



ADVIES Nr 10 / 2007 van 21 maart 2007

O. Ref. : SA2 / A / 2007 / 006

BETREFT : Advies met betrekking tot het ontwerp van Koninklijk besluit tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna de privacywet), inzonderheid art. 29 ;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Economie, Energie, Buitenlandse Handel en Wetenschapsbeleid van 9 februari 2007 ;

Gelet op het verslag van de heer vice-voorzitter ;

Brengt op 21 maart 2007 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Commissie is gevraagd advies uit te brengen over een ontwerp van Koninklijk besluit *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van het Statistisch Toezichtscomité opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.*

2. De adviesaanvrager roept de hoogdringendheid in en motiveert dit ingevolge het feit dat van de installatie van het Statistisch Toezichtscomité de uitvoering afhangt van een belangrijk deel van de statistiekwet, te weten de mogelijkheid gecodeerde studiegegevens door te geven via een vertrouwelijkheidsovereenkomst; dat er op dit ogenblik geen mogelijkheden zijn om gecodeerde studiegegevens door te geven, hetgeen de wetenschappelijke instellingen en andere door de statistiekwet vernoemde organisaties van belangrijke gegevens op het gebied van de statistiek ontcijfert.

II. CONTEXT VAN DE AANVRAAG

3. Artikel 24sexies van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*, ingevoegd bij de wet van 22 maart 2006, stelt dat: *“In de schoot van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer wordt een Statistisch Toezichtscomité opgericht.*

Dit Comité bestaat uit drie leden van de Commissie, waaronder de Voorzitter of, in geval van afwezigheid of verhindering van de Voorzitter, een ander lid dat eventueel in die hoedanigheid door de Commissie wordt aangewezen, die het Comité voorziet, alsook uit drie externe leden aangewezen door de Kamer van volksvertegenwoordigers overeenkomstig de voorwaarden en de nadere regels vastgelegd bij koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad. Bij staking van stemmen is de stem van de Voorzitter doorslaggevend.

In bijzondere gevallen kan het een beroep doen op bijkomende experts.

De Directeur-generaal van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie en de afgevaardigde voor de gegevensbescherming hebben zitting met raadgevende stem.

Onverminderd de bepalingen van artikel 31bis van voormelde wet van 8 december 1992, worden de bijkomende werkingsregels van het Statistisch Toezichtscomité door de Koning bepaald”.

4. Aan het laatste lid van voornoemd wetsartikel wordt nu uitvoering gegeven door het ontwerpbesluit dat voorligt en waarover thans het advies wordt gevraagd.

III. ALGEMENE BESPREKING

5. Het is duidelijk dat de auteur van het ontwerp zich bij het opstellen ervan heeft laten inspireren door de bepalingen van het Koninklijk besluit van 17 december 2003 *tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.*

6. Dit is van uitermate groot belang, aangezien voornoemd Koninklijk besluit van 17 december 2003 de principes schetst die de samenstelling en werking regelen van een aantal sectorale comités opgericht in de schoot van de Commissie, en meer bepaald het sectoraal comité voor het Rijksregister, het sectoraal comité voor de Kruispuntbank van Ondernemingen en het sectoraal comité voor de federale overheid.

7. Het moet duidelijk zijn dat de Commissie voorstander is van een zo maximaal mogelijke eenvormigheid en coherentie als het aankomt op de samenstelling en werkingsmodaliteiten van een nieuw op te richten sectoraal comité in haar schoot, in casu het Statistisch Toezichtscomité.

8. In dat verband merkt de Commissie op dat de steller van het ontwerp niet steeds de letterlijke bewoordingen heeft hernomen waarvan sprake in het Koninklijk besluit van 17 december 2003, zoals zal blijken uit de hiernavolgende artikelsgewijze bespreking. In sommige gevallen vraagt de Commissie zich af of deze afwijkende terminologie niet ten koste kan gaan van een juist begrip van de gebruikte begrippen.

9. Bovendien werden enkele bepalingen van het Koninklijk besluit van 17 december 2003 slechts gedeeltelijk of helemaal niet hernomen in het ontwerpbesluit, zoals zal blijken uit de hiernavolgende artikelsgewijze bespreking.

IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

10. *“De beheersinstelling in de zin van artikel 31bis, § 3, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, is de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie”.*

Commentaar

11. Hoewel uit het gehele ontwerp dat voorligt impliciet kan worden afgeleid dat de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie als de beheersinstelling voor het Statistisch Toezichtscomité¹ wordt beschouwd, staat dit niet met zoveel woorden in dit inleidend artikel van het ontwerpbesluit.

12. Dit artikel wordt daarom best vervangen als volgt: *“De Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie wordt voor het Statistisch Toezichtscomité beschouwd als beheersinstelling in de zin van artikel 31bis, § 3, van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens”.*

Artikel 2, § 1

13. *“Het Statistisch Toezichtscomité is samengesteld uit:*

1° de voorzitter van de Commissie, die het Comité voorzigt; (...).”

Commentaar

14. Hoewel uit het gehele ontwerp dat voorligt impliciet kan worden afgeleid dat het hier de voorzitter betreft van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, staat dit niet met zoveel woorden in artikel 2, § 1, 1°, van het ontwerpbesluit. Dit wordt best aldus aangevuld.

¹ De Commissie stelt vast dat in het ontwerpbesluit wordt gesproken van Statistisch Toezichtscomité. Beter ware geweest te spreken van sectoraal comité voor de statistiek. Artikel 31bis, § 1, van de privacywet stelt immers dat *“De wet richt binnen de Commissie sectorale comités (eigen onderlijning) op (...)”*. Huidige opmerking zou niettemin meer op zijn plaats zijn geweest in het advies dat de Commissie uitbracht op 27 februari 2003 betreffende het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek. Thans kan het de steller van het ontwerp immers moeilijk kwalijk worden genomen dat hij uitvoering geeft aan een wettelijke bepaling welke zelf spreekt van Statistisch Toezichtscomité, en met name de wet van 22 maart 2006 tot wijziging van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek en van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Register van de natuurlijke personen.

15. Het woord “Comité” in §1, 1°, wordt best vervangen door het woord “Statistisch Toezichtscomité”.

16. Dit ontwerpartikel handelt over het effectief voorzitterschap van het Statistisch Toezichtscomité. Het ontwerpbesluit gaat er vanuit dat de voorzitter van de Commissie het Statistisch Toezichtscomité in elk geval voorziet (artikel 2, § 1, 1°).

17. Deze bepaling uit het ontwerpbesluit behoeft alsdusdanig geen commentaar in het strikte kader van de adviesaanvraag die voorligt, aangezien deze bepaling conform is met de wettelijke bepaling welke het geacht wordt uit te voeren, en met name artikel 24sexies, tweede lid, van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*. In de logica van voornoemd wetsartikel, waarvan het ontwerpbesluit dat voorligt de uitvoering wil verzekeren, is het inderdaad zo dat de voorzitter van de Commissie noodzakelijkerwijze de effectieve voorzitter is van het Statistisch Toezichtscomité.

18. Wel kan er opgemerkt worden dat, op dit specifieke punt, artikel 24sexies, tweede lid van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* (en bijgevolg dus ook artikel 2, § 1, 1°, van het ontwerpbesluit), eigenlijk afwijkt van 31bis, § 2, van de privacywet. Volgens dit laatste wetsartikel is de voorzitter van de Commissie niet noodzakelijk voorzitter van een sectoraal comité (het kan ook een ander lid zijn van de Commissie, door de Commissie aangewezen).

Artikel 2 § 2

19. *“Indien de voorzitter verhinderd of afwezig is, wordt zijn functie uitgeoefend door een ander lid dat door de Commissie als dusdanig wordt aangewezen”.*

Commentaar

20. Dit ontwerpartikel handelt over het plaatsvervangend voorzitterschap van het Statistisch Toezichtscomité.

21. Deze bepaling uit het ontwerpbesluit behoeft alsdusdanig geen commentaar in het strikte kader van de adviesaanvraag die voorligt, aangezien deze bepaling conform is met de wettelijke bepaling welke het geacht wordt uit te voeren, en met name artikel 24sexies, tweede lid, van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek*. In de logica van voornoemd wetsartikel, waarvan het ontwerpbesluit dat voorligt de uitvoering wil verzekeren, is het inderdaad zo dat, in geval van afwezigheid of verhindering van de effectieve voorzitter, één van de twee overige leden van de Commissie die deel uitmaken van het Statistisch Toezichtscomité, door de Commissie wordt aangewezen als plaatsvervangend voorzitter.

22. Wel kan er opgemerkt worden dat, op dit specifieke punt, artikel 24sexies, tweede lid, van de wet van 4 juli 1962 *betreffende de openbare statistiek* (en bijgevolg dus ook artikel 2, § 2, van het ontwerpbesluit), eigenlijk afwijkt van artikel 9 van het Koninklijk besluit van 17 december 2003, in zoverre dit laatste artikel, in dat geval, specificceert dat het plaatsvervangend voorzitterschap wordt opgenomen door één van de twee overige leden van de Commissie die deel uitmaken van het desbetreffende sectoraal comité, en met name het lid met de grootste anciënniteit of, bij gelijkheid van anciënniteit van de Commissieleden, door de oudste onder hen (eigen onderlijning).

Artikel 3

23. *“De externe leden bedoeld in artikel 2, § 1, worden voor een hernieuwbare termijn van zes jaar benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, uit een dubbele lijst (eigen onderlijning) dat door de Ministerraad voor elk van de vacante mandaten wordt voorgedragen. Ze kunnen uit hun ambt worden ontzet (eigen onderlijning) door de Kamer van Volksvertegenwoordigers”.*

Commentaar

24. Artikel 3 is een illustratie van wat onder randnummer 8 werd gesteld.

25. Artikel 4 van het Koninklijk besluit van 17 december 2003 spreekt immers van *“De externe leden bedoeld in artikel 3, eerste lid, worden voor een hernieuwbare termijn van zes jaar benoemd door de Kamer van Volksvertegenwoordigers, uit een dubbeltal (eigen onderlijning) dat door de Ministerraad voor elk van de vacante mandaten wordt voorgedragen. Ze kunnen van hun opdracht worden ontheven (eigen onderlijning) door de Kamer van volksvertegenwoordigers”*.

26. Artikel 3 is tevens een illustratie van wat onder randnummer 9 werd gesteld. Nergens blijkt immers uit dit of enig ander artikel uit het ontwerpbesluit dat een extern lid van het Statistisch Toezichtscomité geen deel kan uitmaken van een ander sectoraal comité opgericht binnen de Commissie (zie nochtans ter zake artikel 3, 2^{de} lid, van het Koninklijk besluit van 17 december 2003). De Commissie adviseert deze bepaling toe te voegen in het ontwerp van besluit.

Artikel 3, vierde lid

27. *“De leden afkomstig uit de Commissie bedoeld in artikel 2, §1, 2°, worden aangewezen voor een hernieuwbare termijn van maximum zes jaar”*.

Commentaar

28. Met deze bepaling worden enkel de twee leden geïsoleerd, aangeduid door de Commissie onder haar leden, anders dan de voorzitter.

29. In het Koninklijk besluit van 17 december 2003 daarentegen is sprake dat *“De voorzitter van het sectoraal comité (eigen onderlijning) en de overige leden afkomstig uit de Commissie, worden aangewezen voor een hernieuwbare termijn van maximum zes jaar”*.

30. De ontwerpbevestiging wordt derhalve best zo aangepast: *“De voorzitter van het Statistisch Toezichtscomité en de overige leden afkomstig uit de Commissie, worden aangewezen voor een hernieuwbare termijn van maximum zes jaar”*.

Artikel 4, § 1, 5°

31. *“Om tot extern lid van het Statistisch Toezichtscomité benoemd te kunnen worden en het te kunnen blijven, moeten de kandidaten aan de volgende voorwaarden voldoen: (...)
5° geen deel uitmaken van het personeel van een instelling die vertegenwoordigd is in het Coördinatiecomité van het Nationaal Instituut voor de Statistiek”*.

Commentaar

32. De Commissie neemt er akte van dat bijkomend aan dezelfde voorwaarden waarvan sprake in artikel 5 van het Koninklijk besluit van 17 december 2003, deze specifieke voorwaarde wordt gekoppeld om tot extern lid van het Statistisch Toezichtscomité benoemd te kunnen worden en het te kunnen blijven. De Commissie stelt echter vast dat deze bijkomende voorwaarde om lid te kunnen worden en te kunnen blijven van het Statistisch Toezichtscomité, ingevolge artikel 4, § 2, van het ontwerpbesluit, ook van toepassing wordt verklaard op de leden afkomstig uit de Commissie zelf. Dit is in strijd met artikel 5 van het Koninklijk besluit van 17 december 2003 (dat de voorwaarden behandelt om te kunnen en blijven zetelen als lid van de Commissie in een sectoraal comité), in zoverre het een bijkomende voorwaarde oplegt om te kunnen en blijven zetelen als lid van de Commissie in het Statistische Toezichtscomité. Bovendien tast het bijkomend de autonome bevoegdheid aan van de Commissie om te beslissen over de afvaardiging van haar leden en creëert het een ongelijkheid tussen deze al naar gelang het sectoraal comité. De Commissie verzoekt dan ook met aandrang dat de voorwaarde waarvan sprake in artikel 4, § 1, 5° van het ontwerpbesluit wordt geschrapt voor de leden afkomstig uit de Commissie.

Artikel 7

33. *“Het Statistisch Toezichtscomité kan slechts geldig beraadslagen voorzover ten minste 2 leden van de Commissie onder wie minstens de voorzitter of diens plaatsvervanger (eigen onderlijning), en 2 exteme leden aanwezig zijn. Indien er op het ogenblik van de beraadslaging geen pariteit bestaat tussen de leden van de Commissie enerzijds en de externe leden anderzijds, wordt de pariteit hersteld volgens een regeling beschreven in het huishoudelijk reglement van het Statistisch Toezichtscomité”.*

Commentaar

34. Het woord “minstens” moet vervangen worden door het woord “steeds”, om volledig synchronon te zijn met het bepaalde in artikel 8, tweede lid, van het Koninklijk besluit van 17 december 2003.

Artikel 8

35. *“ (...) uitkeringen en onkostenvergoedingen toegekend (eigen onderlijning) aan de voorzitter en aan de leden van het sectoraal comité, die ten laste blijven van de Commissie”.*

Commentaar

36. In dit artikel wordt er plots gesproken over “sectoraal comité”, terwijl men tot dan in het ontwerp steevast sprak van het “Statistisch Toezichtscomité”. Dat wordt dus best aldus vervangen.

37. Artikel 8 is een illustratie van wat onder randnummer 8 werd gesteld. Er wordt immers weerom een lichtjes andere terminologie gehanteerd in vergelijking met het Koninklijk besluit van 17 december 2003, dat ter zake spreekt van *“vergoedingen en terugbetalingen van kosten (eigen onderlijning) uitgekeerd aan de voorzitter en aan de leden van het sectoraal comité, die ten laste van de Commissie blijven”.*

38. Hetgeen hierna volgt is tenslotte een illustratie van wat onder randnummer 9 werd gesteld.

39. Nergens blijkt uit het ontwerpbesluit dat de voorzitter van het Statistisch Toezichtscomité, in overleg met de andere leden van de Commissie in het comité, zorgt voor de coördinatie tussen de werkzaamheden van het Statistisch Toezichtscomité en die van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer; dat hij waakt over de verenigbaarheid van de aan het Statistisch Toezichtscomité voorgelegde ontwerpbeslissingen met de beginselen en normen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer; en dat de nadere werkingsregels van het Statistisch Toezichtscomité, overeenkomstig artikel 31bis van de wet van 8 december 1992, deze zijn bepaald door datzelfde artikel (zie ter zake artikel 11 van het Koninklijk besluit van 17 december 2003). De Commissie adviseert deze bepaling toe te voegen in het ontwerp van besluit.

40. Nergens blijkt uit het ontwerpbesluit dat de adviezen en de machtigingen van het Statistisch Toezichtscomité binnen de maand worden bekendgemaakt op de internetsite van de Commissie en dat de adviezen en de machtigingen van het Statistisch Toezichtscomité of een referentie naar hun vindplaats op de internetsite van de Commissie worden bekendgemaakt in het verslag dat de Commissie opstelt op grond van artikel 32, § 2, van de wet van 8 december 1992 (zie ter zake artikel 16 van het Koninklijk besluit van 17 december 2003). De Commissie adviseert deze bepaling toe te voegen in het ontwerp van besluit.

V. CONCLUSIE

41. De Commissie stelt vast dat, algemeen gesproken, het Statistisch Toezichtscomité, in het ontwerpbesluit dat voorligt, wordt opgericht volgens de regels die voorzien zijn in de privacywet en het Koninklijk besluit van 17 december 2003.

42. Om het ontwerpbesluit echter maximaal af te stemmen op de privacywet en het Koninklijk besluit van 17 december 2003, dringen zich niettemin een aantal aanpassingen op, inzonderheid deze waarvan sprake in de randnummers 26, 30, 32, 34, 39 en 40.

OM DEZE REDENEN,

De Commissie

Brengt een gunstig advies uit, mits rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen.

De administrateur,

De ondervoorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) WILLEM DEBEUCKELAERE

Voor eensluidend verklaard afschrift:

Jo BARET,
administrateur 22.03.2007