



Advies nr. 10/2019 van 16 januari 2019

Betreft: Ministerieel besluit betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat de gemeenschappelijke basisbepalingen en de zorgbudgetten betreft (CO-A-2018-174).

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op het decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten aan de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van Dhr. Jo Vandeurzen, Vlaams minister van welzijn, volksgezondheid en gezin, ontvangen op 20 november 2018;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Brengt op 16 januari 2019 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister van welzijn, volksgezondheid en gezin, de aanvrager, vraagt het advies van de Autoriteit over een voorontwerp van besluit betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming, wat de gemeenschappelijke basisbepalingen en de zorgbudgetten betreft (hierna: het ontwerpbesluit).

Context

2. Het ontwerpbesluit geeft uitvoering aan het decreet van 18 mei 2018 *houdende de Vlaamse sociale bescherming* (hierna: VSB-decreet) en het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 *houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming* (hierna: VSB-besluit). Het ontwerpbesluit heft het ministerieel besluit van 9 maart 2017 *betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming* op. Tot slot voorziet het ontwerpbesluit in een aantal gemeenschappelijke basisbepalingen, enkele specifieke uitvoeringsmaatregelen voor de zorgbudgetten en regelt het tot slot de archivering van bepaalde stukken.
3. Het ontwerpbesluit herneemt in grote mate de bepalingen van het ministerieel besluit van 9 maart 2017 *betreffende de uitvoering van de Vlaamse sociale bescherming*.
4. In haar advies 45/2017 van 30 augustus 2017 sprak de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (hierna: de Commissie) zich uit over een voorontwerp van decreet dat uitmondde in het VSB-decreet¹. Op 25 juli 2018 bracht de Autoriteit haar advies 63/2018 uit over het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming dat aan de grondslag ligt van het VSB-besluit². Het huidige advies houdt rekening met de mate waarin de aanvrager navolging gaf aan de opmerkingen die de Commissie en de Autoriteit formuleerden in deze adviezen.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

5. In overeenstemming met artikel 23, §1, 1° wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit* beperkt de Autoriteit haar analyse tot de wetsbepalingen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens.

¹ Advies 45/2107 van de Commissie van 30 augustus 2017, te raadplegen via deze link: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_45_2017.pdf

² Advies 63/2018 van de Gegevensbeschermingsautoriteit van 25 juli 2018, te raadplegen via deze link: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_63_2018.pdf

1. Doeleinde en rechtsgrondslag

6. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden. Elke verwerking van persoonsgegevens moet bovendien steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6 AVG. De verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens, waaronder gegevens over gezondheid, is volgens artikel 9.1 AVG principieel verboden, tenzij de verwerkingsverantwoordelijke zich kan beroepen op één van de rechtvaardigingsgronden van artikel 9.2 AVG.
7. Krachtens artikel 22 van de Grondwet zijn de nagestreefde doeleinden essentiële elementen die de formele wet of het decreet zelf moeten vastleggen³. Het VSB-decreet bakent bijgevolg de doelstellingen af waardoor het ontwerpbesluit – zonder andere formele wetsgrondslag – geen nieuwe, autonome doelstellingen in het leven kan roepen. In advies 45/2017 stelde de Commissie vast dat de doelstellingen die het VSB-decreet nastreeft welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn. Daar de doelstellingen van het VSB-decreet ondertussen identiek bleven, bevestigt de Autoriteit deze conclusie. In verband met de rechtsgrondslag voor de verwerking van gezondheidsgegevens neemt de Autoriteit er akte van dat het VSB-decreet deze steunt op artikel 9.2.h) AVG.

2. Proportionaliteit

8. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”).
9. Artikel 5 van het ontwerpbesluit bepaalt dat de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ieder jaar de "*identificatiegegevens*" van de aangesloten personen overmaakt aan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming. De Autoriteit beveelt aan om deze identificatiegegevens verder te specificeren door middel van een beraadslaging genomen door de kamer sociale zekerheid van het informatieveiligheidscomité in overeenstemming met artikel 15, §1 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid*.
10. De artikelen 15 tot en met 19 van het ontwerpbesluit sommen de persoonsgegevens op die de mutualistische zorgkassen uitwisselen bij de mutatie van een aangesloten persoon van de

³ Advies 34/2018 van de Commissie van 11 april 2018, randnummer 31, te raadplegen via deze link: https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/advies_34_2018.pdf

ene naar de andere zorgkas. De artikelen 46 en 47 van het ontwerpbesluit sommen op welke persoonsgegevens moeten blijken uit de attesten die nodig zijn om zorgbudgetten voor zwaar zorgbehoevenden te verkrijgen. De artikelen 56 tot en met 58 van het ontwerpbesluit bepalen welke persoonsgegevens het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming meedeelt aan de zorgkassen in het kader van de controle op de cumulatie van tegemoetkomingen voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden. Artikel 69 van het ontwerpbesluit bepaalt welke persoonsgegevens het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming meedeelt aan de zorgkassen in het kader van de controle op de cumulatie van tegemoetkomingen voor het basisondersteuningsbudget. De Autoriteit acht de verwerkte persoonsgegevens proportioneel in het licht van de nagestreefde doelstellingen vermeld in randnummer 7 van dit advies.

11. In randnummer 20 van advies 63/2018 merkte de Autoriteit op dat de artikelen 74 en 83 van het VSB-besluit bepalen dat de zorgkassen "*de gegevens van de personen*" overmaken aan het agentschap Vlaamse sociale bescherming met het oog op het opleggen van een administratieve sanctie. Het VSB-besluit bepaalt nog steeds niet om welke persoonsgegevens het precies gaat. Artikel 83 van het VSB-besluit bepaalt bovendien dat de minister deze gegevens verder specificeert. De Autoriteit stelt vast dat het huidige ontwerpbesluit nalaat om deze persoonsgegevens nader te bepalen.

3. Bewaartermijn

12. Volgens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
13. De artikelen 70 tot en met 74 van het ontwerpbesluit bepalen de regels inzake de archivering, bewaring en de vernietiging van de mutatieformulieren, de BEL-foto's, de BelRAI-screeners, de fysieke aanvraagdossiers voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, de dossiers over het basisondersteuningsbudget, de dossiers over het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood en de brieven over de terugvordering van tegemoetkomingen. De Autoriteit neemt akte van deze bepalingen en acht de vooropgestelde bewaartermijnen evenredig aan de nagestreefde doelstellingen.
14. Het ontwerpbesluit komt op deze wijze tegemoet aan de vaststelling van de Autoriteit in advies 63/2018 dat het VSB-besluit niet voor elke afzonderlijke finaliteit een bewaartermijn bepaalde. Toch blijven bepaalde bewaartermijnen nog onbepaald. Zo voorziet het ontwerpbesluit slechts in een bewaartermijn voor "*de papieren aanvraagdossiers voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevender*", maar wordt geen algemene bewaartermijn vastgelegd voor het volledige

(digitale) dossier naar analogie met artikel 73 van het ontwerpbesluit voor wat betreft het basisondersteuningsbudget en het zorgbudget voor ouderen met een zorgnood. Deze lacune dient de aanvrager recht te zetten.

III. BESLUIT

15. Gelet op het voorgaande oordeelt de Autoriteit dat de aanvrager de volgende aanpassingen moet doorvoeren opdat het ontwerpbesluit voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft:

- de identificatiegegevens die de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid ieder jaar de overmaakt aan het Agentschap Vlaamse Sociale Bescherming verder te specificeren door middel van een beraadslaging genomen door de kamer sociale zekerheid van het informatieveiligheidscomité (randnummer 9);
- de persoonsgegevens te specificeren die verwerkt worden in uitvoering van de artikelen 74 en 83 van het VSB-besluit bij het opleggen van een administratieve boete (randnummer 11);
- een algemene bewaartermijn te bepalen voor de dossiers voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (randnummer 14).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere