



Autorité de protection des données
Gegevensbeschermingsautoriteit

Advies nr. 120/2020 van 26 november 2020

Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren (CO-A-2020-126)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de "Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Pieter De Crem, Minister van Binnenlandse Zaken, Veiligheid en Buitenlandse handel ontvangen op 12/10/2020;

Gelet op het verslag van mevrouw Alexandra Jaspar, Directeur van het Kenniscentrum van de Gegevensbeschermingsautoriteit ;

Brengt op 26 november 2020 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De minister van Binnenlandse Zaken, Veiligheid en Buitenlandse handel (hierna de aanvrager) verzoekt om het advies van de Autoriteit aangaande artikel 1 van een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 1 februari 1995 tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren (hierna het ontwerp).

Context

2. Ingevolge artikel 1, §1, 2°, van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*, wordt in elke gemeente een 'wachtregister' gehouden waarin de vreemdelingen (die een asielaanvraag indienen) worden ingeschreven op de plaats waar zij hun hoofdverblijfplaats gevestigd hebben, en voor zover zij niet in een andere hoedanigheid in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven.

Dit artikel schrijft tevens voor dat de Koning de inschrijving in het wachtregister kan voorschrijven voor andere vreemde onderdanen die zich in een onzekere administratieve toestand van verblijf in België bevinden. Dit gebeurde voor de familieleden van een vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die de bevestiging vraagt van zijn hoedanigheid als vluchteling, bij het KB van 3 februari 1995 *tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de familieleden van de vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die vraagt om als vluchteling te worden erkend*.

Deze hoedanigheid (familielid van een vreemdeling) maakt het voorwerp uit van een registratie in een specifiek informatietype in het wachtregister, nl. IT 205 'Hoedanigheid van de persoon' (zie ook artikel 1, 11° van het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*).

3. In navolging van artikel 2 van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*, lijst het KB van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren*, in detail de in het wachtregister te nemen informatiegegevens op betreffende administratieve toestand van voormelde asielzoekers. Het ontwerp beoogt om in dit KB een 15° informatiegegeven in te voegen teneinde aldaar uitdrukkelijk te vermelden wat de informatie dekt omtrent 'de hoedanigheid van de persoon', namelijk, of het gaat om een vreemdeling/vluchteling zelf, hetzij diens familielid.¹ Op deze wijze wil het ontwerp

¹ Het derde lid van artikel 2 van dit KB van 1 februari 1995 voorziet terzake reeds: "De in het eerste en tweede lid bedoelde informatiegegevens worden in voorkomend geval eveneens in het wachtregister vermeld, voor wat de personen betreft op wie het koninklijk besluit van 3 februari 1995 tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de familieleden van de vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die vraagt om als vluchteling te worden erkend, van toepassing is."

niet alleen rechtszekerheid bevorderen, maar ook coherentie verzekeren tussen dit KB en het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*.²

4. In een streven naar een efficiënt en optimaal beheer van dossiers van familieleden van een verzoeker om internationale bescherming of een vreemdeling/vluchteling voorziet het ontwerp voorts dat in het nieuw in te voeren informatiegegeven tevens het Rijksregisternummer van deze verzoeker/vreemdeling/vluchteling zou worden vermeld in de dossiers van diens familieleden; een efficiënt beheer van deze dossiers vereist, volgens de aanvrager, dat een verband kan worden gelegd tussen het dossier van de betrokkene en dat van diens familielid.³

II. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

5. De Autoriteit herinnert eraan dat -in navolging van een samenlezing van artikel 8 EVRM, artikel 22 van de Grondwet en artikel 6.3 van de AVG- elke overheidsinmenging in het recht op eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling worden de essentiële elementen van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven.⁴

6. Zoals hiervoor reeds toegelicht, beoogt het ontwerp om het KB van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren* aan te vullen met een bijkomend informatiegegeven, teneinde daarin uitdrukkelijk te vermelden wat de hoedanigheid is van de persoon wiens informatiegegevens het betreft: namelijk of het gaat om de vreemdeling/vluchteling zelf, of om diens familielid. Het ontwerp voorziet tevens in vermelding van het Rijksregisternummer van de vreemdeling/vluchteling in de dossiers van diens familieleden.

7. Hiertoe zal het eerste lid van artikel 2 van het KB van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren*, worden aangevuld met volgend punt 15°:

² Zie p. 1 van het Verslag aan de Koning bij het ontwerp.

³ Zie p. 2 van het Verslag aan de Koning bij het ontwerp.

⁴ Zie DEGRAVE, E., *"L'égouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v. (zie o.m.: EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000); Zie ook enkele arresten van het Grondwettelijk Hof: Arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015 (p. 63), Arrest nr. 108/2017 van 5 oktober 2017 (p. 17) en Arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018 (p. 26).

"15° de hoedanigheid van de persoon, namelijk het feit dat de betrokken persoon hetzij een vreemdeling, ingeschreven of vermeld in het Rijksregister, die de bevestiging van zijn hoedanigheid van vluchteling vraagt, hetzij een familielid van die persoon is, in de zin van het koninklijk besluit van 3 februari 1995 tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de familieleden van de vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die de bevestiging van zijn hoedanigheid van vluchteling vraagt".

8. Voorts wordt het derde lid van artikel 2 van het KB van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren*, als volgt aangevuld:

"De in het eerste en tweede lid bedoelde informatiegegevens worden in voorkomend geval eveneens in het wachtregister vermeld, voor wat de personen betreft op wie het koninklijk besluit van 3 februari 1995 tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de familieleden van de vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die vraag om als vluchteling te worden erkend, van toepassing is.

Bovendien vermeldt het in punt 15° van het tweede lid bedoelde informatiegegeven ook het Rijksregisternummer van de verzoeker om internationale bescherming of van de vreemdeling, ingeschreven of vermeld in het Rijksregister, die de bevestiging van zijn hoedanigheid van vluchteling vraagt en van wie zij familieleden zijn."

9. Ingevolge artikel 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen* en artikel 2 van de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*, hebben het Rijkregister en diens subregisters (waaronder het wachtregister) o.m. tot doel de ingeschrevenen te identificeren en te lokaliseren en de uitwisseling van informatie tussen administraties te vergemakkelijken.

10. Het Verslag aan de Koning bij het ontwerp licht verder toe dat het ontwerp met voormelde aanvullingen, niet alleen de rechtszekerheid vergroot, maar ook de coherentie verzekert met het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*, dat in diens artikel 1 onder punt 11° (inzake de administratieve toestand) melding maakt van de *'hoedanigheid van de persoon'* en onder punt 14° (inzake de verblijfstoestand voor vreemdelingen) melding maakt van het *'Rijksregisternummer van de persoon die het recht op gezinshereniging opent of die de andere familieleden in staat stelt om tot een verblijf te worden gemachtigd'*.

11. Het Verslag aan de Koning bij het ontwerp licht verder toe dat de opname van het Rijksregisternummer van de verzoeker/vreemdeling/vluchteling in het dossier van diens familielid toelaat op correcte wijze een verband te leggen tussen deze dossiers, wat bijdraagt tot een efficiënt en optimaal beheer ervan.⁵

12. Het door het ontwerp nieuw in te voeren informatiegegeven omtrent de 'hoedanigheid van de persoon', evenals de vermelding van het Rijksregisternummer van de vreemdeling/vluchteling in de dossiers van diens familieleden, komt de Autoriteit toereikend, terzake dienend en niet overmatig voor in het kader van voormeld doeleinde⁶ en roept dus geen bijzondere bedenkingen op.

13. Het ontwerp laat de overige (essentiële) elementen van de verwerking in kwestie, zoals geregeld in de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*⁷ en de wet van 19 juli 1991 *betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten*⁸ onverlet. De Autoriteit neemt er akte van.

OM DEZE REDENEN

de Autoriteit,

is van oordeel dat zich in het ontwerp geen aanpassingen opdringen.

(get.) Alexandra Jaspar

Directeur van het Kenniscentrum

⁵ Dit maakt het bv. mogelijk om te bepalen van welke ouder het kind afhangt in het kader van de procedure van internationale bescherming, met inbegrip in geval van wijziging van de verantwoordelijke ouder. (zie p. 2 van het Verslag aan de Koning)

⁶ Artikel 5.1.c), AVG bepaalt dat persoonsgegevens toereikend, terzake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de beoogde doeleinden ('minimale gegevensverwerking').

⁷ Zoals verder uitgevoerd door het KB van 8 januari 2006 *tot bepaling van de informatietypes, verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.*

⁸ Zoals verder uitgevoerd door het KB van 1 februari 1995 *tot vaststelling van de in het wachtregister vermelde informatiegegevens en tot aanwijzing van de overheden die bevoegd zijn om die gegevens in het wachtregister in te voeren* en het KB van 3 februari 1995 *tot voorschrift van de inschrijving in het wachtregister van de familieleden van de vreemdeling die zich vluchteling verklaart of die vraag om als vluchteling te worden erkend.*