

O. ref. : A / 95 / 011

**BETREFT :** Voorontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot het  
Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Orde der apothekers  
-----

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 3, gewijzigd bij de wet van 24 mei 1994, en artikel 5, gewijzigd bij de wetten van 15 januari 1990, 19 juli 1991, 8 december 1992, 24 mei 1994, 21 december 1994 en 30 maart 1995;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Binnenlandse Zaken van 7 april 1995, door de Commissie ontvangen op 12 april 1995;

Gelet op het verslag van Mevr. N. LEPOIVRE,

Brengt op 7 juni 1995 het volgende advies uit :

## **I. INDELING VAN HET VOORONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :**

---

1. Het voorontwerp van koninklijk besluit, dat voor advies aan de Commissie wordt voorgelegd, strekt ertoe aan sommige leden van de Nationale Raad van de Orde der apothekers toegang te verlenen tot bepaalde informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

Artikel 1 van het voorontwerp van koninklijk besluit bepaalt de doeleinden waarvoor de toegang tot deze gegevens werd gevraagd, alsook de functie uitgevoerd door de personen aan wie de machtiging wordt toegekend.

Artikel 2 vermeldt de personen en de instellingen en openbare overheden aan wie de gegevens van het Rijksregister mogen worden medegedeeld.

## **II. TOEPASSELIJKE WETGEVINGEN :**

---

2. Bij de evaluatie van de problematiek van de toegang tot het Rijksregister door de Orde der apothekers moet zowel de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, als die van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens voor ogen worden gehouden.

### **A. Wet van 8 augustus 1983 :**

3. Deze wet legt beperkingen op inzake de personen en instellingen die toegang mogen hebben tot het Rijksregister.

Deze beperkingen houden verband met de hoedanigheid van de instellingen en personen (zie in die zin artikel 5 van voornoemde wet).

De Orde der apothekers, opgericht bij de wet van 19 mei 1945, wordt thans geregeld door het koninklijk besluit nr. 80 van 10 november 1967. "Zij geniet publiekrechtelijke rechtspersoonlijkheid" (zie artikel 1 van voornoemd koninklijk besluit nr. 80).

Aangezien deze Orde voldoet aan de criteria bepaald in artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983, kan de Koning haar dus toegang verlenen tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen.

## **B. Wet van 8 december 1992 :**

4. De informatiegegevens van het Rijksregister zijn persoonsgegevens in de zin van artikel 5 van de wet van 8 december 1992.

Deze wet, die de algemene beginselen inzake de bescherming van de persoonlijke levenssfeer vastlegt, geldt immers voor alle gegevensbanken die persoonsgegevens bevatten (zie de verklaring van de Minister van Justitie, Verslag MERCKX - VAN GOEY, Parl. St. Kamer, B.Z., 1991-92-nr. 413/ 12, p. 6).

Op grond van artikel 5 van de wet van 8 december 1992 mogen de persoonsgegevens slechts worden verwerkt voor "*duidelijk omschreven en wettige doeleinden*" en "*dienen (zij), uitgaande van die doeleinden, toereikend, ter zake dienend en niet overmatig te zijn*".

Deze laatste wet strekt ertoe "*een evenwicht tot stand te brengen tussen de vereisten van de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en die van een goed georganiseerd bestuurlijk, economisch en sociaal bestel...*"(Parl. St. Kamer, B.Z., 1991-92, nr. 413/12, p. 6).

5. De Commissie herhaalt dus dat de voordelen die dankzij deze toegang worden verkregen door een instelling die in aanmerking komt voor de toegang tot het Rijksregister op grond van de wet van 8 augustus 1983 moeten worden overwogen, rekening houdend met de risico's op inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokken personen.

## **III. ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT :**

---

### **A. Voorwerp van de adviesaanvraag :**

6. De Orde der apothekers vraagt toegang tot sommige informatiegegevens van het Rijksregister om :

1. aan haar leden de regels en adviezen inzake deontologie of betreffende hun sociale verplichtingen mede te delen;
2. hun de documenten in verband met een tuchtprocedure ter hand te stellen;
3. de bijdragen te innen.

## **B. Rechtvaardiging van het verzoek tot toegang tot het Rijksregister :**

7. "Om de artsenijsbereidkunde.... te mogen uitoefenen, moet iedere apotheker op de lijst van de Orde ingeschreven zijn" (zie artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 80 van 10 november 1967 betreffende de Orde der apothekers).

De apothekers die verstrekkingen verrichten die tot de klinische biologie behoren, moeten tevens op de lijst van de Orde worden ingeschreven (zie koninklijk besluit van 3 februari 1976).

In het verslag aan de Koning motiveert de Orde der apothekers haar aanvraag met de verwijzing naar de moeilijkheden waarmee zij te maken heeft bij de identificatie of de lokalisatie van haar leden, in het bijzonder wanneer deze van adres zijn veranderd zonder haar daarvan op de hoogte te brengen.

Een directeur van het nationale secretariaat van de Orde, die door de verslaggever werd ondervraagd, preciseert dat op het geheel van de 10.000 leden die de Orde telt, de helft bestaat uit "reizende" apothekers, die regelmatig nalaten de Orde in kennis te stellen van hun wijziging van woonplaats.

Tenslotte mogen de gemeenten, sinds de wijzigingen aan de reglementering inzake het houden van de bevolkingsregisters, aan de Orde geen nieuwe adressen meer mededelen, hetgeen aanzienlijke problemen schept.

## **C. Standpunt van de Commissie :**

8. De Commissie stelt vast dat de Orde der apothekers de toegang tot het Rijksregister wenst, ten einde de gegevens te verkrijgen aangaande de apothekers die ingeschreven zijn op het tableau van de Orde. De toegang tot het Rijksregister wordt dus gevraagd opdat de Orde haar bestand van de beoefenaars van de artsenijsbereidkunde kan bijwerken.

De Commissie is ervan op de hoogte dat de toegang tot het Rijksregister, voor de Orde der apothekers, een onmiskenbaar middel zou zijn om haar leden terug te vinden bij niet-medegedeelde adreswijzigingen. Zij stelt evenwel vast, dat in toepassing van het voornoemd koninklijk besluit nr. 80, de Orde reeds bevoegd is om controle uit te oefenen en tuchtmaatregelen te treffen ten aanzien van haar leden.

Gelet op de reeds bestaande band tussen de Orde en de betrokken personen en op haar bevoegdheid om tuchtmaatregelen te treffen ten aanzien van deze leden, is de Commissie van oordeel dat het voordeel dat zij bij de toegang tot het Rijksregister zou verkrijgen, niet redelijk opweegt tegen de risico's die de beoefenaars van de "artsenijsbereidkunde" lopen wat betreft de eerbied van hun persoonlijke levenssfeer.

9. De Commissie is bovendien van oordeel dat, indien aan de Orde der apothekers de toegang zou worden verleend, het heel moeilijk zou zijn de toegang te weigeren aan openbare of privé-instellingen, die een opdracht van algemeen belang vervullen gelijkaardig aan die van de Orde der apothekers, daar de Koning zich moet houden aan het gelijkheids- en niet-discriminatieprincipe. Een dergelijke ontwikkeling zou onvermijdelijk leiden tot een nog grotere banalisering van de toegang tot de gegevens van het Rijksregister en misbruiken in de hand werken.

Aangezien de voordelen niet opwegen tegen de risico's, brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het haar voor advies voorgelegd voorontwerp van koninklijk besluit.

10. Gelet op deze algemeen negatieve beoordeling, acht de Commissie het niet nodig over te gaan tot een artikelsgewijze bespreking.

**OM DEZE REDENEN,**

brengt de Commissie een ongunstig advies uit over het voorontwerp van koninklijk besluit.

De secretaris,  
voorzitter,

De

(get.) J.PAUL.  
P. THOMAS.

(get.)