



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 106/2024 van 29 november 2024

Betreft: *Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten* (CO-A-2024-273)

Trefwoorden: doeleinde van de verwerking – aanduiding van de minister als verwerkingsverantwoordelijke – tweetrapsauthenticatie – mededeling van de persoonsgegevens

Vertaling

Inleiding:

Het advies betreft een wetsontwerp tot gedeeltelijke omzetting, in de Belgische rechtsorde, van Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument. Het ontwerp wijzigt daartoe de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten door er de bepalingen van de Richtlijn in op te nemen die betrekking hebben op de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-noodreisdocument.

Richtlijn 2019/997 voert een uniform model in van een noodreisdocument van de Europese Unie en bepaalt de procedures waarmee de lidstaten dit document kunnen afgeven aan de burgers van de Europese Unie die zich in een derde land bevinden waar hun lidstaat geen diplomatieke vertegenwoordiging heeft. De Richtlijn laat ook de facultatieve afgifte van dit reisdocument aan andere categorieën van personen toe.

Bovendien wijzigt het ontwerp de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens met het oog op de productie van de paspoorten en reisdocumenten. De auteur van het ontwerp wenst aan de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten de door de minister gemachtigde ereconsulaten toe te voegen.

De Autoriteit merkt op dat het doeleinde "fraudebestrijding" duidelijker en nauwkeuriger zou moeten worden bepaald om de voorzienbaarheid van het ontwerp te verbeteren. De Autoriteit meent verder

dat het ontwerp niet correct de verwerkingsverantwoordelijke aanduidt.
Voor een volledige lijst van de opmerkingen wordt verwezen naar het [disposities](#).

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
Aanwezig: Mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghenon en de heren Yves-Alexandre de
Montjoye, Gert Vermeulen en Bart Preneel;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*,
inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 43 van het reglement van interne orde van de Autoriteit dat bepaalt dat de beslissingen
van de Autorisatie- en Adviesdienst worden genomen bij meerderheid van stemmen;

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016
betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van
persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van de gegevens, en tot intrekking van Richtlijn
95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking
tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Hadja Lahbib, minister van Buitenlandse Zaken, Europese
Zaken, Buitenlandse Handel en Federale Culturele Instellingen (hierna "de minister" of "de aanvrager"),
ontvangen op 18 oktober 2024;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 6 november 2024;

Brengt op 29 november 2024 het volgend advies uit:

I. Onderwerp en context van de adviesaanvraag

1. De minister vroeg het advies van de Autoriteit over een wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 februari 2015 met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten met het oog op de verwerking van persoonsgegevens voor de afgifte van het EU-noodreisdocument zoals bedoeld in Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van een EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB (hierna "**het ontwerp**").
2. Het ontwerp beoogt **de gedeeltelijke omzetting**¹ in het Belgisch recht van Richtlijn (EU) 2019/997 van de Raad van 18 juni 2019 tot vaststelling van het EU-noodreisdocument en tot intrekking van Besluit 96/409/GBVB (hierna "**de Richtlijn 2019/997**"). Volgens de memorie van toelichting van het ontwerp is het hoofddoel van deze richtlijn het *"vaststellen van het uniforme model van het EU-noodreisdocument (hierna het **"EU-NRD"**) en van de voorwaarden waaronder en procedures volgens welke de EU-lidstaten dit document in het buitenland kunnen verstrekken aan een onderdaan van een andere lidstaat die geen eigen vertegenwoordiging ter plaatse heeft"*. Bovendien *"bepaalt deze richtlijn ook de facultatieve afgifte van EU-NRD's aan andere categorieën van personen dan onderdanen van de andere EU-lidstaten"*.
3. Richtlijn 2019/997 wil de consulaire bescherming van de niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie vergemakkelijken². De Europese wetgever wenste immers iedere burger van de Unie het recht toe te kennen om, op het grondgebied van een derde land waar de lidstaat waarvan hij onderdaan is niet vertegenwoordigd is, de bescherming te genieten van de diplomatieke en consulaire instanties van elke lidstaat onder dezelfde voorwaarden als de onderdanen van die lidstaat.
4. Het EU-NRD wordt in artikel 3 van Richtlijn 2019/997 gedefinieerd als *"een reisdocument dat door een lidstaat aan een niet-vertegenwoordigde burger in een derde land wordt afgegeven voor een enkele reis naar de lidstaat van nationaliteit of de lidstaat van verblijf van die burger, zoals aangevraagd door de burger, dan wel, in uitzonderlijke gevallen, naar een andere bestemming"*. De lidstaten geven deze reisdocumenten af aan niet-vertegenwoordigde burgers

¹ Het ontwerp beoogt immers de omzetting van de bepalingen van de Richtlijn die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens met het oog op de afgifte van een EU-noodreisdocument.

² Artikel 2, 1) van Richtlijn 2019/997 definieert de niet-vertegenwoordiger als *"elke burger die de nationaliteit bezit van een lidstaat die niet wordt vertegenwoordigd in een derde land als bedoeld in artikel 6 van Richtlijn (EU) 2015/637"*. Volgens artikel 6 van Richtlijn 2015/637 van de Raad van 20 april 2015 betreffende de coördinatie- en samenwerkingsmaatregelen ter vergemakkelijking van de consulaire bescherming van niet-vertegenwoordigde burgers van de Unie in derde landen en tot intrekking van Besluit 95/553/EG is *"een lidstaat niet vertegenwoordigd in een derde land, indien hij er geen ambassade of consulaat op permanente basis heeft of indien zijn ambassade, consulaat of honorair consul ter plaatse niet werkelijk in staat is om in een bepaald geval consulaire bescherming te verlenen"*.

in derde landen van wie het paspoort of reisdocument verloren, gestolen of vernietigd is of niet op een andere manier binnen een redelijke termijn kan worden verkregen.

5. Uit overweging 21 van Richtlijn 2019/997 blijkt dat voor de werking van het EU-NRD-systeem *"de persoonsgegevens (moeten) worden verwerkt die nodig zijn om de identiteit van de aanvrager te verifiëren, de uniforme EU-NRD-sticker te drukken en de reis van de betrokkene te vergemakkelijken"*. Het wetsontwerp voorziet de omzetting van de bepalingen van de richtlijn die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-NRD. Hiertoe **wijzig het ontwerp de wet van 10 februari 2015** met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten (hierna **"de wet van 10 februari 2015"**). Volgens de memorie van toelichting is het logisch om de bepalingen betreffende de EU-NRD's in te voeren in deze wet aangezien ze alle bepalingen bevat die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor de afgifte van de verschillende Belgische reis- en identiteitsdocumenten die onder de bevoegdheid vallen van de FOD Buitenlandse Zaken. De gegevens nodig voor de afgifte van de EU-NRD's worden toegevoegd aan de bestaande databank *"Belpas"* voor de afgifte van de paspoorten en reisdocumenten.
6. Bovendien **wijzig het ontwerp de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens** met het oog op de **productie van de paspoorten en reisdocumenten**. De auteur van het ontwerp wenst aan de lijst van de personen die toegang hebben tot de persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten de door de minister gemachtigde ereconsulaten toe te voegen. Het doel bestaat erin om voor de Belgen die in het buitenland verblijven de toegang tot de consulaire diensten te vergemakkelijken. Volgens de memorie van toelichting bevinden de Belgen die in het buitenland verblijven zich soms op zeer verre afstand van de Belgische consulaire beroepspost, terwijl een ereconsulaat soms veel dichterbij is gelegen. Het is dus de bedoeling dat deze ereconsulaten de mogelijkheid krijgen om **de biometrische gegevens van de aanvragers te verzamelen**.
7. De Autoriteit heeft zich over de wet van 10 februari 2015 **al uitgesproken** in haar adviezen nr. 60/2013 van 27 november 2013 en 99/2018 van 26 september 2018.
8. In het kader van dit advies worden alleen de bepalingen van het voorontwerp onderzocht die opmerkingen behoeven omtrent de verwerking van persoonsgegevens.

II. Onderzoek van de adviesaanvraag

9. Het ontwerp brengt hoofdzakelijk **drie wijzigingen** aan in de wet van 10 februari 2015. Enerzijds vult het artikel 6 van de wet aan met een punt 7° dat bepaalt dat de door de minister gemachtigde ereconsulaten eveneens toegang hebben tot bepaalde persoonsgegevens van de aanvragers van paspoorten of reisdocumenten. Anderzijds voegt het aan hoofdstuk 7/1 van deze wet het EU-NRD toe aan de documenten waarvoor een raadpleging van de databank "Passbar" zich opdringt met het oog op de afgifte. Vervolgens voegt het een nieuw hoofdstuk 7/2 toe dat de gegevensverwerking met het oog op de afgifte van het EU-NRD regelt.

Wijziging van artikel 6 van hoofdstuk III van de wet van 10 februari 2015

10. Artikel 4 van het ontwerp wijzigt **de lijst van de personen die toegang hebben** tot de persoonsgegevens met het oog op de **productie van de paspoorten en reisdocumenten**. Dit artikel bepaalt dat de door de minister gemachtigde **ereconsulaten enkel** toegang hebben tot de persoonsgegevens die zijn vermeld in artikel 4, 1°, a), b), d), e) en f)³.
11. De Autoriteit heeft **geen opmerkingen** bij deze toevoeging. De gegevens waartoe de ereconsulaten toegang zullen hebben zijn **toereikend, ter zake dienend en beperkt** tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, zoals is voorgeschreven door artikel 5.1.c) van de AVG. Voor het overige zijn de essentiële elementen van de verwerking **al voldoende geregeld** door hoofdstuk III van de wet van 10 februari.

Invoeging van een nieuw hoofdstuk 7/2 in de wet van 10 februari 2015

12. De artikelen 10 tot 15 van het ontwerp voegen een nieuw hoofdstuk 7/2 in getiteld *"Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de afgifte van het EU-noodreisdocument"*.

a) Verwerkingsdoeleinden

13. Overeenkomstig artikel 5.1. b), van de AVG mag een verwerking van persoonsgegevens enkel worden verricht voor **welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden**.

³ De toegang van de ereconsul tot de gegevens van de aanvragers van paspoorten en reisdocumenten is beperkt tot de volgende gegevens:

- De familienaam, de voornamen, de geboortedatum en geboorteplaats, het geslacht;
- De handtekening;
- De gedigitaliseerde foto van het gezicht van de houder;
- De gedigitaliseerde foto van de afdrukken van de linker- en de rechterwijsvinger van de houder of, in geval van invaliditeit of onbruikbaarheid, van een andere vinger van elke hand;
- De nationaliteit (behalve voor reisdocumenten voor vreemdelingen, staatlozen en vluchtelingen).

14. Artikel 12 van het ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt met het oog op de **afgifte van het EU-NRD** en de **bestrijding van fraude bij deze afgifte**. De Autoriteit is van oordeel dat het doeleinde "bestrijding van fraude" niet **in voldoende duidelijke en nauwkeurige bewoordingen wordt geformuleerd** en dat niet kan worden voorzien welke verwerkingen van persoonsgegevens moeten worden verricht voor de verwezenlijking ervan. De opsteller van het wetsvoorstel lijkt **het begrip doeleinde van de gegevensverwerking te verwarren met een van de doelstellingen van algemeen belang die aan het wetsontwerp ten grondslag ligt**⁴. Gevraagd naar welke situaties worden bedoeld door dit doeleinde, bevestigde de afgevaardigde van de minister dat dit doeleinde meer lijkt op een doelstelling van algemeen belang (namelijk bestrijding van identiteits- en documentfraude). Omdat deze doelstelling ook is vermeld in hoofdstuk 6 van de wet (getiteld "*Geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens met het oog op de bestrijding van fraude met Belgische paspoorten en reisdocumenten*"), verwijst de afgevaardigde van de minister naar de motivatie in de memorie van toelichting⁵.
15. De Autoriteit is van oordeel dat de verwijzing naar de memorie van toelichting van de wet van 10 februari 2015 **niet toelaat om concreet te begrijpen welke situaties de aanvrager bedoelt**. De formulering "bestrijding van fraude" is **te algemeen en kan tot meerdere interpretaties leiden**. Het is aangewezen om **dit doeleinde te herformuleren en daarbij aan te geven welk type fraude wordt bedoeld en op welke manier de verwerking van de persoonsgegevens fraudepogingen zou kunnen tegengaan**.

b) Categorieën van persoonsgegevens

⁴ Zie in dit verband ook advies nr. 125/2022 van 1 juli 2022, punt 15, beschikbaar op https://www.ing.be/static/legacy/SiteCollectionDocuments/GreenSavingsAccount_termandconditions_NL.pdf

⁵ Wetsontwerp met betrekking tot geautomatiseerde verwerkingen van persoonsgegevens nodig voor de Belgische paspoorten en reisdocumenten, memorie van toelichting, *Doc.*, Kamer, 2014-2015, nr.0731/001, p. 8, beschikbaar op <https://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/0731/54K0731001.pdf> : "*Bovendien is het in het kader van de bestrijding van fraude met paspoorten of reisdocumenten noodzakelijk de gegevens van de aanvrager op het ogenblik van de aanvraag van het paspoort of van het reisdocument te vergelijken met de gegevens van zijn laatste twee paspoorten of reisdocumenten. Sinds de invoering in november 2004 van het biometrische paspoort en het biometrische reisdocument van de eerste generatie met een hoog veiligheidsniveau en met een chip waarop de persoonsgegevens, waaronder de foto van het gezicht van de houder, waren opgeslagen, stellen de FOD en de gespecialiseerde diensten van de federale politie een aanzienlijke verhoging vast van het aantal gevallen van "intellectuele fraude". Het betreft al dan niet geslaagde pogingen om een authentiek paspoort of reisdocument te bemachtigen met een valse identiteit, waarbij vaak misbruik wordt gemaakt van de identiteit of de documenten van een andere persoon.*

Na de invoering van het biometrische paspoort en reisdocument van de tweede generatie, dat nog beter beveiligd is aangezien op de chip ook de vingerafdrukken van de houder worden opgeslagen, dreigt het aantal gevallen nog toe te nemen. Namaak en vervalsing van Belgische paspoorten of reisdocumenten zijn namelijk niet meer lonend voor criminelen, die meer en meer hun toevlucht zoeken tot "intellectuele fraude".

Het is dus absoluut noodzakelijk de administraties die Belgische paspoorten en reisdocumenten afgeven, instrumenten aan te reiken voor de doeltreffende bestrijding van "intellectuele fraude" door hen de mogelijkheid te geven de gegevens van de verschillende aanvragen voor een paspoort of een reisdocument op naam van dezelfde persoon te vergelijken. Om de vergelijking zo doeltreffend mogelijk te maken is het aangewezen deze gegevens voldoende lang te bewaren. Zo zal het bijvoorbeeld mogelijk zijn met behulp van software voor gezichtsherkenning de gezichtsopname van de aanvrager te vergelijken met de opname in de twee laatste paspoorten of reisdocumenten die aan die persoon werden afgegeven."

16. Krachtens artikel 13 van het ontwerp worden de volgende persoonsgegevens opgeslagen:

"1° gegevens betreffende de houder van het EU-noodreisdocument:

- *De achternaam en voornamen, de nationaliteit, de geboortedatum en het geslacht van de aanvrager;*
- *Een gezichtsopname van de aanvrager, die door de instanties van de bijstandverlenende lidstaat moet worden gemaakt op het moment van de aanvraag, of, uitsluitend indien zulks niet haalbaar is, een gescande of digitale foto van de aanvrager;*
- *Een kopie of scan van een identificatiemiddel dat voorhanden is, zoals een identiteitskaart of rijbewijs, het nummer en het type van dit identificatiemiddel en, indien deze informatie beschikbaar is, het type en het nummer van het te vervangen document en het nationale registratie- of socialezekerheidsnummer;*
- *Het emailadres en telefoonnummer van de aanvrager;*

2° gegevens betreffende het EU-noodreisdocument:

- *Het nummer van het EU-noodreisdocument;*
- *De lidstaat van afgifte en plaats van de instantie van afgifte;*
- *Datum van afgifte en vervaldatum;*
- *Het land van bestemming en eventueel een of meerdere doorreislanden waarvoor het Eu-noodreisdocument wordt afgegeven;*
- *Eventuele opmerkingen van de instantie van afgifte om bijkomende noodzakelijke gegevens te vermelden;*
- *Een kopie of scan van het afgegeven EU-noodreisdocument;*
- *De kostprijs van het EU-noodreisdocument"*

17. Deze persoonsgegevens zijn **toereikend, ter zake dienend en beperkt** tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, zoals is voorgeschreven door artikel 5.1.c) van de AVG.

c) Verwerkingsverantwoordelijke

18. Artikel 12 van het ontwerp duidt de **minister** (bedoeld wordt de minister die bevoegd is voor Buitenlandse Zaken⁶) aan als verantwoordelijke voor de geautomatiseerde verwerking van de persoonsgegevens. De Autoriteit wijst erop dat de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke passend moet zijn ten aanzien van de feitelijke omstandigheden; dat impliceert dat de organisatie moet worden aangeduid die het doel nastreeft⁷ waarvoor de

⁶ Art. 2, 3° van de wet van 10 februari 2015.

⁷ Voor gegevensverwerkingen in de overheidssector bepaalt de wetgever, in overeenstemming met het legaliteitsbeginsel, het doel van de verwerking. Voor de identificatie of de kwalificatie van verwerkingsverantwoordelijken in de overheidssector moet

verwerking van persoonsgegevens wordt verricht en die de middelen beheerst om dat doel te bereiken⁸.

19. De Autoriteit merkt op dat de minister niet als verwerkingsverantwoordelijke kan worden aangeduid, **tenzij het daadwerkelijk de minister is die zelf de EU-NRD's afgeeft** – en de daartoe noodzakelijke gegevensverwerkingen verricht⁹. In de praktijk is het echter de administratie (in dit geval de FOD Buitenlandse Zaken) die de gegevensverwerkingen verricht die noodzakelijk zijn voor de afgifte van de reisdocumenten, en dus moet **deze administratie worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke**. De Autoriteit wijst op het feit dat in de overheidssector in principe een overheid verantwoordelijk is voor de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor **de uitvoering van de taken van algemeen belang en de wettelijke verplichtingen die op haar rusten**¹⁰. Bovendien is het ook volgens de memorie van toelichting **de FOD Buitenlandse Zaken die, onder verantwoordelijkheid van de minister van Buitenlandse Zaken, de geautomatiseerde verwerking verricht**. Hoe dan ook benadrukt de Autoriteit dat het begrip “verwerkingsverantwoordelijke” niet mag worden verward met het begrip “politiek verantwoordelijke”.¹¹.

20. Het is aangewezen om **deze bepaling te herformuleren en daarbij de FOD Buitenlandse Zaken aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijke**. Deze opmerking van de Autoriteit geldt ook voor de andere bepalingen van de wet van 10 februari waarin de minister wordt aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

d) Nadere regels voor de toegang tot de persoonsgegevens

21. Artikel 15 van het ontwerp bepaalt dat de persoonsgegevens worden verwerkt door:
- *Het personeel dat binnen de FOD Buitenlandse Zaken belast is met de toepassing van de regelgeving inzake Belgische paspoorten en reisdocumenten, evenals de EU-noodreisdocumenten;*

over het algemeen worden verwezen naar de organisatie die de taak van openbare dienstverlening uitvoert die verband houdt met het doel van de gegevensverwerking in kwestie.

⁸ Het Europees Comité voor Gegevensbescherming benadrukt inderdaad de noodzaak om het begrip ‘verwerkingsverantwoordelijke’ vanuit een feitelijk perspectief te benaderen. Zie: Richtsnoeren 07/2020 over de begrippen ‘verwerkingsverantwoordelijke’ en ‘verwerker’ in de AVG, p. 11 e.v., beschikbaar op https://edpb.europa.eu/our-work-tools/our-documents/guidelines/guidelines-072020-concepts-controller-and-processor-gdpr_nl

⁹ Zie in die zin advies nr. 103/2023 van 29 juni 2023, punt 52, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advis-nr.-103-2023.pdf>

¹⁰ Zie in die zin advies nr. 14/2022 van 21 januari 2022, punt 8, beschikbaar op <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/avis-n-14-2022.pdf>

Uit artikel 2, §1 van het koninklijk besluit van 8 maart 2002 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking blijkt dat de FOD Buitenlandse Zaken met name belast is met het beheer van de consulaire zaken, het verlenen van bijstand aan Belgen in het buitenland en de verdediging van hun belangen.

¹¹ De aanduiding van een administratie als verwerkingsverantwoordelijke doet geen afbreuk aan de politieke verantwoordelijkheid van de betrokken minister voor de handelingen - of het gebrek aan handelingen - van de administratie die onder zijn of haar bevoegdheid valt. Zie in dit verband de adviezen van de Autoriteit nr. 121/2022 en 122/2022 van 1 juli 2022.

- *Het diplomatiek en consulair personeel dat belast is met de afgifte van Belgische paspoorten en reisdocumenten, evenals de EU-noodreisdocumenten;*
- *Het personeel van de informaticadienst bij de FOD Buitenlandse Zaken dat belast is met de ontwikkeling en het onderhoud van de gegevensbank;*
- *De bevoegde overheden van de lidstaat van nationaliteit van de niet-vertegenwoordigde burger die niet de Belgische nationaliteit heeft, of in voorkomend geval, de lidstaat van verblijf van het familielid van de Unieburger of, bij afgifte aan een andere begunstigde, de lidstaat die op grond van het internationaal of nationaal recht verplicht is de aanvrager bescherming te bieden en het land van bestemming is, dit met het oog op de verificatie van de nationaliteit en de identiteit van de aanvrager"*

22. Op de vraag naar de **nadere regels voor de toegang** tot de databank antwoordde de afgevaardigde van de minister dat het voor het personeel van de FOD Buitenlandse Zaken belast met de afgifte van de EU-NRD's gaat om:

- *"de eID + pincode voor het Belgische personeel;*
- *de user-ID + paswoord + verificatiecode voor het buitenlandse personeel in consulaire betrekkingen"*

23. De Autoriteit neemt hier nota van en oordeelt dat het tweetrapssysteem voor gebruikersbeheer **passend** is. De Autoriteit benadrukt evenwel dat de verzending van deze **verificatiecodes per sms wordt afgeraden**¹². Wat de tweede authenticatiefactor betreft, beveelt de Autoriteit aan om deze code te verzenden via een **beveiligde app** of om **fysieke of authenticatiesleutels te gebruiken**¹³.

e) Mededeling van de persoonsgegevens

24. Uit de aanvullende informatie blijkt dat *"het personeel van de buitenlandse instanties geen rechtstreekse toegang heeft tot de databank Belpas, maar de vereiste informatie zal ontvangen via de meest passende communicatiemiddelen waarover de consulaire posten in het buitenland beschikken"*.

25. Gezien het risico voor de gegevensveiligheid dat wordt gegenereerd door afwijkende doeleinden en lekken van persoonsgegevens met betrekking tot de door het ontwerp beoogde verwerkingen, drukt de Autoriteit op het **belang om specifieke beveiligingsmaatregelen**

¹² Zie in die zin het standpunt van het *National Institute of Standards and Technology* (NIST) in zijn *"Digital Identity Guidelines"*, juni 2017, beschikbaar op <https://nvlpubs.nist.gov/nistpubs/SpecialPublications/NIST.SP.800-63-3.pdf>

¹³ Zie voor meer informatie over dit onderwerp het artikel van G. AVOINE en P. JUNOD, « Utiliser un second facteur d'authentification », *Cybersécurité et hygiène numérique au quotidien*, G. AVOINE en P. JUNOD, Dunod, 2024, p. 31 tot 38.

te treffen voor de mededeling van persoonsgegevens die de minister (of eerder de FOD Buitenlandse Zaken) zal verrichten voor het beheer en de afgifte van de EU-NRD's.

26. De Autoriteit beveelt aan om voor de gegevensuitwisseling met buitenlandse instanties een beveiligd platform te gebruiken. Bij gebreke van zo'n platform benadrukt de Autoriteit dat het medelen van gevoelige persoonsgegevens **per e-mail niet is aangewezen**¹⁴. De verwerkingsverantwoordelijke dient procedures en een communicatiekanaal te voorzien die een passend beveiligingsniveau bieden gezien de aard van de verstuurde gegevens. De Autoriteit beveelt aan om **beveiligingsmaatregelen te treffen conform de state of the art, zowel voor het communicatiekanaal als voor het bericht en de eventuele bijlagen, en om de toegang tot de beveiligde gegevens aan voorwaarden te verbinden.**

OM DEZE REDENEN,

is de Autoriteit van oordeel

Dat het wetsontwerp als volgt moet worden aangepast:

- Het doeleinde "bestrijding van fraude" herformuleren in voldoende duidelijke en nauwkeurige bewoordingen die aangeven welke verwerkingen van persoonsgegevens moeten worden verricht voor de verwezenlijking ervan. Het is aangewezen om aan te geven welk type fraude wordt bedoeld en op welke manier de verwerking van de persoonsgegevens fraudepogingen zou kunnen tegengaan. (punten 14 en 15);
- De FOD Buitenlandse Zaken aanduiden als verwerkingsverantwoordelijke (punten 19 en 20);

Bovendien beveelt de Autoriteit de verwerkingsverantwoordelijke aan om:

¹⁴ Zie in die zin advies nr. 106/2022 van 3 juni 2022, punt 21, beschikbaar op <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/adveis-nr.-103-2023.pdf>

- Beveiligingsmaatregelen te treffen conform de state of the art, zowel voor het communicatiekanaal als voor het bericht en de eventuele bijlagen, en om de toegang tot de beveiligde gegevens aan voorwaarden te verbinden (punten 20 en 21).

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,

(get.) Cédrine Morlière, Directeur