



Advies nr. 131/2018 van 28 november 2018

Betreft: Voorontwerp van besluit tot aanpassing van diverse arbeidsrechtelijke koninklijke besluiten (CO-A-2018-131)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna de Autoriteit);

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid de artikelen 23 en 26;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna de AVG);

Gelet op Richtlijn (EU) 2016/680 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen, en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Kaderbesluit 2008/977/JBZ van de Raad* (hierna de Richtlijn);

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna de wet van 30 juli 2018);

Gelet op het verzoek om advies van Dhr. Kris Peeters, Minister van Werk, Economie en Consumenten, ontvangen op 11 oktober 2018;

Gelet op het verslag van de Voorzitter;

Brengt op 28 november 2018 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Minister van Werk, Economie en Consumenten, hierna de aanvrager, verzoekt om het advies van de Autoriteit over een ontwerp van koninklijk besluit tot aanpassing van diverse arbeidsrechtelijke koninklijke besluiten (hierna: het ontwerpbesluit).

Context

2. Het ontwerpbesluit voert enkele terminologische aanpassingen door waarmee de aanvrager alle verwijzingen naar de afgeschafte wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* vervangt door verwijzingen naar het nieuwe wetgevende kader in verband met de verwerking van persoonsgegevens. Het ontwerpbesluit past op deze manier de onderstaande koninklijke besluiten aan:
 - het koninklijk besluit van 11 februari 2014 *tot uitvoering van de artikelen 31ter, § 1, tweede lid en § 3, eerste lid, 31quinquies, vierde lid, 31sexies, § 2, derde en vierde lid en 31septies, derde lid van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en van artikel 13 van de wet van 27 december 2012 tot invoering van de elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke of mobiele bouwplaatsen* (hierna "het koninklijk besluit n° 1");
 - het koninklijk besluit van 11 februari 2014 *tot uitvoering van de artikelen 31ter en 31quater van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 augustus 2002 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en de uitvoeringsbesluiten ervan* (hierna "het koninklijk besluit n° 2");
 - het koninklijk besluit van 25 april 2014 *betreffende de bemiddelaar in het kader van de bestrijding van de loonkloof tussen mannen en vrouwen* (hierna "het koninklijk besluit n° 3"); en
 - *de Codex over het welzijn op het werk* van 28 april 2017.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

3. De Autoriteit stelt vast dat de aanvrager steevast de verwijzingen naar de wet van 8 december 1992 *tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens*, vervangt door een verwijzing naar ogenschijnlijk

corresponderende wetsbepalingen die zijn opgenomen in titel 2 van de wet van 30 juli 2018. Titel 2 van de wet van 30 juli 2018 zet de Richtlijn om in Belgische wetgeving en is uitsluitend van toepassing op de "*bevoegde overheden*" die staan opgesomd in artikel 26, 7° van de wet van 30 juli 2018.

4. De koninklijke besluiten die het ontwerpbesluit wenst aan te passen verwijzen echter nooit, direct noch indirect, naar verwerkingsverantwoordelijken die zijn opgenomen in artikel 26,7° van de wet van 30 juli 2018. De verwerkingsverantwoordelijken of verwerkers waarnaar wordt verwezen in deze koninklijke besluiten vallen systematisch onder het toepassingsgebied van de AVG. Alle verwijzingen naar titel 2 van de wet van 30 juli 2018 moeten bijgevolg vervangen worden door verwijzingen naar de AVG en desgevallend de specifieke bepalingen van titel 1 van de wet van 30 juli 2018 die welbepaalde artikelen van de AVG verder uitwerken.
5. Bij wijze van voorbeeld somt de Autoriteit enkele van deze foutieve verwijzingen op:
 - artikel 12 van het koninklijk besluit n° 1 verplicht aannemers of onderaannemers om hun onderaannemers contractueel te wijzen op de verplichtingen die uit artikel 16, §§1, 3° en 4°, en 3 van de wet van 8 december 1992 voortvloeien. Onderaannemers zijn geen "*bevoegde overheden*" in de zin van artikel 26, 7° van de wet van 30 juli 2018. De aanvrager moet verwijzen naar de overeenstemmende bepalingen in de AVG, met name: de artikelen 28 en 32. Artikel 2 van het ontwerpbesluit moet op dit punt aangepast worden;
 - artikel 1 van het koninklijk besluit n° 2 belast de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid met de naleving van artikel 16 van de wet van 8 december 1992 met de verwerking van persoonsgegevens betreffende de registratie van aanwezigheden op bouwplaatsen. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is een administratieve instelling die valt onder het toepassingsgebied van de AVG. Deze instelling is geen "*bevoegde overheid*" in de zin de zin van artikel 26, 7° van de wet van 30 juli 2018. De aanvrager moet verwijzen naar de overeenstemmende bepalingen in de AVG, met name: de artikelen 28 en 32. Artikel 3 van het ontwerpbesluit moet op dit punt aangepast worden;
 - artikel 4, 4° van het koninklijk besluit n° 3 bepaalt dat de bemiddelaar verantwoordelijke voor de verwerking is – in de zin van oud artikel 1, § 4 van de wet van 8 december 1992 – van de persoonsgegevens die hij in de hoedanigheid van bemiddelaar ontvangt. De bemiddelaar in het kader van dit koninklijk besluit is evenmin een "*bevoegde overheid*" die valt onder het toepassingsgebied van titel 2 van de wet van 30 juli 2018. De aanvrager

moet verwijzen naar artikel 4.7) van de AVG. Artikel 4 van het ontwerpbesluit moet op dit punt aangepast worden.

6. Samengevat getuigt het ontwerpbesluit van een systematische, foutieve interpretatie van het toepassingsgebied van de Richtlijn en haar omzetting naar Belgisch recht door titel 2 van de wet van 30 juli 2018. Voor elkéén van de voorgelegde bepalingen van het ontwerpbesluit dient de aanvrager na te gaan of hij daadwerkelijk wou verwijzen naar titel 2 van de wet van 30 juli 2018, dan wel zich eenvoudigweg heeft vergist. In dit laatste geval dient de aanvrager de huidige verwijzingen te vervangen door verwijzingen naar de overeenstemmende bepalingen in de AVG die rechtstreeks van toepassing zijn binnen de Belgische rechtsorde. Desgevallend kan een verwijzing naar de specifieke bepalingen van titel 1 van de wet van 30 juli 2018 die welbepaalde artikelen van de AVG verder uitwerken, eveneens gepast zijn.

III. BESLUIT

7. Gelet op de systematische en foutieve interpretatie van het toepassingsgebied van de Richtlijn en de AVG, oordeelt de Autoriteit dat het ontwerpbesluit onvoldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

OM DEZE REDENEN

Brengt de Autoriteit een **ongunstig advies** uit over het ontwerpbesluit.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere