



ADVIES Nr 12 / 2003 van 13 januari 2003

O. Ref. : 10 / A / 2002 / 042

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot bepaling van de technische informatiegegevens, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid art. 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid art. 3, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 24 mei 1994, en art. 4;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken d.d. 21 november 2002;

Gelet op het verslag van de heer S. Mertens de Wilmars en de heer F. Robben;

Brengt op 13 januari 2003 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG :

Het ontwerp van koninklijk besluit dat door de Minister van Binnenlandse Zaken aan de Commissie wordt voorgelegd, betreft de bepaling van de technische informatiegegevens, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

II. WETTELIJK KADER :

Art. 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen bepaalt op limitatieve wijze de informatiegegevens welke voor elke natuurlijke persoon worden geregistreerd en bewaard in het Rijksregister. Op dit ogenblik betreft het elf gegevens.

Teneinde een in het Rijksregister ingeschreven persoon nauwkeurig te kunnen identificeren en lokaliseren, werd een hele reeks van technische informatiegegevens (afgekort 'IT') verbonden met de wettelijke informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de voormelde wet van 8 augustus 1983.

De doelstelling van voorliggend ontwerp van koninklijk besluit bestaat erin te preciseren welke technische informatiegegevens dienen te worden verbonden met elk informatiegegeven vermeld in art. 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983, teneinde de inhoud te verduidelijken van deze wettelijke informatiegegevens.

III. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG :

- In artikel 1 van het ontwerp van koninklijk besluit worden de verschillende soorten technische informatiegegevens opgesomd, zonder dat daarbij op precieze wijze wordt gerefereerd naar het wettelijk informatiegegeven waarmee ze zijn verbonden, terwijl het ontwerp er precies toe strekt om aan de hand van de technische gegevens een nauwkeurige omschrijving te geven van elk afzonderlijk informatiegegeven, zoals opgenomen in art. 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983. In het verslag aan de Koning daarentegen wordt het verband tussen de technische en wettelijke informatiegegevens wel gelegd.

De Commissie wenst dat eveneens in het ontwerp van koninklijk besluit voor de technische informatiegegevens enerzijds het nummer zou worden aangeduid dat verwijst naar het wettelijk informatiegegeven waartoe de technische gegevens behoren, en anderzijds de relatie tussen de technische informatiegegevens en het wettelijk informatiegegeven waarmee zij zijn verbonden, zou worden verduidelijkt.

- Aangaande het wettelijk informatiegegeven 'geslacht', merkt de Commissie op dat een geslachtsverandering een wijziging van het rijksregisternummer zou impliceren, vermits dit nummer reeds een indicatie geeft van het geslacht van een persoon en aldus bij wijziging van het geslacht zou dienen te worden aangepast.

Verwijzend naar haar advies nr. 30/98, uitgebracht op 25 september 1998, benadrukt de Commissie het belang van de aanwending van een louter toevallig gekozen, inhoudsloos identificatienummer dat eenmaal toegekend aan een bepaalde persoon niet meer wijzigt. De motivering hiervoor bestaat erin dat het geenszins is aangewezen dat informatie wordt verwerkt in een identificatienummer. Informatie dient te worden opgenomen in een databank en niet in een identificatienummer dat zou dienen te worden aangepast indien een wijziging optreedt met betrekking tot een bepaald informatiegegeven.

Bovendien dient te worden opgemerkt dat het rijksregisternummer voorkomt in een groot aantal databanken, zodat de praktijk die erin zou bestaan om het nummer te wijzigen telkens zich een wijziging voordoet in een informatiegegeven dat geïntegreerd is in het nummer, tot gevolg zou hebben dat in al deze databanken het nummer zou moeten worden aangepast, hetgeen onvermijdelijk foutieve verwerkingen van het nummer met zich zou meebrengen.

De Commissie stelt dat de gegevensverwerking met betrekking tot geslachtsverandering dient te worden beschouwd als behorende tot de historiek en het betreffende gegeven niet als dusdanig mag worden opgenomen onder het informatiegegeven van art. 3, eerste lid, 3° van de wet van 8 augustus 1983. Dit houdt daarenboven in dat de nodige omzichtigheid dient in acht te worden genomen bij de mededeling van gegevens behorende tot de historiek, gelet op het gevoelige karakter van dergelijke informatie.

- Voor wat betreft het gegeven 'verdwijning' is de Commissie van oordeel dat de verwerking van dit gegeven weliswaar zinvol kan zijn, en onderkent aldus de noodzaak om ook over andere gegevens te beschikken dan deze die expliciet worden voorzien in art. 3, eerste lid van de wet van 8 augustus 1983, maar dat in dit verband dient te worden nagegaan of het betreffende gegeven kan worden beschouwd als een technisch informatiegegeven dat betrekking heeft op het in art. 3, eerste lid van de betreffende wet opgenomen gegeven 'plaats en datum van overlijden', en of de opname van dit gegeven in het ontwerp van koninklijk besluit bijgevolg behoort tot de uitvoeringsbevoegdheid van de Koning. Indien dit niet het geval is, dient de verwerking van dit gegeven het voorwerp uit te maken van een wetswijziging die ertoe zou strekken het gegeven 'verdwijning' toe te voegen aan dat van 'plaats en datum van overlijden' om de verwerking ervan in het kader van het rijksregister mogelijk te maken.

- Verder wenst de Commissie het belang te benadrukken van de transparantie van het rijksregister, op het vlak van zowel de inhoud van het rijksregister als de toegang tot de erin verwerkte gegevens. In dit kader is het bovendien noodzakelijk een afweging te maken tussen het doel van het rijksregister, namelijk volledige en correcte informatieverstrekking teneinde een bepaalde persoon in ruimte en tijd te situeren, en de daartoe gebruikte middelen op het vlak van informatieverwerking en informatiemededing, zodat gekomen wordt tot een onderzoek van de naleving van het proportionaliteitsbeginsel met betrekking tot alle verwerkingen in verband met het rijksregister. De Commissie vestigt er bovendien de aandacht op dat dit een wezenlijke taak vormt van het toezichtscomité ad hoc.

- Tot slot stelt de Commissie vast dat een aantal van de gegevens opgenomen in het huidige art. 3 van de wet van 8 augustus 1983 niet langer adequaat is binnen de actuele maatschappelijke context om op een efficiënte wijze te fungeren als elementen ter identificatie, evenals van plaatsing in tijd en ruimte van de personen waarvan de gegevens in het rijksregister zijn opgenomen. Zo vormt bijvoorbeeld het informatiegegeven 'beroep' een veranderlijk gegeven doorheen de tijd, hetgeen tot gevolg heeft dat de opname ervan in het rijksregister vaak een onjuiste weergave is van het door de betrokken persoon actueel uitgeoefende beroep. In het licht van deze ontwikkeling meent de Commissie dat het opportuun zou zijn het betreffende artikel te wijzigen teneinde het in overeenstemming te brengen met de gewijzigde toestand.

OM DEZE REDENEN,

Brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit. De Commissie verzoekt daarom dat zo spoedig mogelijk een nieuw ontwerp van koninklijk besluit haar voor advies zou worden voorgelegd waarin tegemoet wordt gekomen aan de hierboven vermelde opmerkingen.

Voor de secretaris,
wettig verhinderd,

De voorzitter,

(get.) J. BARET,
secretaris-generaal

(get.) P. THOMAS.