschreven en wettige doeleinden en niet (mogen) worden gebruikt op een wijze die onverenigbaar is met die doeleinden. Zij dienen, uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn*".

### **C. Conclusies :**

De Commissie moet derhalve onderzoeken of de doeleinden waarvoor het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" de toegang tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen vraagt "duidelijk omschreven" en "wettig" zijn en zo ja, of de informatiegegevens die in het Rijksregister zijn opgenomen "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig" zijn ten opzichte van die doeleinden.

## **V. ONDERZOEK VAN DE DOELEINDEN VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT**

---

### **A. Doeleinden**

Het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" vraagt om toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister voor het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de bestanden waarin de personen staan vermeld :

- 1°) die een woning betrekken van de huurbijstand van het Fonds;
- 2°) die een woning kopen of hebben gekocht door een beroep te doen op de tegemoetkoming van het Fonds (zie artikel 1, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit).

Het Fonds wenst het identificatienummer te gebruiken, met het oog op het intern beheer, als identificatiemiddel in de dossiers, bestanden en repertoria die worden bijgehouden voor het vervullen van bovenvermelde taken (zie artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit).

### **B. Verantwoording van de adviesaanvraag**

Het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" stelt dat de toegang tot de gegevens van het Rijksregister zijn werkzaamheden aanzienlijk zou vergemakkelijken doordat zulks het bijhouden van de gegevens betreffende personen die een woning van de huurbijstand betrekken of die financiële steun genieten bij de aankoop van een eerste woning gemakkelijker maakt.

### **C. Standpunt van de Commissie**

De Commissie wenst dat de doeleinden waarvoor toegang tot de gegevens van het Rijksregister wordt verleend, nauwkeuriger worden omschreven in artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit, zoals in het verslag aan de Koning is gesteld.

De Commissie is immers van oordeel dat de formulering "het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de bestanden" te vaag is en nog duidelijker moet worden omschreven.

Zij is van oordeel dat de in de artikelen 1, eerste lid, en 3, eerste lid, vermelde doeleinden, waarvoor het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" om toegang tot het Rijksregister vraagt en het identificatienummer ervan wenst te gebruiken in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992, "duidelijk omschreven en wettig" zijn, voor zover zij deel uitmaken van de opdrachten van algemeen belang waarmee voornoemd Fonds overeenkomstig de regelgeving is belast. Zulks onderstelt evenwel dat voornoemde wijziging wordt aangebracht.

### **VI. ONDERZOEK VAN HET PROPORTIONALITEITSBEGINSEL**

-----

Overeenkomstig artikel 5 van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens moet de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer tevens nagaan of de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer "toereikend, ter zake dienend en niet overmatig" zijn met het oog op de vervulling van de taken die in de artikelen 1, eerste lid en 3, eerste lid, van het ontwerp zijn bepaald.

De Commissie stelt vast dat het ontwerp van koninklijk besluit erin voorziet toegang te verlenen tot alle gegevens opgesomd in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, van de wet van 8 augustus 1983.

In het verslag aan de Koning, dat bij het ontwerp van koninklijk besluit gaat, wordt op nauwkeurige en gedetailleerde wijze een verantwoording gegeven voor het belang dat het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" heeft bij de toegang tot elk van de 9 gegevens van het Rijksregister, alsmede bij het gebruik van het identificatienummer.

Het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" wenst de opeenvolgende wijzigingen te kennen die aan de 9 gegevens bedoeld in artikel 3 van de wet van 8 augustus 1983 zijn aangebracht in de loop van de vijf laatste jaren voorafgaand aan de raadpleging van het Rijksregister, aangezien de huren van huizen en de interesten van geleende sommen overeenkomstig artikel 2227 van het Burgerlijk Wetboek verjaren door verloop van vijf jaren (zie verslag aan de Koning).

Uit de door het Fonds verstrekte uitleg leidt de Commissie af dat het gebruik van de gegevens van het Rijksregister voor de doeleinden bepaald in artikel 1, eerste lid, en 3, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit, en die in het verslag aan de Koning nader zijn omschreven, geen schending is van het proportionaliteitsbeginsel tussen het nastreven van het algemeen belang en de aanvaardbare inmenging in de persoonlijke levenssfeer van de natuurlijke personen.

De toegang tot de gegevens van het Rijksregister moet het administratieve werk van het Fonds vergemakkelijken, de betrouwbaarheid van de verzamelde gegevens verhogen en bijdragen tot de snellere en efficiëntere behandeling van de dossiers. Aan de hand van de toegang moet het tevens mogelijk zijn de bestanden regelmatig bij te werken.

Het gebruik van het Rijksregisternummer moet het Fonds de mogelijkheid bieden zijn dossiers rationeler te beheren en de materiële situatie van personen die van voornoemd Fonds bijstand ontvangen efficiënter te controleren, inzonderheid door bij het Ministerie van Financiën hun inkomen na te gaan.

De Commissie besluit dat de motivering die wordt vermeld in het verslag aan de Koning dat bij het ontwerp van koninklijk besluit gaat, de gevraagde machtiging zowel voor de toegang als voor het gebruik van het identificatienummer verantwoordt.

## **VII. VOORWAARDEN VOOR HET GEBRUIK VAN DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER EN HET IDENTIFICATIENUMMER**

---

Het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" wenst de gegevens, daarin begrepen het identificatienummer, van het Rijksregister te gebruiken, met het oog op :

- 1°) het intern gebruik ervan
  - voor opdrachten die verband houden met het intern beheer van dossiers, bestanden en repertoria die door het Fonds worden bijgehouden voor het verrichten van de in artikel 1, eerste lid, bepaalde opdrachten (zie in dit verband de artikelen 1, eerste lid, 3, eerste lid, en 4, eerste lid);
- 2°) de betrekkingen die het Fonds onderhoudt
  - met de houder van het identificatienummer of met zijn wettelijke vertegenwoordiger;
  - met de openbare overheden en instellingen die toegang hebben tot het Rijksregister en gemachtigd werden het identificatienummer ervan te gebruiken, in het kader van de betrekkingen van het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" met deze laatste binnen de grenzen van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden (zie in dit verband de artikelen 2, tweede lid, en 4, tweede lid, van het ontwerp van koninklijk besluit).

In het ontwerp van koninklijk besluit is terecht gesteld dat het gebruik van de gegevens van het Rijksregister in het kader van externe betrekkingen, dat wil zeggen betrekkingen met andere openbare overheden en instellingen die zelf toegang hebben tot het Rijksregister en gemachtigd werden het nummer ervan te gebruiken, moet geschieden, zowel in de uitoefening van de wettelijke en reglementaire bevoegdheden van het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie", als op het stuk van die van de overheden en instellingen.

De Commissie verheugt zich erover dat met betrekking tot het gebruik van gegevens, met inbegrip van het identificatienummer van het Rijksregister, beperkingen zijn vastgelegd en dat die gegevens, behoudens voor de hierboven omschreven uitzonderingen, niet aan derden mogen worden medegedeeld.

Zij stelt het tevens op prijs dat de weergave van voornoemd nummer op documenten die ter kennis worden gebracht van derden wordt verboden (zie in dit verband artikel 3, tweede lid, van het ontwerp).

Zij heeft er derhalve geen bezwaar tegen dat het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" de gegevens, met inbegrip van het identificatienummer van het Rijksregister, gebruikt indien wordt voldaan aan de limitatief opgesomde voorwaarden.

### **VIII. AANWIJZING VAN DE PERSONEN AAN WIE TOEGANG WORDT VERLEEND TOT DE GEGEVENS VAN HET RIJKSREGISTER EN DIE GEMACHTIGD WORDEN OM HET IDENTIFICATIENUMMER ERVAN TE GEBRUIKEN**

---

De artikelen 1, derde lid, en 3, eerste lid, van het ontwerp van koninklijk besluit verlenen machtiging aan :

- 1°) de Directeur-generaal van het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie";
- 2°) de dienstchefs, adviseurs en adjunct-adviseurs, op voorwaarde dat zij een graad bekleden gelijkwaardig aan de graad van niveau 1 van het Rijkspersoneel , daartoe schriftelijk en bij naam aangewezen door de Directeur-generaal, wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden ,

op grond waarvan zij toegang hebben tot de gegevens van het Rijksregister en het identificatienummer ervan mogen gebruiken.

De lijst van personen die toegang hebben tot Rijksregister met vermelding van hun graad en hun functie moet jaarlijks worden opgesteld en aan de Commissie worden toegezonden (artikel 5 van het ontwerp van koninklijk besluit).

De Commissie stelt het op prijs dat, gelet op haar vaak geuite bezorgdheid i.v.m. de inperking van de risico's op verspreiding en banalisering van de gegevens van het Rijksregister in te perken, uitsluitend bepaalde personen die bij naam zijn aangewezen toegang krijgen tot het Rijksregister en gemachtigd worden om het identificatienummer te gebruiken.

Zij heeft geen enkel bezwaar tegen de wijze waarop de begunstigen die gemachtigd werden om het Rijksregister te raadplegen, in het ontwerp worden aangewezen.

Voor het overige herinnert de Commissie eraan dat, aangezien naar luid van het ontwerp van koninklijk besluit slechts de personeelsleden van "niveau 1" het Rijksregister mogen raadplegen en het identificatienummer mogen gebruiken, alleen die personen die handeling mogen verrichten. Die machtiging mag niet aan anderen worden overgedragen.

Derhalve is het misschien wenselijk voornoemd systeem, dat gegrond is op de graad van de betrokkenen, te vervangen door een systeem van aanwijzing dat gesteund is op de werkelijke functie die de personeelsleden van het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie" vervullen, wat ongetwijfeld beter zou aansluiten bij de administratieve praktijk.

De Commissie wenst dat de toekomstige gebruikers van het Rijksregister een document ondertekenen waarin wordt gewezen op hun verplichting de veiligheid en de vertrouwelijkheid ervan te waarborgen.

## **OM DEZE REDENEN,**

Brengt de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, onder voorbehoud van voornoemde opmerkingen, een gunstig advies uit inzake de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en het gebruik van het identificatienummer ervan door het "Fonds du Logement des Familles nombreuses de Wallonie".

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL

P. THOMAS