



COMMISSIE VOOR DE  
BESCHERMING VAN DE  
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

**ADVIES Nr 14 / 93 van 22 september 1993**

-----

O. ref. : A / 015 / 93

**BETREFT : Voorontwerp van wet tot oprichting van een wachtregister voor vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend.**

-----

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens, inzonderheid artikel 29;

Gelet op het verslag van de Heer B. ASSCHERICKX;

Geeft op 22 september 1993 uit eigen beweging het volgende advies :

**I. VOORWERP VAN HET ADVIES :**

-----

De Commissie ontving vanwege de Heer Kabinetchef van de Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken een verzoek tot mededeling van eventuele bemerkingen betreffende een voorontwerp van wet tot oprichting van een wachtregister van vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend.

Gelet op het belang van bewust voorontwerp wenst de Commissie, uit eigen beweging, dienaangaande een advies te geven.

## II. OPMERKINGEN :

-----

### A. Algemene opmerking.

De Commissie is van oordeel dat het aangewezen zou zijn in het wetsontwerp de doeleinden beoogd met de oprichting van een wachtregister te expliciteren.

### B. Specifieke opmerkingen.

1. Artikel 7 van het voorontwerp bepaalt dat voortaan in het Rijksregister zullen worden ingeschreven, naast personen die ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters of in de vreemdelingenregisters gehouden in de gemeenten, en de personen die ingeschreven zijn in de registers gehouden in de diplomatieke zendingen en de consulaire posten in het buitenland, eveneens de personen die ingeschreven zijn in het wachtregister tot oprichting waarvan het voorgelegde voorontwerp van wet strekt.

Gezien dit wachtregister luidens artikel 1 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, zoals het zal vervangen worden door het voorliggend voorontwerp, bepaalt dat in elke gemeente zal worden bijgehouden naast de bevolkingsregisters eveneens een wachtregister waarin worden ingeschreven de vreemdelingen die zich vluchteling verklaren of die vragen om als vluchteling te worden erkend en die niet in een andere hoedanigheid in de bevolkingsregisters zijn ingeschreven, heeft de Commissie er geen bezwaar tegen dat de personen die in bedoeld wachtregister worden ingeschreven eveneens in het Rijksregister zullen worden ingeschreven.

2. Artikel 8 van het voorontwerp voegt aan de negen gegevens die betreffende iedere persoon in het Rijksregister worden opgenomen en bewaard, twee gegevens toe, nl. gegeven nummer 10, zijnde de vermelding van het register waarin de in het Rijksregister ingeschreven personen zijn ingeschreven, alsook gegeven nummer 11, nl. de administratieve toestand van de in het wachtregister ingeschreven personen.

Rekening houdend met de in artikel 9 van het voorontwerp opgenomen beperkingen betreffende de overheden en diensten die toegang kunnen krijgen tot de inlichtingen betreffende de in het wachtregister ingeschreven vreemdelingen en mits aan de hierna onder punten 3 en 5 vermelde opmerkingen wordt voldaan, heeft de Commissie er geen bezwaar tegen dat de twee vooropgestelde gegevens aan de aktueel in het Rijksregister bewaarde gegevens worden toegevoegd.

3. In artikel 9 wordt op limitatieve wijze een opsomming gegeven van overheden en diensten die toegang kunnen krijgen tot de inlichtingen betreffende de vreemdelingen die ingeschreven zijn in het wachtregister.

Indien deze opsomming op zeer specifieke wijze bepaalde overheden aanduidt (1E tot 3E waar telkens specifiek de bevoegde minister wordt aangeduid, 5E, 6E, 7E en 9E waar telkens het hoofd van een instelling of dienst wordt aangeduid), moet de Commissie vaststellen dat anderzijds voor wat betreft de overheden aangeduid sub 4E en sub 8E de omschrijvingen zeer ruim werden genomen : "De gemeenteoverheden, de gemeentelijke politiediensten ... de magistraten van de hoven en rechtbanken van de rechtelijke macht."

Het lijkt de Commissie logisch dat, voor wat betreft de gemeenteoverheden en de gemeentelijke politiediensten, eveneens op beperkende wijze enkel het hoofd zelf van de betrokken instelling zou worden aangeduid, nl. de burgemeester, de politiecommissaris.

Voor wat betreft de magistraten van de hoven en rechtbanken is het de Commissie niet duidelijk waarom het ontwerp niet in een beperking voorziet.

De Commissie stelt zich ook vragen betreffende de vermelding dat de Koning niet enkel toegang kan verlenen aan de opgesomde overheden, doch eveneens aan de diensten die er rechtstreeks onder ressorteren : bij het verlenen van dergelijke toegang zal er moeten gewaakt worden dat de diensten die rechtstreeks onder de overheden ressorteren, op beperkende limitatieve en precieze wijze worden aangeduid.

In ieder geval is het aangewezen dat het voorontwerp van wet in artikel 9 zou bepalen dat de Koning slechts toegang kan verlenen na voorafgaandelijk advies van de Commissie.

Dit is des te meer vereist waar artikel 10 van het voorontwerp bepaalt dat de overheden die door de Koning worden aangewezen, ook toelating ontvangen om het identificatienummer van het Rijksregister te gebruiken, toelating die in het kader van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, slechts kan verleend worden bij in ministerraad overlegd besluit en na advies van de Commissie.

4. Voor wat betreft de toegang tot gegevens van het Rijksregister wenst de Commissie te benadrukken dat de machtigingen die tot nog toe werden verleend enkel van toepassing kunnen zijn op de gegevens die in het Rijksregister opgenomen waren op het ogenblik dat de machtigingen werden verleend; indien zou overwogen worden deze machtigingen tot toegang uit te breiden tot de nieuwe gegevens 10 en 11 zou dit in ieder geval het voorwerp moeten uitmaken van nieuwe, conform de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, genomen koninklijke besluiten.

5. Artikel 10 van het voorontwerp bepaalt dat overheden (en terecht niet meer de er rechtstreeks onder ressorterende diensten) het identificatienummer van het Rijksregister kunnen gebruiken voor het wederzijds uitwisselen van inlichtingen betreffende de vreemdelingen ingeschreven in het wachtregister, dit uitsluitend in de uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden tegenover deze personen.

De Commissie is van oordeel dat, in de geest van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, het aangewezen is dat machtigingen tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister slechts zouden kunnen verleend worden na advies van de Commissie en bij een in ministerraad overlegd besluit (zie opmerking punt 3).

De secretaris,

De voorzitter,

J. PAUL.

P. THOMAS.