



Advies nr 12/2014 van 26 februari 2014

Betreft: Adviesaanvraag aangaande het ontwerp van koninklijk besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de identificatie en registratie van honden (CO-A-2014-013)

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna WVP), inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verzoek om advies van Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu ontvangen op 03/02/2014;

Gelet op het verslag van de heer Ivan Vandermeersch;

Brengt op 26 februari 2014 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Commissie wordt gevraagd een advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de identificatie en registratie van honden (hierna respectievelijk ontwerp van KB en ontwerp van MB).

II. CONTEXT

2. In toepassing van het koninklijk besluit van 17 november 1994 *betreffende de identificatie en de registratie van honden*, en het ministerieel besluit van 5 februari 1998 *betreffende de identificatie en de registratie van honden*, werd een centraal register (databank) opgericht waarin de gegevens die het mogelijk maken honden te identificeren en naam en adres van hun verantwoordelijken terug te vinden, worden bijgehouden. Bij ministerieel besluit van 2 maart 1998 *houdende aanwijzing van de vereniging belast met het beheer van het centraal register ter identificering van honden*, werd het beheer van deze databank toevertrouwd aan de Belgische Vereniging voor Identificatie en Registratie van Honden vzw (BVIRH). Uitsluitend het beheer werd toevertrouwd aan de BVIRH en niet de eigendom. De BVIRH kon voor deze taak beroep doen op een dienstverlenend bedrijf.
3. Het doel van de hoger bedoelde databank is enerzijds om verloren gelopen honden terug te herenigen met hun verantwoordelijke en anderzijds om de handel in honden te controleren. Dit is gebaseerd op de artikelen 7 en 10 van de wet van 14 augustus 1986 *betreffende de bescherming en het welzijn der dieren*. In de voormelde reglementering werd tevens bepaald welke personen toegang hebben tot de gegevens in de databank.
4. De voormelde besluiten werden in 2004 vervangen door het koninklijk besluit van 28 mei 2004 *betreffende de identificatie en registratie van honden*, en het ministerieel besluit van 8 juni 2004 *houdende aanwijzing van de vereniging belast met het beheer van het centrale register voor identificatie van honden*. Hierbij werden geen wijzigingen aangebracht voor wat betreft de gegevensverwerking en de toegang tot de gegevens. Het beheer van de databank bleef toevertrouwd aan de BVIRH.
5. Met de voorliggende ontwerpen zouden zowel het koninklijk besluit van 28 mei 2004 *betreffende de identificatie en registratie van honden*, als het ministerieel besluit van 8 juni 2004 *houdende aanwijzing van de vereniging belast met het beheer van het centrale register voor identificatie van honden*, opgeheven worden.

III. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Algemeen

6. De Commissie stelt vast, op grond van de begeleidende brief bij de adviesaanvraag, dat op het vlak van gegevensverwerking en de toegang tot de gegevens in de databank, die reeds bestaat sedert 1 september 1998, de voorgestelde reglementering grotendeels gelijklopend is met de op te heffen actuele reglementering. Het belangrijkste punt is dat het beheer van de databank niet langer zal gebeuren door de BVIRH, maar door de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn.

Toepasselijkheid WVP

7. De Commissie stelt vast dat de voorgestelde regeling onder meer de gegevens bevat van de verantwoordelijke van de hond(en) (zijnde de natuurlijke persoon, eigenaar of houder van een hond, die er gewoonlijk een onmiddellijk beheer of toezicht op uitoefent, volgens artikel 1, 2° van het ontwerp van KB) in een databank, hetgeen een verwerking van persoonsgegevens uitmaakt die onderworpen is aan de WVP. Dit blijkt overigens ook uit artikel 39 van het ontwerp van KB dat bepaalt wat het beheer van de databank precies omvat en onder meer slaat op *het verzekeren van het verband tussen de gegevens van de hond en zijn verantwoordelijke en de verschillende documenten die hierop betrekking hebben*.

Verantwoordelijke voor de verwerking/aangifte

8. Artikel 3, § 2 van het ontwerp van KB: *"De databank wordt beheerd door de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn (...)"* duidt de nieuwe verantwoordelijke voor de verwerking aan en artikel 43, 3° van het ontwerp van KB verwijst naar het opheffen van de oude verantwoordelijke voor de verwerking, met name het BVIRH: *"Opgeheven worden (...) het ministerieel besluit van 8 juni 2004 houdende aanwijzing van de vereniging belast met het beheer van het centrale register voor identificatie van honden"*.
9. De adviesaanvrager wijst erop dat de databank reeds bestaat sinds 1 september 1998 en dat de verwerkte gegevens sindsdien niet gewijzigd zijn. Gezien het beheer van de databank wordt overgenomen door de FOD Volksgezondheid zal voldaan worden aan de bepalingen aangaande de melding van gegevensverwerking bij de Commissie.

10. De FOD Volksgezondheid en het BVIRH dienen inderdaad, eens de voorgestelde regeling van kracht is, respectievelijk een aangifte te doen in de zin van artikel 17 WVP en een stopzetting van de verwerking aan te geven bij de Commissie, eveneens in toepassing van artikel 17 WVP¹.
11. Gezien de betrokken gegevens, die tot op heden opgenomen worden in een databank beheerd door een vereniging zonder winstoogmerk (BVIRH), en door het ontwerp van KB voortaan onder het beheer komen te staan van de FOD Volksgezondheid, dient rekening gehouden te worden met artikel 36*bis* van de WVP dat voorschrijft dat elke elektronische mededeling van persoonsgegevens door een federale overheidsdienst (in casu dus de FOD Volksgezondheid), behalve in de door de Koning bepaalde gevallen, een principiële machtiging vereist van het Sectoraal comité voor de Federale Overheid.

Toelaatbaarheid

12. Overeenkomstig de WVP mogen persoonsgegevens slechts verwerkt worden in één van de gevallen voorzien in artikel 5 WVP.
13. In casu kan de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn zich beroepen op artikel 5, c) WVP of op artikel 5, e) WVP.

Finaliteit

14. Artikel 3, § 1 van het ontwerp van KB: *"De gegevens die het mogelijk maken honden geregistreerd na 1 september 1998 te identificeren en naam en adres van hun verantwoordelijken terug te vinden, worden verzameld en bijgehouden in een databank"*.
15. Deze databank laat toe naam en adres van de verantwoordelijke van een hond terug te vinden, aangezien naast de gegevens van de honden de gegevens van hun (opeenvolgende) verantwoordelijken erin opgenomen zijn, maar dit geeft evenwel nog niet aan voor welk precies doel deze registratie gebeurt.

¹ Ingeval aan een geautomatiseerde verwerking een einde wordt gemaakt (...) moet daarvan eveneens aangifte worden gedaan (zie artikel 17, § 7 WVP).

16. Uit de begeleidende brief blijkt dat het doel van de databank enerzijds is om verloren gelopen honden terug te herenigen met hun verantwoordelijke en anderzijds om de handel in honden te controleren.
17. Het doel 'terugvinden van de verantwoordelijke van een dolende, verloren of achtergelaten hond' blijkt weliswaar ook uit artikel 38 van het ontwerp van KB, dat handelt over de toegang tot de databank. Dat de databank daarnaast een doel 'dierenwelzijn' en 'diergezondheid'² nastreeft blijkt eveneens uit artikel 38 van het ontwerp van KB.
18. De Commissie benadrukt dat het doel van de databank duidelijker dient te worden omschreven in artikel 3 van het ontwerp van KB en niet zijdelings in een artikel dat handelt over de toegang tot de databank om tegemoet te komen aan de eis van artikel 4, § 1, 2° van de WVP.

Onderaanneming

19. Artikel 3, § 2 van het ontwerp van KB: *"De databank wordt beheerd door de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn. Deze kan voor het geheel of een deel van deze taak een beroep doen op een dienstverlenend bedrijf".*
20. De Commissie wijst erop dat in het geval de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn (zijnde de in het ontwerp van KB aangeduide verantwoordelijke voor de verwerking van de gegevens zoals bedoeld in artikel 1, § 4, van de WVP) voor het geheel of een deel van deze taak een beroep doet op een dienstverlenend bedrijf (een verwerker in de zin van de artikelen 1, § 5 en 16, § 1 van de WVP), een verwerkingscontract dient te worden gesloten tussen de overheidsdienst bevoegd voor dierenwelzijn en het dienstverlenend bedrijf met minimaal de clausules waarvan sprake in artikel 16 van de WVP.

² De bevoegde overheid in toepassing van de wet van 14 augustus 1986 *betreffende de bescherming en het **welzijn der dieren***, en van de **diergezondheid**swet van 24 maart 1987 heeft toegang tot de gegevens in de databank (artikel 38 ontwerp van KB).

Inzage

21. De verantwoordelijke van een hond heeft toegang tot de gegevens in de databank voor alle actuele gegevens die een hond betreffen onder zijn verantwoordelijkheid.
22. Het betreft hier een toepassing van artikel 10 WVP.

Gegevens

23. Wat betreft de gegevens van de verantwoordelijke van een hond opgenomen op de verschillende documenten vermeld in het ontwerp van MB die betrekking hebben op de identificatie- en de registratieprocedure van honden: deze zijn relevant en derhalve toereikend, ter zake dienend en niet overmatig in de zin van artikel 4, § 1, 3^o van de WVP.

Toegang tot de gegevens

24. De Commissie stelt vast dat in artikel 38 van het ontwerp van KB op limitatieve wijze wordt bepaald wie toegang heeft tot de databank.
25. Indien de verantwoordelijke van een hond dat wenst kan hij aangeven dat zijn gegevens en die van de hond niet toegankelijk zijn voor een burger die beschikt over het correcte identificatieteken van het dier opdat deze persoon niet kan zoeken naar de verantwoordelijke van een hond.
26. Het betreft hier een toepassing van artikel 16, § 2, 2^o WVP.

Veiligheid

27. Artikel 40 van het ontwerp KB stelt dat "*De gegevens in de databank kunnen 24 uur op 24 geconsulteerd worden via internet of per telefoon*". Deze bepaling, die ook staat in de actuele reglementering, veronderstelt dat in toepassing van artikel 16 WVP, de FOD Volksgezondheid de gepaste technische en organisatorische maatregelen dient te treffen noodzakelijk voor de bescherming van de data tegen een niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens.

OM DEZE REDENEN,

de Commissie

brengt een **gunstig** advies uit m.b.t. het ontwerp van koninklijk besluit en het ontwerp van ministerieel besluit betreffende de identificatie en registratie van honden, voor zover rekening wordt gehouden met de opmerking in randnummer 18. Zij vestigt een bijzondere aandacht op de randnummers 10, 11, 20 en 27.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) Patrick Van Wouwe

(get.) Willem Debeuckelaere