



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 117/2020 van 26 november 2020

Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit, *wat de informatiegegevens betreffende de leerlingen en studenten betreft, tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de consulaire bevolkingsregisters* (CO-A-2020-121)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Pieter De Crem, Minister van Binnenlandse Zaken, Veiligheid en Buitenlandse handel ontvangen op 28/09/2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 26 november 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Binnenlandse Zaken, Veiligheid en Buitenlandse handel (hierna de aanvrager) verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande een ontwerp van koninklijk besluit, *wat de informatiegegevens betreffende de leerlingen en studenten betreft, tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen en het koninklijk besluit van 19 april 2014 aangaande de consulaire bevolkingsregisters* (hierna het ontwerp).

Context

2. Het ontwerp strekt ertoe de inschrijving van studenten in de bevolkingsregisters en de vastlegging van de voorwaarden betreffende de tijdelijke afwezigheid van studenten van hun hoofdverblijfplaats¹ tijdens hun studies, te verduidelijken en te vereenvoudigen.

Immers, de inschrijving van studenten in de bevolkingsregisters roept, volgens de aanvrager, regelmatig vragen op bij gemeentebesturen, met name wanneer bepaald moet worden of die studenten beschouwd mogen worden als zijnde al dan niet tijdelijk afwezig.²

3. Het ontwerp wil 3 specifieke situaties regelen³:

- de in de bevolkingsregisters ingeschreven studenten die naar het buitenland vertrekken om er te studeren: wanneer zij daarvan aangifte (incl. bewijsstuk: bv. inschrijvingsbewijs van de onderwijsinstelling) doen bij het gemeentebestuur van hun hoofdverblijfplaats, zullen deze studenten, ingevolge het ontwerp, worden beschouwd als tijdelijk afwezig van hun hoofdverblijfplaats in België voor de duur van hun studies;

¹ Ingevolge artikel 17 van het KB van 16 juli 1992 *betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister* wordt de hoofdverblijfplaats niet gewijzigd door een tijdelijke afwezigheid. En, conform artikel 18 van ditzelfde KB wordt met 'tijdelijke afwezigheid' bedoeld: *'het feit van niet effectief te verblijven op zijn hoofdverblijfplaats tijdens een bepaalde periode, waarbij er voldoende belangen behouden worden die aantonen dat de re-integratie in de hoofdverblijfplaats op elk moment mogelijk is.'*

² Zo zal o.m. de voorwaarde worden afgeschaft met betrekking tot het financieel ten laste zijn van de ouders; dit kan immers moeilijk worden geverifieerd, is discriminerend en doet afbreuk aan de persoonlijke levenssfeer van de betrokken studenten. (zie p. 1 van het Verslag aan de Koning bij het ontwerp)

³ Voor alle andere mogelijke situaties zullen de algemene regels betreffende de inschrijving van de natuurlijke personen in de bevolkingsregisters van toepassing zijn: voor de studenten die in België studeren, is het dus ook steeds mogelijk om toch ingeschreven te worden op de plaats waar ze verblijven om te studeren en aldaar dus hun hoofdverblijfplaats te nemen, voor zover ze aantonen dat ze er zich daadwerkelijk gevestigd hebben en dit dus overeenkomstig de algemeen geldende regels op het vlak van inschrijving in de bevolkingsregisters. (zie p. 2 van het Verslag aan de Koning bij het ontwerp)

- hiertoe wordt artikel 18, §3, 11°, van het KB van 16 juli 1992 *betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister* gewijzigd;
- de in de bevolkingsregisters ingeschreven studenten die in een andere gemeente verblijven om er te studeren: het ontwerp voert voor deze studenten een vermoeden van tijdelijke afwezigheid van hun hoofdverblijfplaats in voor de duur van hun studies;
 - hiertoe wordt een §4 toegevoegd aan artikel 18 van het KB 16 juli 1992 *betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister*;
- de in de consulaire registers ingeschreven Belgische studenten die in België verblijven om er te studeren: ook hier voert het ontwerp voor deze studenten een vermoeden van tijdelijke afwezigheid van hun hoofdverblijfplaats (in het buitenland) in voor de duur van hun studies;
 - hiertoe wordt artikel 19, tweede lid, van het KB van 6 juli 1992 *betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister* gewijzigd en hiertoe worden artikel 1, 5°, van het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en artikel 1, 4°, van het KB van 19 april 2014 *aangaande de consulaire bevolkingsregisters* aangevuld met een bijkomend informatie-element.

4. Het ontwerp beperkt zich dus veelal tot een wijziging/precisering van de modaliteiten voor inschrijving van studenten in de bevolkingsregisters, zonder dat dit onmiddellijk aanleiding geeft tot nieuwe gegevensverwerkingen. Enkel voor de in de consulaire bevolkingsregisters ingeschreven studenten die in België studeren, wordt door het ontwerp voorzien dat het vermoeden van tijdelijke afwezigheid van hun gewone verblijfplaats in het buitenland, het voorwerp zal uitmaken van een specifiek informatiegegeven in deze consulaire registers (zie art. 4 van het ontwerp). Dit impliceert dat ook het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, in eenzelfde zin zal worden aangevuld (zie artikel 3 van het ontwerp) daar dit KB alle wettelijke informatiegegevens betreft, met inbegrip van de gegevens die geregistreerd zijn in de consulaire bevolkingsregisters.

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

5. De Autoriteit herinnert eraan dat -in navolging van een samenlezing van artikel 8 EVRM, artikel 22 van de Grondwet en artikel 6.3 van de AVG- elke overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling worden de essentiële

elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven.⁴

6. Zoals hiervoor reeds toegelicht, beoogt het ontwerp vooral de modaliteiten van inschrijving van studenten in de bevolkingsregisters te verduidelijken en te vereenvoudigen, zonder dat dit onmiddellijk aanleiding geeft tot nieuwe gegevensverwerkingen met uitzondering van de opname van een nieuw informatiegegeven in de consulaire bevolkingsregisters, wat dan ook zijn weerslag heeft in het overzicht van de informatietypes verbonden aan de wettelijke informatiegegevens (waaronder ook deze uit de consulaire registers) zoals opgenomen in het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.

7. Zo zal voor de in de consulaire bevolkingsregisters ingeschreven studenten die in België studeren, het vermoeden van tijdelijke afwezigheid van hun gewone verblijfplaats in het buitenland, het voorwerp uitmaken van een specifiek informatiegegeven in deze consulaire registers (zie art. 4 van het ontwerp). Artikel 1, 4°, van het KB van 19 april 2014 *aangaande de consulaire bevolkingsregisters*, wordt aangevuld als volgt:

"4° de gewone verblijfplaats: *in voorkomend geval, het feit dat de betrokkene beschouwd wordt als zijnde tijdelijk afwezig voor zijn studies en het adres waarop hij tijdelijk in België verblijft*".

8. Dienvolgens wordt ook artikel 1, 5°, van het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, betreffende de 'hoofdverblijfplaats', aangevuld als volgt:

"in voorkomend geval, het feit dat een in de consulaire registers ingeschreven Belg tijdelijk op het grondgebied van het Koninkrijk verblijft, enkel en alleen om er te studeren: in dit geval wordt de betrokkene beschouwd als zijnde tijdelijk afwezig van zijn gewone verblijfplaats in het buitenland".

9. Ingevolge artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en artikel 36 van het Consulair Wetboek, hebben het Rijkregister en diens subregisters (waaronder het consulair bevolkingsregister) o.m. tot doel de ingeschrevenen te identificeren en te lokaliseren en de uitwisseling van informatie tussen administraties te vergemakkelijken.

⁴ Zie DEGRAVE, E., *"L'égouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26).

10. De door het ontwerp in te voeren precisering van het vermoeden van tijdelijke afwezigheid, bij het reeds bestaande informatiegegeven 'hoofdverblijfplaats', komt de Autoriteit toereikend, terzake dienend en niet overmatig voor in het kader van voormeld doeleinde⁵ en roept dus geen bijzondere bedenkingen op.

11. Het ontwerp laat de overige (essentiële) elementen van de verwerking in kwestie, zoals geregeld in de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*⁶, de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*⁷ en het Consulair wetboek van 21 december 2013⁸, onverlet. De Autoriteit neemt er akte van.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat zich in het ontwerp geen aanpassingen opdringen.

(get.) Alexandra Jaspar
Directeur van het Kenniscentrum

⁵ Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

⁶ Zoals verder uitgevoerd door het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.*

⁷ Zoals verder uitgevoerd door het KB van 16 juli 1992 *betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister.*

⁸ Zoals verder uitgevoerd door het KB van 19 april 2014 *aangaande de consulaire bevolkingsregisters.*