

**COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER**

ADVIES Nr 14 / 97 van 11 juni 1997

O. ref. : 10 / A / 97 / 012

BETREFT : Ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer,

Gelet op de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, inzonderheid artikel 5, lid 1 gewijzigd bij de wet van 30 maart 1995, en artikel 8, gewijzigd bij de wet van 15 januari 1990,

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Minister van Binnenlandse Zaken dd. 17 april 1997;

Gelet op het verslag van dhr. ASSCHERICKX;

Brengt op 11 juni 1997 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG.

De adviesaanvraag betreft een ontwerp van koninklijk besluit dat aan de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management (nieuwe benaming van de vroegere Administratie Financiën en Begroting) alsook aan het informaticacentrum CIPAL C.V. (Centrum voor Informatica Provincies Antwerpen en Limburg C.V.) toegang verleent tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en bovendien machtiging om gebruik te maken van het identificatienummer van het Rijksregister.

II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP.

1. Verantwoording van de toegang tot de informatiegegevens en van het gebruik van het identificatienummer.
-

De inning van het kijk-en luistergeld werd tot nog toe verzorgd door de NV BELGACOM voor rekening van de Gemeenschappen.

De NV BELGACOM wenst deze taak na 31 december 1996 niet meer uit te voeren maar is bereid ze nog te vervullen tijdens een overgangsperiode die eindigt op 31 maart 1997.

Vanaf dan moeten de Gemeenschappen zelf instaan voor de inning van het kijk-en luistergeld.

Deze taak valt onder de bevoegdheid van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management, voorheen genoemd Administratie Financiën en Begroting van het departement Algemene Zaken en Financiën van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap (aan dewelke bij koninklijk besluit van 29 juni 1993 toegang verleend was tot de informatiegegevens van het Rijksregister).

Voorheen was bij koninklijk besluit van 17 december 1984 aan de directeur van de dienst "Kijk- en luistergeld" toegang verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en bij koninklijk besluit van 16 september 1986 was het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen geregeld voor wat betreft de dienst "Kijk- en luistergeld".

Deze besluiten zouden, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, worden opgeheven door het nieuwe besluit.

Gezien het de bedoeling is de taken i.v.m. de inning van het kijk- en luistergeld toe te vertrouwen in onderaanneming aan het informaticacentrum CIPAL, in opdracht en onder de verantwoordelijkheid van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, wordt de toegang en de machtiging tot gebruik eveneens voor dit informaticacentrum gevraagd.

Het informaticacentrum CIPAL C.V. werd bij koninklijk besluit van 27 oktober 1986 erkend voor het uitvoeren van opdrachten bij het Rijksregister van de natuurlijke personen.

2. Toegang tot de informatiegegevens.

Artikel 1 van het ontwerp verleent toegang aan de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° t/m 9°, en tweede lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

In het artikel wordt uitdrukkelijk bepaald aan welke personen de toegang wordt toegestaan (directeur-generaal, afdelingshoofden, centrale rekenplichtigen en directeur van de centrale invorderingscel alsook ambtenaren die binnen respectievelijke diensten bij name en schriftelijk worden aangewezen wegens hun functies en binnen de perken van hun respectieve bevoegdheden).

Artikel 2 verleent dezelfde toegang voor wat betreft het informatiecentrum CIPAL aan de persoon die belast is met de leiding ervan en aan de personeelsleden die onder deze persoon binnen zijn diensten bij name en schriftelijk worden aangewezen, wegens hun functies en binnen de perken van respectievelijke bevoegdheden.

Met deze duidelijke omschrijving voor wat betreft personen die toegang krijgen kan de Commissie instemmen.

De noodzakelijkheid toegang te hebben tot alle gevraagde informatiegegevens wordt in het verslag aan de Koning verantwoord (gegevens 1° t/m 6°, (zijnde naam en voornaam, geboorteplaats en datum, geslacht, nationaliteit, hoofdverblijfplaats en plaats en datum van overlijden) als noodzakelijke basisgegevens; de gegevens 7, 8 en 9 (beroep), burgerlijke staat en gezinssamenstelling) als noodzakelijk om de inning te vergemakkelijken door betere kennis van solvabiliteit.

In verband met de noodzakelijkheid om de historiek te kennen van de gegevens wordt in het ontwerp van koninklijk besluit, waar het de Administratie betreft, voorgesteld dat de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen beperkt zou worden tot een periode van 30 jaar die aan de datum van opvraging van de gegevens voorafgaat, en voor wat betreft CIPAL tot een periode van 6 jaar.

De eerste termijn wordt verantwoord door te verwijzen naar de gemeenrechtelijke verjaringstermijn, de tweede termijn (6 jaar) door te verwijzen naar het feit dat alle strafvorderingen inzake kijk- en luistergeld en alle vorderingen tot inning verjaren na 3 jaar, termijn die één keer verlengd kan worden.

Rekening houdend met dit gegeven ziet de Commissie er de noodzaak niet van in de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen in de tijd, voor wat betreft het verlenen van toegang tot de Administratie zelf, voor een periode langer dan 6 jaar te voorzien.

Voor wat betreft het verlenen van toegang aan CIPAL komt het de Commissie voor dat het opdragen van de in het vooruitzicht gestelde taken niet in overeenstemming is met het erkenningsbesluit van CIPAL. Overeenkomstig artikel 3 van het koninklijk besluit van 27 oktober 1986 preciseert immers uitdrukkelijk dat de erkenning beperkt blijft tot de provincies Antwerpen en Limburg: desgevallend zal een wijziging in de regeling inzake de erkenning van het genoemd informaticacentrum moeten bekomen worden, uiteraard mits naleving van het voorschrift bepaald in artikel 4 van het koninklijk besluit van 16 oktober 1984 (o.m. voorafgaand advies van de Commissie).

Artikel 3 van het ontwerp beperkt het gebruik van de verkregen informatiegegevens tot de doeleinden vermeld in de aanvraag en verbiedt de mededeling aan derden waarbij niet als derden worden beschouwd de natuurlijke personen waarop de gegevens betrekking hebben alsook hun wettelijke vertegenwoordigers, evenals de openbare overheden en instellingen aangewezen krachtens artikel 5 van de wet van 8 augustus 1983 in het kader van de betrekkingen die zij voor de doelstellingen vermeld in het ontwerp van koninklijk besluit met de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap onderhouden.

Met deze bepalingen kan de Commissie instemmen.

3. Gebruik van het identificatienummer.

Artikel 4 van het ontwerp machtigt de in artikel 1, 3e lid vermelde ambtenaren van de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, alsook de in artikel 2, 3e lid vermelde personeelsleden van het informaticacentrum CIPAL, het identificatienummer van de personen die ingeschreven zijn in het Rijksregister van de natuurlijke personen te gebruiken, machtiging die beperkt wordt voor het vervullen van de taken vermeld in het ontwerp van besluit.

Volgens artikel 5 mag voor interne beheersdoeleinden het identificatienummer uitsluitend gebruikt worden als identificatiemiddel voor de bewuste taken, en bij extern gebruik mag het identificatienummer enkel gebruikt worden voor het vervullen van dezelfde taken in de betrekkingen die noodzakelijk zijn met de houder van het nummer of zijn wettelijke vertegenwoordiger en met de overheden die ingevolge artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 zelf machtiging hebben verkregen om het identificatienummer te gebruiken en die optreden tot uitoefening van hun wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

De Commissie heeft geen opmerkingen betreffende deze bepalingen.

4. Opheffings- en slotbepalingen.

Volgens artikel 6 worden de koninklijke besluiten van 17 december 1984 (toegang voor de directeur van de dienst Kijk- en luistergeld), 16 september 1986 (regeling gebruik van het identificatienummer voor de dienst Kijk- en luistergeld) en 29 juni 1993 (regeling van de toegang tot de informatiegegevens voor de Administratie Financiën en Begroting) opgeheven voor wat betreft de Vlaamse Gemeenschap.

Dienaangaande heeft de Commissie geen opmerkingen.

5. Mededeling lijst aangewezen personen.

Artikel 7 van het ontwerp voorziet dat de lijst van de aangewezen ambtenaren en personeelsleden, gemachtigd voor de toegang en het gebruik jaarlijks zal worden opgesteld, met vermelding van hun ambt of functie en volgens dezelfde periodiciteit aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zal worden toegezonden.

Met deze regeling kan de Commissie instemmen.

6. Ondertekening door de aangewezen ambtenaren en personeelsleden van een document waarin een veiligheids- en een vertrouwelijkheidsplicht vervat is.

De Commissie acht het raadzaam dat de personen waarvan sprake onder 5. gevraagd wordt een document te ondertekenen waarin de nadruk gelegd wordt op de plicht de veiligheid en de vertrouwelijkheid van de van het Rijkregister ontvangen gegevens te verzekeren (zie in die zin het advies nr. 06/94 dd. 2 maart 1994 van de Commissie).

OM DEZE REDENEN :

Geeft de Commissie een gunstig advies onder voorbehoud van wat hierboven werd vermeld

- voor wat betreft de toegang tot de opeenvolgende wijzigingen van de informatiegegevens voor de Administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management, die eveneens tot een periode van 6 jaar zou dienen te worden beperkt (artikel 1, laatste lid van het ontwerp).
- voor wat betreft de omvang van de erkenning van CIPAL C.V.;
- voor wat betreft de verplichting in hoofde van de aangewezen ambtenaren en personeelsleden om een veiligheids- en vertrouwelijkheidsdocument te ondertekenen die in het ontwerp zou moeten opgenomen worden.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. PAUL.

(get.) P. THOMAS.