



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 112/2024 van 19 december 2024

Betreft: Adviesaanvraag over een ontwerp van koninklijk besluit *betreffende de publicatie van de lijsten van ondernemingen en interne diensten die vergund zijn om activiteiten aan te bieden en/of uit te oefenen die zijn bedoeld in de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid* (CO-A-2024-283)

Trefwoorden: publicatie op de website van de FOD Binnenlandse Zaken – identificatiegegevens – bewakingsactiviteiten

Vertaling

Inleiding:

Het advies betreft een ontwerp van koninklijk besluit dat voorziet in de publicatie, op de website van de FOD Binnenlandse Zaken, van de lijsten van ondernemingen en interne diensten die vergund zijn om activiteiten aan te bieden en/of uit te oefenen die zijn bedoeld in de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (hierna "het ontwerp").

De Autoriteit heeft geen bijzondere opmerkingen bij dit ontwerp.

De Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit"),
Aanwezig: Mevrouw Cédrine Morlière, mevrouw Nathalie Raghenon en mevrouw Griet Verhenneman
en de heren Yves-Alexandre de Montjoye, Bart Preneel en Gert Vermeulen;

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*,
inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op artikel 43 van het reglement van interne orde dat bepaalt dat de beslissingen van de
Autorisatie- en Adviesdienst worden genomen bij meerderheid van stemmen;

*Voor normatieve teksten die uitgaan van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie zijn de adviezen in principe zowel in het Nederlands als in het Frans beschikbaar op de website van
de Autoriteit. De "Originele versie" is de versie die collegiaal gevalideerd werd.*

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van de gegevens, en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mevrouw Annelies Verlinden, minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 12 november 2024;

Gelet op de aanvullende informatie verstuurd op 2 december 2024;

Brengt op 19 december 2024 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Op 12 november 2024 vroeg de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing het advies van de Autoriteit over het ontwerp.
2. Het ontwerp houdt uitvoering van artikel 31 van de wet van 2 oktober 2017 *tot regeling van de private en de bijzondere veiligheid* (hierna de "wet van 2 oktober 2017") dat de Koning de bevoegdheid verleent om de nadere regels en procedures te bepalen betreffende het verlenen, het vernieuwen, het weigeren en het intrekken van de vergunningen van de ondernemingen die de beoogde activiteiten van private en bijzondere veiligheid wensen aan te bieden en/of uit te oefenen.
3. De Wet van 2 oktober 2017 bepaalt immers dat de ondernemingen eerst moeten zijn vergund door de minister van Binnenlandse Zaken voordat ze beoogde activiteiten van private en bijzondere veiligheid mogen aanbieden en/of uitoefenen¹. Artikel 17 van dezelfde wet bepaalt dat niemand mag gebruik maken van de dienstverlening van een niet-vergunde onderneming.

¹ Zie artikel 16 dat als volgt bepaalt:

"Niemand mag de diensten van een onderneming aanbieden of deze van een interne dienst organiseren indien hij daartoe vooraf geen vergunning heeft gekregen van de minister van Binnenlandse Zaken.
Niemand mag zich, zonder daartoe een vergunning van de minister van Binnenlandse Zaken te hebben verkregen, als onderneming of interne dienst bekendmaken."

4. In dat kader voorziet het ontwerp in de publicatie, op de website van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken, van de lijst van de ondernemingen en interne diensten die zijn vergund om activiteiten bedoeld in de wet van 2 oktober 2017 aan te bieden en/of uit te oefenen.
5. Krachtens artikel 2, 2° van de wet van 2 oktober 2017 is een "onderneming" in de zin van deze wet *"elke rechtspersoon of natuurlijke persoon die activiteiten bestaande uit de blijvende of tijdelijke levering van diensten aan derden, uitoefent, aanbiedt of zich als dusdanig bekend maakt"*. Volgens de doorgestuurde aanvullende informatie zijn de vergunde ondernemingen in de praktijk zowel rechtspersonen als natuurlijke personen die zelfstandig een beroepsactiviteit uitoefenen.
6. De Autoriteit wijst op het feit dat de AVG geen betrekking heeft op gegevensverwerkingen betreffende rechtspersonen. Deze gegevens worden niet gedekt door de definitie die de AVG geeft aan het begrip persoonsgegevens². Dit advies betreft dus het onderzoek van de door het ontwerp beoogde publicatie, in de mate dat deze aanleiding geeft tot een verwerking van persoonsgegevens in de zin van de AVG en dus betrekking heeft op een natuurlijke persoon.
7. Volledigheidshalve wijst de Autoriteit op het feit dat als de vergunde onderneming een rechtspersoon is en de beoogde publicatie bijgevolg niet binnen de werkingssfeer van de AVG valt, de betrokken rechtspersoon niettemin een beroep kan doen op de artikelen 7 en 8 van het Handvest voor zover de wettelijke naam van de rechtspersoon een of meerdere natuurlijke personen identificeert³.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

8. Wat de persoonsgegevens betreft, bepaalt **artikel 1, 1ste lid van het ontwerp** dat de Algemene Directie Veiligheid en Preventie van de FOD Binnenlandse Zaken de mogelijkheid heeft om te publiceren op haar website:
 - Een lijst van de vergunde bewakingsondernemingen met vermelding van het ondernemingsnummer, de officiële benaming, de eventuele officiële afkorting, de eventuele

² Artikel 4.1 van de AVG definieert het begrip "persoonsgegevens" als *"alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon („de betrokkene“); als identificeerbaar wordt beschouwd een natuurlijke persoon die direct of indirect kan worden geïdentificeerd, met name aan de hand van een identifier zoals een naam, een identificatienummer, locatiegegevens, een online identifier of van een of meer elementen die kenmerkend zijn voor de fysieke, fysiologische, genetische, psychische, economische, culturele of sociale identiteit van die natuurlijke persoon."*

Zoals blijkt uit overweging 14 van de AVG, heeft deze *"geen betrekking op de verwerking van gegevens over rechtspersonen en met name als rechtspersonen gevestigde ondernemingen, zoals de naam en de rechtsvorm van de rechtspersoon en de contactgegevens van de rechtspersoon."*

³ Arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie van 9 november 2010, Volker und Markus Schecke, gevoegde zaken C-92/09 en C-93/09, punt 53.

handelsnaam, de maatschappelijke zetel van de onderneming en de bewakingsactiviteiten die mogen worden aangeboden en uitgeoefend;

- Een lijst van de ondernemingen vergund voor de organisatie van een interne bewakingsdienst, met vermelding van het ondernemingsnummer, de officiële benaming, de officiële afkorting, de eventuele handelsnaam of elke andere benaming vermeld in het vergunningsbesluit, de maatschappelijke zetel en de bewakingsactiviteiten die mogen worden uitgeoefend;
- Een lijst van de vergunde ondernemingen voor alarmsystemen, met vermelding van het ondernemingsnummer, de officiële benaming, de eventuele officiële afkorting, de eventuele handelsnaam en de maatschappelijke zetel van de onderneming;
- Een lijst van de vergunde ondernemingen voor camerasystemen, met vermelding van het ondernemingsnummer, de officiële benaming, de eventuele officiële afkorting, de eventuele handelsnaam en de maatschappelijke zetel van de onderneming.

9. **Artikel 1, 2de lid van het ontwerp** voorziet ook de mogelijkheid om in de in het eerste lid bedoelde lijsten de eventuele competentiecertificaten te vermelden die de onderneming heeft verworven en die zijn vermeld op de lijst van de relevante certificaten, zoals bepaald door de minister in uitvoering van artikel 23⁴ van de wet van 2 oktober 2017.

10. Het **doeleinde** van de beoogde publicatie is, zoals duidelijk en ondubbelzinnig blijkt uit de artikelen 16, 17 en 23 van de wet van 2 oktober 2017, ervoor te zorgen dat de burgers makkelijk kunnen identificeren welke ondernemingen en interne diensten vergund zijn om de door de wet bedoelde activiteiten van private en bijzondere veiligheid aan te bieden en/of uit te oefenen zodat ze wettelijk een beroep kunnen doen op de aangeboden dienstverlening in dit domein en, in voorkomend geval, een beroep kunnen doen op ondernemingen die competent zijn in een specifiek domein. Dit doeleinde is welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zoals is voorgeschreven in artikel 5.1.b) van de AVG.

11. Wat de **gepubliceerde gegevens** betreft, wordt vastgesteld dat het enkel gaat om identificatiegegevens, de vermelding van de maatschappelijke zetel van de onderneming, de bewakingsactiviteiten die mogen worden aangeboden en uitgeoefend en, desgevallend, de competentiecertificaten die zijn bedoeld in artikel 23 van de wet van 2 oktober 2017. De Autoriteit heeft hierbij geen bijzondere opmerking aangezien dergelijke gegevens ter zake dienend en toereikend lijken en beperkt tot wat noodzakelijk is voor het doel waarvoor de gegevens worden verwerkt, in overeenstemming met artikel 5.1.c) van de AVG.

⁴ Dit artikel luidt als volgt:

"Teneinde hen die beroep wensen te doen op de diensten van vergunde ondernemingen in te lichten aangaande de deeldomeinen, waarvoor een onderneming in het bijzonder competent is, maakt de FOD Binnenlandse Zaken in zijn publicaties melding van de competentiecertificaten die de onderneming aangaande deze domeinen heeft verworven. De minister van Binnenlandse Zaken bepaalt de relevante competentiecertificaten die hiervoor in aanmerking komen."

12. Bovendien wordt vastgesteld dat de publicatie van de lijsten van de ondernemingen, zoals beoogd door het ontwerp, de ondernemingen betreft die “vergund” zijn om activiteiten van private en bijzondere veiligheid, bedoeld in de wet van 2 oktober 2017, aan te bieden en/of uit te oefenen. Bijgevolg zullen de ondernemingen waarvan de vergunning is verlopen of ingetrokken niet meer op de voormelde lijsten worden vermeld van zodra de vergunning is verlopen of ingetrokken. Met andere woorden, de persoonsgegevens zullen niet langer worden gepubliceerd dan nodig is om het nagestreefte doeleinde te verwezenlijken, wat voldoet aan het beginsel van gegevensminimalisatie. Dat gezegd zijnde, wenst de Autoriteit ook te benadrukken dat de gegevens die op het internet worden gepubliceerd in principe kunnen worden verzameld en bewaard door derden (bijvoorbeeld in de internetarchieven <https://archive.org/>). Ze kunnen dus langere tijd beschikbaar blijven, ook als ze niet meer worden gepubliceerd.
13. **Artikel 2 van het ontwerp** duidt de FOD Binnenlandse Zaken aan als **verwerkingsverantwoordelijke** voor de publicatie van de lijsten bedoeld in artikel 1 van het ontwerp. De Autoriteit heeft geen bijzondere opmerking bij deze bepaling.

**OM DEZE REDENEN,
is de Autoriteit**

van oordeel dat het ontwerp geen bijzondere opmerkingen behoeft.

Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,
(get.) Cédrine Morlière, Directeur