



## Advies nr. 111/2018 van 7 november 2018

**Betreft:** Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister teneinde nieuwe informatiegegevens betreffende de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren (CO-A-2018-112)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid de artikelen 23 en 26;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna AVG);

Gelet op het verzoek om advies van Dhr. J. Jambon, Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, ontvangen op 19 september 2018 en gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 17 & 19 oktober 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 7 november 2018 het volgend advies uit:

## **I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (hierna "de aanvrager") verzocht op 19 september 2018 het advies van de Autoriteit over een Ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister, teneinde nieuwe informatiegegevens betreffende de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren* (hierna "het Ontwerp"). Op verzoek van de Autoriteit werd deze adviesaanvraag op 17 & 19 oktober 2018 aangevuld met bijkomende informatie.
2. Het Ontwerp beoogt nieuwe informatiegegevens toe te voegen aan de lijst van gegevens die vandaag reeds in de bevolkingsregisters of in het vreemdelingenregister zijn opgenomen ingevolge het bestaande artikel 1 van het koninklijk besluit *tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister* (hierna "het KB"). Het Ontwerp voorziet met name in een aanvulling van voornoemd artikel van het KB, waardoor de naam, de voornamen en het rijksregisternummer van de voogden of de voorlopige voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen ook in de lijst zouden worden opgenomen. Het Ontwerp beschrijft eveneens welke dienst deze nieuwe gegevens in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister zouden registreren, alsook welke diensten deze informatie zouden kunnen consulteren.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande opmerking**

3. Het Ontwerp brengt wijzigingen aan aan het KB en het KB maakt op zijn beurt een onderdeel uit van een groter geheel van regelgeving inzake de bevolkingsregisters en het Rijksregister. In dit breder plaatje staan met name de Wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* (hierna "WRR") en alle daaraan gelieerde uitvoeringsbesluiten centraal. En de WRR maakt momenteel het voorwerp uit van een grondige herziening door de Kamer<sup>1</sup>.
4. Gelet op deze context beperkt de Autoriteit zich in onderhavig advies tot het onderzoeken van de nieuwe aspecten die ingevolge het Ontwerp geïntroduceerd zullen worden en spreekt zij zich niet uit over alle andere aspecten van gegevensverwerkingen die niet in het expliciet in het Ontwerp, maar wel in voornoemd breder wetgevend kader geregeld worden.

---

<sup>1</sup> Cf. Voorontwerp van wet *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters* (DOC 54 3256/001 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3256/54K3256001.pdf>)

## **2. Doeleinde**

5. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
6. Het doeleinde van de in randnummer 2 geschetste registratie blijkt niet expliciet uit het Ontwerp, maar werd wel door de aanvrager uitgelegd in de bijkomende informatie die de Autoriteit op 17 oktober 2018 mocht ontvangen. Door deze gegevens in voornoemde gegevensbanken op te nemen, kunnen overheden deze met name raadplegen en de (voorlopige) voogd contacteren opdat laatstgenoemde de niet-begeleide minderjarige vreemdeling wettig zouden kunnen vertegenwoordigen in zijn/haar contacten met de overheid (in de brede zin).
7. De Autoriteit stelt vast dat dit een welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en legitiem doeleinde betreft. Zoals in de randnummers 8-9 wordt toegelicht, zou dit doeleinde evenwel ook moeten opgenomen worden in de tekst van het Ontwerp.

## **3. Rechtsgrondslag**

8. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6 AVG. Voor onderhavige verwerkingen van persoonsgegevens, kunnen deze aldus de Autoriteit gesteund worden op artikel 6.1. c) AVG: wettelijke verplichting. De Autoriteit vestigt in deze context de aandacht op artikel 6.3 AVG, dat – in samenlezing met artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet <sup>-2</sup> voorschrijft welke essentiële elementen van gegevensverwerkingen die hun grondslag vinden in artikel 6.1. c) AVG, in principe in de regelgeving dienen opgenomen te worden. De Autoriteit stelt vast dat sommige elementen in het Ontwerp zijn opgenomen (bv. de categorieën van persoonsgegevens die zullen verwerkt worden en de entiteiten waaraan ze kunnen medegedeeld worden), terwijl andere aspecten niet aan bod komen (zoals bv. het doeleinde waarvoor de gegevens geregistreerd en geraadpleegd zullen worden).
9. Zoals hoger aangehaald, zal de Autoriteit binnen het bestek van onderhavig advies niet nagaan in hoeverre alle aspecten duidelijk in de regelgeving opgenomen zijn, aangezien meerdere elementen hiervan thuis horen in het breder wetgevend kader betreffende de bevolkingsregisters en aangezien dit kader momenteel hervormd wordt (cf. supra randnummers 3-4).

---

<sup>2</sup> Zie arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26).

10. Toch neemt de Autoriteit de gelegenheid te baat om te wijzen op een aandachtspunt in de tekst van het Ontwerp. Betreffende de bepaling van de toegangsgerechtigde entiteiten, stelt de Autoriteit immers vast dat het Ontwerp de volgende regel bevat:
- "(...) De informatie kan worden geraadpleegd door de Dienst Voogdij, de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, het Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers, de gemeenten, het Commissariaat-generaal voor de vluchtelingen en de staatlozen, de parketten en de politiediensten. (...)."*
11. De Autoriteit is van oordeel dat met deze bepaling de klassieke procedure voor toegang tot informatie in de bevolkingsregisters niet gevolgd wordt. In het huidige artikel 16, 12°, WRR is het Sectoraal Comité van het Rijksregister belast met de taak om de gemeenten desgevallend te verplichten om informatie uit de bevolkingsregisters *"door toedoen van het Rijksregister"* te verstrekken aan Belgische openbare overheden of aan openbare of private instellingen van Belgisch recht die een opdracht van algemeen belang vervullen<sup>3</sup>. Het Ontwerp wijkt af van deze geijkte procedure, aangezien in hoofde van een aantal diensten zonder meer toegang tot deze informatie zou worden verleend op grond van de hoger geciteerde bepaling. En dit terwijl krachtens het huidige artikel 5, in fine, WRR enkel een koninklijk besluit dat overlegd wordt in de Ministerraad – na advies van het Sectoraal Comité van het Rijksregister – de gevallen kan bepalen waarin er geen machtiging nodig is van dit Sectoraal Comité (en het voorontwerp van wet dat momenteel ter discussie voorligt in de Kamer voorziet overigens in een sterk gelijkaardige bepaling<sup>4</sup>). In het Ontwerp is echter niet voorzien dat het op de Ministerraad zou overlegd worden en het is op dit punt dus niet conform aan de WRR. De Autoriteit verzoekt dan ook om deze bepaling te schrappen. Deze is immers overigens toch niet noodzakelijk aangezien alle instanties die er in worden opgesomd ook via de machtigingsprocedure bij het sectoraal comité (cf. artikel 16, 12°, WRR) in aanmerking komen om toegang te krijgen, mits zij hiervoor een passende motivatie kunnen voorleggen.
12. Mocht deze bepaling toch behouden blijven – wat zoals gezegd in strijd zou zijn met artikel 5, in fine, WRR – dan wijst de Autoriteit er ook op dat de finaliteiten zouden moeten vastgelegd worden waarvoor de toegangsgerechtigde instanties de gegevens kunnen aanwenden.

---

<sup>3</sup> In de Kamer is een wetsontwerp hangende dat onder andere in een gedeeltelijke herziening van deze procedure voorziet. Artikel 10 van het voorontwerp van wet *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters* voorziet met name dat de Minister van Binnenlandse Zaken voornoemde rol van het Sectoraal Comité van het Rijksregister zou overnemen en dus de toegang zal kunnen machtigen tot gegevens in de bevolkingsregisters. (DOC 54 3256/001 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3256/54K3256001.pdf>)

<sup>4</sup> Cf. artikel 10 van het voorontwerp van wet *houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters*. Zie met name het door artikel 10 ontworpen artikel 5, §3. (DOC 54 3256/001 <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/54/3256/54K3256001.pdf>): *"De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de gevallen waarin een machtiging niet vereist is en onder welke voorwaarden en volgens welke criteria die machtiging niet vereist is."*

#### **4. Principe van de minimale gegevensverwerking**

13. Artikel 5.1. c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”).
14. In onderhavige context zullen gegevens verwerkt worden van voogden of voorlopige voogden van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen. De naam, voornaam en het rijksregisternummer van deze personen zullen met name in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingeregister worden opgenomen. De Autoriteit heeft dienaangaande geen opmerkingen.

### **III. BESLUIT**

15. Op voorwaarde dat de volgende opmerkingen in de tekst worden geïntegreerd:
  - alle essentiële elementen van de geplande gegevensverwerkingen in de regelgeving opnemen (zie randnummers 8 t.e.m. 10);
  - de wettelijke regels inzake toegang tot de bevolkingsregisters respecteren (zie randnummers 11 t.e.m. 13).

is de Autoriteit van oordeel dat het Ontwerp voldoende waarborgen kan bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

### **OM DEZE REDENEN**

Brengt de Autoriteit een gunstig advies uit aangaande het ontwerp van koninklijk besluit *tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 tot vaststelling van de informatie die opgenomen wordt in de bevolkingsregisters en in het vreemdelingenregister teneinde nieuwe informatiegegevens betreffende de voogd van een niet-begeleide minderjarige vreemdeling te registreren* en dit onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat voormelde opmerkingen bijkomend worden geïntegreerd.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere