



Advies nr. 127/2018 van 7 november 2018

Betreft: Advies betreffende het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het KB/WIB 92 inzake de modaliteiten inzake de betaling, de rechtzetting, de overdracht en de terugbetaling van de voorafbetalingen, alsook de erop betrekking hebbende mededelingsmodaliteiten (CO-A-2018-116)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de Autoriteit);

Gelet op de wet van 3 december 2017 tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit, inzonderheid de artikelen 23 en 26;

Gelet op het verzoek om advies van de heer Johan Van Overtveldt ontvangen op 24 september 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 7 november 2018 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Minister van Financiën vraagt de Autoriteit om een advies uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het KB/WIB 92 inzake de modaliteiten inzake de betaling, de rechtzetting, de overdracht en de terugbetaling van de voorafbetalingen, alsook de erop betrekking hebbende mededelingsmodaliteiten (hierna het "ontwerp"). Het ontwerp strekt er toe om een aantal van de bestaande bepalingen van het koninklijk besluit tot uitvoering van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 te vervangen.

2. Artikel 1, 3^{de} tot 5^{de} lid van het ontwerp bepaalt als volgt:

"De administratie stelt een specifieke module op het elektronisch platform MyMinfin ter beschikking, die de belastingplichtigen toestaat om de bij elke betaling van voorafbetalingen verplichtte gebruiken gestructureerde mededeling te bekomen, ongeacht of zij gebeurt bij storting of overschrijving. Deze gestructureerde mededeling is gebaseerd op het rijksregisternummer, op het bis-registratienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of op het ondernemingsnummer toegekend door de Kruispuntbank van Ondernemingen. Wanneer de belastingplichtige noch over een rijksregisternummer, noch over een bis-registratienummer, noch over een ondernemingsnummer beschikt, of wanneer hij niet in staat is om de gestructureerde mededeling te bekomen via de specifieke module, richt hij zich tot het "Inningscentrum - Dienst Voorafbetalingen" om het nummer van de gestructureerde mededeling te bekomen.

De Federale Overheidsdienst Financiën vertegenwoordigd door de Voorzitter van het Directiecomité is de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG

Betalingen op de in het eerste lid vermelde rekening met vermelding van een als in het tweede lid bedoelde gestructureerde mededeling worden geacht gedaan te zijn voor rekening van de belastingplichtige die bij het "Inningscentrum - Dienst Voorafbetalingen" door deze gestructureerde mededeling is geïdentificeerd."

3. Artikel 3, 2^{de} en 3^{de} lid van het ontwerp bepaalt dat:

"[...] Via het elektronisch platform MyMinfin stelt de administratie aan elke belastingplichtige voor wiens rekening voorafbetalingen werden geregistreerd een overzicht ter beschikking van de voor zijn rekening gedane voorafbetalingen voor het lopende belastbaar tijdperk, alsook

voor de drie recentst verstreken tijdperken Het overzicht is informatief en verleent de belastingplichtige geen enkel recht.

De Federale Overheidsdienst Financiën vertegenwoordigd door de Voorzitter van het Directiecomité is de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG."

II. ONDERZOEK TEN GRONDE

A. Aanduiding van de "verwerkingsverantwoordelijke"

4. Artikel 4(7) AVG definieert het begrip "verwerkingsverantwoordelijke" als

"een natuurlijke persoon of rechtspersoon, een overheidsinstantie, een dienst of een ander orgaan die/dat, alleen of samen met anderen, het doel van en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vaststelt; wanneer de doelstellingen van en de middelen voor deze verwerking in het Unierecht of het lidstatelijke recht worden vastgesteld, kan daarin worden bepaald wie de verwerkingsverantwoordelijke is of volgens welke criteria deze wordt aangewezen"

5. De Autoriteit stelt vast dat het ontwerp tot tweemaal de Federale Overheidsdienst Financiën vertegenwoordigd door de Voorzitter van het Directiecomité aanduidt als de verwerkingsverantwoordelijke:
- eenmaal met betrekking tot de module op het elektronisch platform MyMinfin die de belastingplichtigen toestaat om de bij elke betaling van voorafbetalingen verplichtte gebruiken gestructureerde mededeling te bekomen (artikel 1, 4^{de} lid van het ontwerp); en
 - andermaal met betrekking tot het overzicht van geregistreerde voorafbetalingen (artikel 3, 3^{de} lid van het ontwerp).
6. De Autoriteit stelt vast de aanvrager daarmee op duidelijke wijze bepaalt heeft welke entiteit optreedt als de verwerkingsverantwoordelijke ten aanzien van de beoogde verwerkingen.

B. Gestructureerde mededelingen "op basis van" het rijksregister-, bis- en ondernemingsnummer

7. Het ontwerp geeft de administratie als opdracht om een "specifieke module" op het MyMinfin platform te voorzien die de belastingplichtige toestaat om een gestructureerde mededeling te

bekomen. De belastingplichtige is verplicht om een dergelijke gestructureerde mededeling te bekomen (en die vervolgens te gebruiken) bij elke voorafbetaling. Krachtens het ontwerp zal de gestructureerde mededeling gebaseerd zijn op het rijksregisternummer, het bis-registratienummer toegekend door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid of op het ondernemingsnummer.

8. Wat de verwerking van het rijksregisternummer betreft, stelt de Autoriteit vast dat de FOD Financiën ingevolge het koninklijk besluit van 25 april 1986 gemachtigd is om het rijksregisternummer van natuurlijke personen te gebruiken in haar bestanden en repertoria met het oog op de identificatie van deze personen.¹ Aangezien het aanleveren van een gestructureerde mededeling op basis van het rijksregisternummer er toe strekt om de belastingplichtige in wiens naam de voorafbetaling geschiedt ondubbelzinnig te identificeren, is de Autoriteit van mening dat het beoogde gebruik van het rijksregisternummer verenigbaar is met de doeleinde vooropgesteld door het koninklijk besluit van 25 april 1986.

9. Wat de verwerking van het bis-nummer betreft, stelt de Autoriteit vast dat het gebruik van dit nummer vrij is ingevolge artikel 8, §2 van de KSZ-wet.²

10. Het ontwerp bevat geen nadere toelichting van hoe de "specifieke module" de gestructureerde mededeling voor de voorafbetaling zal genereren. Teneinde het risico op oneigenlijk gebruik van het rijksregister- en bis-nummer zo veel mogelijk te beperken, en gelet op de verplichting van gegevensbescherming door ontwerp³, raadt de Autoriteit aan om uitdrukkelijk te voorzien dat de administratie gepaste technische en organisatorisch maatregelen zal nemen om ervoor te zorgen dat derden niet zonder aanvullende gegevens de gestructureerde mededeling kunnen koppelen aan natuurlijke persoon, waarbij deze aanvullende gegevens apart worden bewaard en er afdoende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om ongeoorloofde koppeling tegen te gaan.⁴

¹ Koninklijk besluit van 25 april 1986 waarbij sommige overheden van het Ministerie van Financiën gemachtigd worden om het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, B.S. 21 mei 1986.

² Wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid, B.S. 22 februari 1990.

³ Artikel 25(1) AVG.

⁴ Zie artikel 4(5) AVG (definitie van "pseudonimisering").

OM DEZE REDENEN

De Gegevensbeschermingsautoriteit

brengt een gunstig advies uit met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het KB/WIB 92 inzake de modaliteiten inzake de betaling, de rechtzetting, de overdracht en de terugbetaling van de voorafbetalingen, alsook de erop betrekking hebbende mededelingsmodaliteiten, mits in het ontwerp wordt voorzien dat de administratie gepaste technische en organisatorisch maatregelen zal nemen om ervoor te zorgen dat derden niet zonder aanvullende gegevens de gestructureerde mededeling kunnen koppelen aan natuurlijke persoon, waarbij deze aanvullende gegevens apart worden bewaard en er afdoende technische en organisatorische maatregelen worden genomen om ongeoorloofde koppeling tegen te gaan (punt 10).

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere