

O. Ref. : SA2 / IP / 2004 / 603

BETREFT : Adviesaanvraag van de Voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie met betrekking tot het koninklijk besluit van 29 januari 1991 waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register worden verleend: kan dit koninklijk besluit volstaan als rechtsbasis om het Directoraat-generaal e-HR van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie toe te laten toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en het rijksregisternummer te gebruiken voor het vervullen van de taken met betrekking tot de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer;

Gelet op de wet van 8 december 1992 betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens (hierna WVP), inzonderheid art. 29;

Gelet op de adviesaanvraag vanwege de Voorzitter van het Directiecomité van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie d.d. 18 november 2004;

Gelet op het verslag van de voorzitter;

Brengt op 25 november 2004 het volgende advies uit:

I. HISTORIEK

Op 26 november 2003 verzocht de toenmalige Minister van Ambtenarenzaken, mevrouw M. Arena, de Commissie een advies uit te brengen omtrent een ontwerp van koninklijk besluit, opgesteld door de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie, waarbij het Directoraat-generaal e-HR van deze Federale Overheidsdienst gemachtigd wordt toegang te hebben tot de informatiegegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en een ontwerp van koninklijk besluit waarbij voormeld Directoraat-generaal gemachtigd wordt het rijksregisternummer te gebruiken voor het vervullen van de taken met betrekking tot de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector.

Ten aanzien van deze adviesaanvraag heeft de voorzitter van de Commissie d.d. 12 december 2003 mevrouw de Minister laten weten dat zij nog steeds de oude procedure volgde die moest afgehandeld worden vooraleer een openbare overheid op basis van artikel 5, eerste lid van de toenmalige RR-wet¹ toegang tot de informatiegegevens van het Rijksregister kon bekomen en op basis van artikel 8 van de toenmalige RR-wet het gebruik van het rijksregisternummer kon bekomen.

De voorzitter stelde dienaangaande dat :

-onder de oude procedure de Commissie geen (verplicht) advies diende uit te brengen over een ontwerp van koninklijk besluit om een openbare overheid toegang te laten bekomen tot de informatiegegevens van het Rijksregister.

-onder de oude procedure de Commissie wel verplicht advies moet uitbrengen over een ontwerp van koninklijk besluit om een openbare overheid het gebruik van het rijksregisternummer toe te laten. Evenwel moest een dergelijke aanvraag ingediend worden bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, die vervolgens een ontwerp van koninklijk besluit en bijbehorend verslag aan de Koning zou opstellen, om het vervolgens voor advies aan de Commissie voor te leggen.

-de nieuwe procedure om toegang te krijgen tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste en tweede lid van de huidige RR-wet², of om er mededeling van te verkrijgen of om het identificatienummer van het Rijksregister te kunnen gebruiken, er thans in bestaat dat de verzoekende overheid bepaald in artikel 5, eerste lid van de RR-wet daartoe machtiging wordt verleend door het sectoraal comité van het Rijksregister (artikel 5 en 8 van de RR-wet) en dat zolang dit sectoraal comité van het Rijksregister niet is ingesteld de Commissie zich bij wijze van overgangsmaatregel bevoegd beschouwde om in zijn plaats op te treden³.

Middels een brief van 16 februari 2004 gericht aan de Minister herhaalde de voorzitter dat de Commissie voortaan bevoegd⁴ is om de machtigingsaanvragen voor toegang tot de gegevens van het rijksregister en/of gebruik van het identificatienummer van dit register te onderzoeken en er uitspraak over te doen, doch dat het dossier dat destijds werd ingediend op 26 november 2003 (de ontwerpbesluiten en de bijbehorende verslagen aan de Koning) niet volledig is en het feit dat sommige elementen ontbraken de Commissie niet toeliet een uitspraak te doen over de geldigheid van het verzoek. Op deze brief van 16 februari 2004 kwam pas zeer recentelijk, met name op 18 november 2004, een reactie vanwege de verzoeker van onderhavig advies.

¹ Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen.

² Wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen. zoals laatst gewijzigd door de wet van 25 maart 2003.

³ Het koninklijk besluit van 17 december 2003 tot vaststelling van de nadere regels met betrekking tot de samenstelling en de werking van bepaalde sectorale comités opgericht binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, die deze visie van de Commissie reglementair bekrachtigde, was toen nog niet uitgevaardigd.

⁴ Het koninklijk besluit als bedoeld in voetnoot 3 was toen al uitgevaardigd en van kracht.

II. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

Alvorens het aanvraagdossier aan te vullen met de door de Commissie gevraagde ontbrekende elementen of, ten einde met een propere lei te beginnen, een volledig nieuw aanvraagdossier ter zake in te dienen, wenst de verzoeker te weten of zulks wel überhaupt nog noodzakelijk is en hij verwijst daarbij naar een koninklijk besluit van 29 januari 1991 waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt (o.a. het hoofd van de Dienst van Algemeen Bestuur (zie artikel 1, eerste lid, 2°, a van bedoeld koninklijk besluit) en de daartoe gemachtigde ambtenaren (zie artikel 3 van bedoeld koninklijk besluit) toegang werd verleend tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en waarbij zij eveneens werden gemachtigd het identificatienummer van dat register te gebruiken voor het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de personenbestanden die door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt in de uitoefening van zijn wettelijke en reglementaire bevoegdheden worden bijgehouden.

Voor de Dienst van Algemeen Bestuur was deze machtiging noodzakelijk in het kader van de toepassing van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 dat aan alle federale overheidsdiensten de verplichting oplegt, wat de leden van hun personeel betreft, een databank bij te houden en op regelmatige tijdstippen bepaalde individuele gegevens aan de Minister van Ambtenarenzaken mee te delen.

Het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt omvatte destijds de Dienst van Algemeen Bestuur (zie artikel 3, 4° van het koninklijk besluit van 31 december 1993 betreffende de organisatie van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken).

Bij koninklijk besluit van 19 september 1994 houdende oprichting, organisatie en vastlegging van de personeelsformatie van het Ministerie van Ambtenarenzaken, werd een nieuw ministerie opgericht met als benaming "Ministerie van Ambtenarenzaken" en het artikel 2 van het voormeld koninklijk besluit preciseert dat de Dienst van Algemeen Bestuur één van de componenten ervan is. Deze Dienst werd op 1 januari 1995 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken naar het nieuw Ministerie van Ambtenarenzaken overgeheveld (zie artikel 3, § 1, 2° van het voormeld koninklijk besluit van 19 september 1994).

Bij koninklijk besluit van 11 mei 2001 werd de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie opgericht. Op 1 februari 2002 (zie het ministerieel besluit van 1 februari 2002 houdende uitvoering van het koninklijk besluit van 11 mei 2001 houdende oprichting van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie), heeft de FOD Personeel en Organisatie de diensten van het Ministerie van Ambtenarenzaken overgenomen. Deze FOD Personeel en Organisatie heeft, voor de federale overheidsdiensten en de programmatorische federale overheidsdiensten, o.a. als opdracht: 1° de globale strategie inzake personeel en organisatie te omschrijven, te organiseren en te coördineren.

Binnen de FOD Personeel en Organisatie werd het aspect "beheer van databanken", oorspronkelijk toevertrouwd aan de Dienst van Algemeen Bestuur, overgenomen door het Directoraat –generaal e-HR van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie. In deze context is het dus onbetwistbaar dat de machtigingen tot toegang en gebruik van het identificatienummer verleend bij het reeds vermeld koninklijk besluit van 29 januari 1991 aan de Dienst van Algemeen Bestuur de jure overgedragen worden aan het Directoraat-generaal e-HR van de FOD Personeel en Organisatie.

De verzoeker vraagt zich af of de Commissie dit standpunt kan bijtreden.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

Er bestaat inderdaad een koninklijk besluit van 29 januari 1991 waarbij het hoofd van de Dienst van Algemeen Bestuur van het toenmalige Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt en de ambtenaren van niveau 1 die onder diens bevoegdheid vielen en die daartoe uit hoofde van hun ambt met name en schriftelijk werden aangewezen door de Minister van Openbaar Ambt, toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register werden verleend voor het vervullen van de taken in verband met het administratieve beheer van de personenbestanden die door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt werden bijgehouden in de uitoefening van zijn wettelijke en reglementaire bevoegdheden.

In het voormeld koninklijk besluit wordt onder andere de databank bedoeld in de zin van het eerder aangehaald koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982.

Dit staat ten andere met zoveel woorden in het advies van 15 december 1988 dat de voorloper van de Commissie, de Raadgevende Commissie, heeft afgeleverd aan de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende het ontwerp van koninklijk besluit waarbij aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register worden verleend: "Het aan de Commissie voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan bepaalde personeelsleden van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt toegang tot het Rijksregister van de natuurlijke personen en machtiging tot het gebruik van het identificatienummer van dat register te verlenen. Die machtigingen worden gerechtvaardigd door het administratief beheer van meerdere personenbestanden gehouden door het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt, waaronder de databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector".

Gezien de FOD P&O op datum van 1 februari 2002, ingevolge het Ministerieel besluit van 1 februari 2002 tot uitvoering van het koninklijk besluit van 11 mei 2001 houdende oprichting van de FOD P&O, de diensten van het Ministerie van Ambtenarenzaken overnam - waaronder de Dienst van Algemeen Bestuur - zou men kunnen stellen dat de huidige verzoeker, het Directoraat-generaal e-HR, gelijkgesteld kan (moet) worden met de Dienst van Algemeen Bestuur die eertijds voor het beleid op het gebied van Ambtenarenzaken instond.

Overeenkomstig artikel 19 § 2 van de wet van 25 maart 2003 tot wijziging van de RR-wet en van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters en de identiteitskaarten en tot wijziging van de RR-wet blijven de koninklijke besluiten waarbij in toepassing van de artikelen 5, 6, 8 en 9 van de oude RR-wet, mededeling van de informatiegegevens en gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister werd verleend, van kracht na de inwerkingtreding van deze wet.

Daarom beschouwt de Commissie het aangehaald koninklijk besluit van 29 januari 1991 als een voldoende rechtsbasis om het Directoraat-generaal e-HR, in toepassing van artikel 19 § 2 van de wet van 25 maart 2003, toe te laten toegang te hebben tot de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, 1° tot 9°, en tweede lid, van de RR-wet en het identificatienummer te gebruiken van de personen ingeschreven in het Rijksregister van de natuurlijke personen voor het vervullen van haar taken met betrekking tot de uitvoering van het koninklijk besluit nr. 141 van 30 december 1982 tot oprichting van een databank betreffende de personeelsleden van de overheidssector.

OM DEZE REDENEN,

brengt de Commissie een gunstig advies uit. Dit gunstig advies heeft voor gevolg dat voor de bedoelde verwerkingen het Directoraat-generaal e-HR van de Federale Overheidsdienst Personeel en Organisatie geen nieuwe machtiging nodig heeft van het sectoraal comité van het Rijksregister.

De secretaris,

De voorzitter,

(get.) J. BARET

(get.) P. THOMAS