



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 109/2020 van 5 november 2020

Betreft: adviesaanvraag met betrekking tot een voorontwerp van besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap tot bepaling van de erkenningsprocedure voor de beoefenaars van paramedische beroepen (CO-A-2020-104)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name de artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van de minister van Hoger Onderwijs en de contingentering en erkenning van gezondheidszorgberoepen, mevrouw Valérie GLATIGNY, ontvangen op 8 september 2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 5 november 2020 het volgende advies uit:

I. Onderwerp en context van de adviesaanvraag

1. De minister van Hoger Onderwijs en de contingentering en erkenning van gezondheidszorgberoepen van de Franse Gemeenschap heeft bij de Autoriteit een adviesaanvraag ingediend met betrekking tot artikel 7 van het voorontwerp van besluit van de Regering van de Franse Gemeenschap tot bepaling van de erkenningsprocedure voor de beoefenaars van paramedische beroepen (CO-A-2020-104) (hierna "het ontwerp").
2. Het ontwerp heeft de automatische erkenning van bepaalde paramedische beroepen tot doel. De aanvrager zet in het formulier voor het aanvragen van een advies het volgende uiteen:

"Het Bestuur en de onderwijsinrichtingen kunnen een akkoord treffen voor de uitwisseling van gegevens betreffende de studenten die een erkenning als beoefenaar van een paramedisch beroep wensen te bekomen. Indien het Bestuur en de onderwijsinrichtingen deze uitwisseling inrichten, moeten de aanvragers niet zelf een individuele aanvraag indienen.

Elke onderwijsinrichting licht de erbij betrokken studenten schriftelijk in over de mogelijkheid om een automatische erkenning te genieten. De student die de automatische erkenning niet wenst te genieten, deelt dit ten laatste op 15 februari van zijn laatste cursusjaar schriftelijk mee aan de onderwijsinrichting.

In geval van automatische erkenning, deelt het Bestuur de erkenning mee aan de beoefenaar van het betrokken paramedische beroep binnen een termijn van 45 dagen vanaf de ontvangst door het Bestuur van de lijsten overgezonden door de onderwijsinrichtingen.

[...]

Het gaat om een belangrijke administratieve vereenvoudiging voor het bestuur en de begunstigden die een vrijwel automatische erkenning krijgen nadat ze hun diploma hebben behaald. Zoals beschreven in het besluit wordt de schriftelijke toestemming van de studenten gevraagd."

3. Artikel 7 van het ontwerp luidt als volgt:

"§ 1. De erkenning bedoeld bij artikel 72, § 2, tweede lid, van de wet, kan automatisch toegekend worden op basis van lijsten, aan het Bestuur overgezonden door de

onderwijsinrichtingen met alle studenten die het vereiste diploma genieten voor de uitoefening van het betrokken beroep.

Het Bestuur en de onderwijsinrichtingen kunnen een akkoord treffen voor de uitwisseling van gegevens betreffende de studenten die een erkenning wensen te bekomen als beoefenaar van een paramedisch beroep. Indien het Bestuur en de onderwijsinrichtingen deze uitwisseling inrichten, moeten de aanvragers niet zelf een individuele aanvraag indienen.

Elke onderwijsinrichting licht de erbij betrokken studenten schriftelijk in over de mogelijkheid om een automatische erkenning te genieten. De student die de automatische erkenning niet wenst te genieten, deelt dit ten laatste op 15 februari van zijn laatste cursusjaar schriftelijk mee aan de onderwijsinrichting.

In geval van automatische erkenning, deelt het Bestuur de erkenning mee aan de beoefenaar van het betrokken paramedische beroep binnen een termijn van 45 dagen vanaf de ontvangst door het Bestuur van de lijsten overgezonden door de onderwijsinrichtingen.

Ingeval de erkenning niet toegekend kan worden volgens de procedure bedoeld bij deze paragraaf, dient de aanvrager zijn aanvraag in volgens de procedure bedoeld bij artikel 8.

§ 2. De aanvraag tot erkenning bedoeld om de voorlopige erkenning of de afwijking van de noodzaak van een erkenning op grond van verkregen rechten, te genieten, wordt door de aanvrager aan het Bestuur toegestuurd volgens de door het Bestuur vastgelegde nadere regels.

Voor elk verzoek om afwijking van de noodzaak van een erkenning op grond van verkregen rechten, moet blijken uit de bewijsstukken waarvan de lijst bij ministerieel besluit is bepaald, dat de activiteiten voldoende vaak en op duurzame wijze hebben plaatsgevonden, als technische prestatie, voorgeschreven door daartoe gemachtigde personen, of als handeling, toegekend door daartoe gemachtigde personen."

4. De Autoriteit leidt uit deze context af dat zij wordt geraadpleegd in verband met artikel 7, § 1 van het ontwerp. Overeenkomstig artikel 7 § 1, laatste lid, kan ingeval de procedure van automatische erkenning niet kan worden toegepast, de erkenning inderdaad slechts worden toegekend (met inbegrip van het geval bedoeld in artikel 7, § 2 van het ontwerp) op basis van een verzoek overeenkomstig artikel 8 van het ontwerp, dat voor zijn behandeling enerzijds het advies van de Erkenningscommissie voor paramedische beroepen, en anderzijds een beslissing van de bevoegde minister of zijn afgevaardigde, nodig heeft.

II. Onderzoek

5. **Algemene bespreking.** De Autoriteit merkt op dat het voor advies ingediende ontwerp geen expliciete regels bevat met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, op één uitzondering na, namelijk artikel 2, lid 2, dat bepaalt: "Met het oog op het vervullen van haar wettelijke opdrachten kan de commissie persoonsgegevens in het kader van de Algemene Verordening Gegevensbescherming verwerken" (zie ook hieronder, de vaststellingen nrs. 10 en volgende over artikel 7, § 1 van het ontwerp).
6. Eerst en vooral lijkt een dergelijke bepaling a priori nutteloos zoals ze nu is geformuleerd¹, en onder voorbehoud van wat hierna wordt besproken (hieronder, vaststellingen nrs. 10 en volgende). De Autoriteit gaat overigens uit van het principe dat de wezenlijke elementen van de gegevensverwerkingen in het kader van het voorontwerp² duidelijk en toereikend ten aanzien van de toepassing van dit ontwerp³, voortvloeien uit de regels die gelden voor de opdrachten van het bestuur (Algemene Directie van het Hoger Onderwijs, een leven lang leren en het Wetenschappelijk Onderzoek), de opdrachten van de betrokken onderwijsinrichtingen en ten slotte, de erkenning van de betrokken beroepsbeoefenaars. Het is aan de aanvrager om dit te verifiëren.
7. Aangezien de verwerking waarvoor hier een beroep op de Autoriteit is gedaan een vrij beperkte inmenging in de rechten en vrijheden van de betrokken studenten betekent, verzoekt de Autoriteit de aanvrager, mocht dit nodig blijken te zijn, om in zijn ontwerp de wezenlijke elementen te preciseren die niet duidelijk en toereikend ten aanzien van de doeleinden van het ontwerp, uit die andere regels voortvloeien.

¹ Stricto sensu kan een toestemming om persoonsgegevens te verwerken bijvoorbeeld noodzakelijk blijken in het Belgische recht wanneer specifieke gegevens door de verwerkingsverantwoordelijke moeten worden verwerkt (artikel 9 van de AVG). In dit geval ziet de Autoriteit niet in waarom de betrokken commissie gemachtigd zou moeten worden om de gegevens te verwerken die zij in het kader van het vervullen van haar wettelijke opdrachten moet verwerken. Een bepaling om die commissie als verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn voor het vervullen van haar wettelijke opdrachten, aan te duiden, zou integendeel nuttiger zijn, en beperkt de verwerking van persoonsgegevens tot het doeleinde en de betrokken opdrachten, die duidelijk vastgesteld zijn. Artikel 2, lid 2 van het ontwerp zou bijvoorbeeld kunnen verduidelijken dat om de betrokken beroepsbeoefenaars overeenkomstig de toepasselijke regels te erkennen, de commissie de persoonsgegevens verwerkt die nodig zijn om haar in het vorige lid opgesomde opdrachten te vervullen, en dat zij de verantwoordelijke van die verwerking is in de zin van artikel 4, 7) van de AVG.

² Doeleinde(n) van de verwerking (zie hierna, vaststelling nr. 9, gegevens of categorieën van gegevens (zie hierna, vaststellingen nrs. 10 en volgende), verwerkingsverantwoordelijke(n) (in dit geval in principe de onderwijsinrichtingen en het bestuur gezamenlijk), ontvanger(s) of categorieën van ontvangers van de gegevens (artikel 7, § 1 van het ontwerp heeft enkel betrekking op het bevoegde bestuur) en opslagperiode van de gegevens. Wat dit laatste punt betreft, dat hier voornamelijk aan de orde is, mogen de situaties waarin afstand wordt gedaan van de erkenning of waarin de erkenning wordt ingetrokken, niet uit het oog worden verloren.

³ Indien bijvoorbeeld een andere reglementering voorziet in een opslagperiode voor de gegevens die door het bestuur in het kader van zijn opdrachten van openbare dienst horizontaal worden verwerkt, en het doeleinde van het ontwerp kan in deze periode niet worden verwezenlijkt, moet het ontwerp zelf een aangepaste opslagperiode voor de gegevens bepalen.

8. **Doeleinde en rechtsgrondslag van de verwerking.** In tegenstelling tot wat de aanvrager in zijn formulier schrijft (op dat punt overigens contradictoir), wordt de "schriftelijke toestemming" van de student om tot zijn automatische erkenning over te gaan, niet gevraagd. Het is een systeem om af te zien van de automatische erkenning (*opt-out*) waarin het ontwerp voorziet. Dit betekent niet dat geen gegevensverwerking kan worden ingesteld (mededeling van de gegevens door de onderwijsinrichtingen aan de Algemene Directie van het Hoger Onderwijs, een leven lang leren en het Wetenschappelijk Onderzoek) uit hoofde van artikel 6, lid 1, e) van de AVG.
9. Het doeleinde van de verwerking sluit rechtstreeks aan op het nagestreefde doeleinde van de verplichting tot het bekomen van een erkenning⁴, en op de bijkomende doelstelling van administratieve vereenvoudiging.
10. **Verwerkte gegevens.** De automatische erkenning vindt plaats "op basis van lijsten, aan het Bestuur overgezonden door de onderwijsinrichtingen met alle studenten die het vereiste diploma genieten voor de uitoefening van het betrokken beroep".
11. De Autoriteit wijst er in dit verband op dat het systeem van automatische erkenning eveneens optioneel is voor de onderwijsinrichtingen, aangezien enkel wanneer het bestuur en de onderwijsinrichtingen tot een akkoord zijn gekomen over "de uitwisseling van gegevens over de studenten die een erkenning wensen", de aanvragers niet zelf een individuele aanvraag moeten indienen.
12. Volgens artikel 7, § 1 van het ontwerp, rekening houdend met het feit dat het aan het bestuur is om de erkenning aan de betrokken beoefenaar⁵ mee te delen, merkt de Autoriteit op dat alleen de volgende categorieën van gegevens kunnen worden verwerkt overeenkomstig deze bepaling, met inachtneming van artikel 5, 1., c) van de AVG (minimale gegevensverwerking):
- de identificatiegegevens van de student⁶ ;
 - de contactgegevens van de student;
 - de gegevens met betrekking tot de diploma('s) van de student.

⁴ Namelijk de ratio legis van artikel 72 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van gezondheidszorgberoepen die voorziet in de verplichting houder te zijn van een erkenning voor bepaalde beroepen die verband houden met de gezondheid (geneeskunde, tandheelkunde, artsenijsbereidkunde, enzovoort).

⁵ Overeenkomstig artikel 7, § 1, lid 4 van het ontwerp.

⁶ Volgens het toepasselijke regelgevende kader (zie hierboven, vaststelling nr. 6).

13. Indien andere persoonsgegevens moeten worden verwerkt met het oog op de automatische erkenning krachtens artikel 7 van het ontwerp, moet het ontwerp, op de een of andere manier, die gegevens of de categorieën waartoe zij behoren, duidelijk vaststellen⁷.

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum

⁷ Het zou bijvoorbeeld kunnen gaan om het meedelen van de gegevens die nodig zijn voor het aantonen van een voorwaarde die is opgenomen in een andere bepaling van de normatieve regeling die van toepassing is op de erkenning van de betrokken beoefenaars. Het ontwerp zou ook kunnen overwegen om het gebruik van het rijksregisternummer (zie in dit verband artikel 8, § 1, lid 3 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen) toe te staan.