

KONINKRIJK BELGIE



COMMISSIE VOOR DE
BESCHERMING VAN DE
PERSOONLIJKE LEVENSSFEER

Brussel,

Adres : Hoogstraat, 139, B-1000 Brussel
Tel.: +32(0)2/213.85.40 E-mail : commission@privacycommission.be
Fax.: +32(0)2/213.85.65 <http://www.privacycommission.be>

ADVIES Nr 14 / 2007 van 11 april 2007

O. Ref. : SA2 / A / 2007 / 014

BETREFT : Advies met betrekking tot het ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 306 van de Programmawet (I) van 27 december 2006.

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna de Wet Verwerking Persoonsgegevens), inzonderheid art. 29 ;

Gelet op de adviesaanvraag van de Minister van Leefmilieu en Pensioenen van 23 maart 2007 ;

Gelet op het verslag van de heer Voorzitter ;

Brengt op 11 april 2007 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. Aan de Commissie is gevraagd advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit *tot uitvoering van artikel 306 van de Programmawet (I) van 27 december 2006*. De adviesaanvrager verzoekt deze adviesaanvraag met spoed te willen onderzoeken, vermits er duidelijkheid moet komen over de mate van fiscale aftrekbaarheid van de stortingen die sinds 1 januari 2007 binnen de tweede pensioenpijler kunnen gebeuren, en vermits de databank "Opbouw aanvullende pensioenen", waarvan de ontwikkeling enige tijd in beslag zal nemen en dus dringend moet kunnen gestart worden, daar een wezenlijke rol in zal spelen.

II. CONTEXT VAN DE AANVRAAG

2. De programmawet (I) van 27 december 2006 (hierna programmawet) voorziet in artikel 306¹ in de oprichting van de gegevensbank "Opbouw aanvullende pensioenen".

3. Voornoemde programmawet heeft aan de Koning de bevoegdheid verleend de lijst van gegevens op te stellen die aan de gegevensbank moeten worden meegedeeld.

¹ [Art. 306](#). § 1. Er wordt een gegevensbank " Opbouw aanvullende pensioenen " opgericht die gegevens bevat betreffende alle Belgische en buitenlandse voordelen voor werknemers, zelfstandigen en ambtenaren die een aanvulling zullen vormen op het wettelijk pensioen en worden toegekend met toepassing van wettelijke, reglementaire of statutaire bepalingen, een arbeidsovereenkomst, een ondernemingsreglement, een collectieve ondernemings- of sectoriële overeenkomst, een individuele overeenkomst of een individuele toezegging, althans voor zover die gegevens noodzakelijk zijn voor de realisatie van de in § 2 bedoelde doelstellingen.
Vorig lid is eveneens van toepassing op de gegevens betreffende de solidariteitstoezeggingen zoals bedoeld in artikel 3, § 1, 17°, van de wet van 28 april 2003 en de solidariteitsstelsels zoals bedoeld in artikel 42, 15°, van de wet van 24 december 2002.

De Koning bepaalt, na advies van de Commissie voor het bank-, financie- en assurantiewezen, de lijst van de gegevens die aan de gegevensbank moeten meegedeeld worden.

§ 2. Onverminderd de toepassing van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en haar uitvoeringsbesluiten, verzamelt de gegevensbank " Opbouw aanvullende pensioenen " alle nuttige gegevens die meegedeeld worden door de pensioeninstellingen, door de solidariteitsinstellingen of door de inrichters met het oog op de volgende doeleinden :

1° de toepassing, door de Commissie voor het bank-, financie- en assurantiewezen of andere daartoe gemachtigde instellingen, van de bepalingen met betrekking tot de aanvullende pensioenen voor werknemers, vervat in de wet van 28 april 2003 en haar uitvoeringsbesluiten;

2° de toepassing, door de Commissie voor het bank-, financie- en assurantiewezen of andere daartoe gemachtigde instellingen, van de bepalingen met betrekking tot de aanvullende pensioenen voor zelfstandigen, vervat in de wet van 24 december 2002 en haar uitvoeringsbesluiten;

3° de toepassing, door de terzake bevoegde diensten van de Federale Overheidsdienst Financiën of andere daartoe gemachtigde instellingen, van de artikelen 59 en 60 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 en de artikelen 34 en 35 van het koninklijk besluit tot uitvoering van dat Wetboek;

4° de informatieverplichtingen die op grond van artikel 26ter van de wet van 28 april 2003 en artikel 48, § 4, van de wet van 24 december 2002 werden overgenomen door de vzw SIGeDIS.

De gegevensbank " Opbouw aanvullende pensioenen " is toegankelijk voor de overheidsinstellingen die belast zijn met de controle van de wetgeving bedoeld in 1°, 2° en 3° voor zover nodig voor de uitvoering van deze taken.

De gegevens uit de gegevensbank " Opbouw aanvullende pensioenen " kunnen tevens worden aangewend voor historische, statistische of wetenschappelijke doeleinden en voor beleidsvoorbereidende doeleinden.

§ 3. De gegevens meegedeeld aan de gegevensbank gelden van rechtswege als bewijs lastens de inrichter, de pensioeninstelling of de solidariteitsinstelling die ze heeft meegedeeld, voor zover deze daar de authentieke bron van is of handelt in opdracht van de authentieke bron.

De Koning bepaalt de gevallen waarin, de termijnen waarbinnen en de modaliteiten volgens dewelke de gegevens in de gegevensbank kunnen worden gewijzigd.

§ 4. De artikelen 14 en 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid zijn van toepassing op de mededeling van persoonsgegevens aan en uit de gegevensbank " Opbouw aanvullende pensioenen ".

§ 5. De gegevensbank " Opbouw aanvullende pensioenen " wordt beheerd door de vzw SIGeDIS, opgericht overeenkomstig artikel 12 van het koninklijk besluit van 12 juni 2006 tot uitvoering van Titel III, hoofdstuk II, van de wet van 23 december 2005 betreffende het generatiepact.

4. Tevens werd aan de Koning delegatie verleend de gevallen te bepalen waarin, de termijnen waarbinnen en de modaliteiten volgens dewelke de gegevens in de gegevensbank kunnen worden gewijzigd.

5. Met het ontwerp van koninklijk besluit dat voor advies voorligt, voert de Koning de hem toegekende bevoegdheid uit.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

A. Preliminaire opmerking

6. Vooreerst wenst de Commissie in herinnering te brengen dat in het licht van de noodzakelijke bescherming van de persoonlijke levenssfeer, de belangrijkste aspecten van de gegevensbank "Opbouw aanvullende pensioenen" reeds nader gepreciseerd zijn geworden door de wetgever, en met name in de voornoemde Programmawet. De Commissie werd evenwel niet verzocht om een advies omtrent deze bepalingen uit de Programmawet.

7. Artikel 306 van bedoelde Programmawet, dat de databank een formele wettelijke basis verleent, bepaalt aldus de verantwoordelijke voor de databank, de categorieën gegevenverstrekkers, de categorieën betrokkenen, de doeleinden van de mededelingen aan en uit de databank en voorziet, waar nodig, de vereiste machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (afdeling sociale zekerheid).

B. Concrete bespreking

8. Hierna wordt enkel ingegaan op de artikelen die in de ogen van de Commissie verband houden met de Wet Verwerking Persoonsgegevens.

Artikel 3

9. Artikel 3 van het ontwerpbesluit bevat een overzicht van de categorieën van gegevens die in de gegevensbank zullen worden opgenomen. De Commissie stelt tevens vast dat in het verslag aan de Koning dat het ontwerp van koninklijk besluit voorafgaat, naast een overzicht van de categorieën gegevens die in de gegevensbank zullen worden opgenomen, gedetailleerd wordt gemotiveerd waarom een dergelijke opname wordt beoogd.

10. Binnen de betrokken gegevenscategorieën worden dan, bij wijze van voorbeeld, maar dit is geen limitatieve opsomming, de gegevens zelf vermeld die zullen worden verwerkt. Volgens artikel 5 § 2 van het ontwerp van besluit zal de werkgroep aanvullende pensioenen, die zal worden opgericht in de schoot van het Algemeen Coördinatiecomité van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid, er trouwens mee worden belast een precieze omschrijving te geven van de gegevens die aan de databank dienen te worden meegedeeld, waarna het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid de precieze inhoud ervan vastlegt.

11. Voor de Commissie lijken de betrokken gegevenscategorieën en de talrijke voorbeelden die hen illustreren toereikend, terzake dienend en niet overmatig te zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt. De bepaling van artikel 3 van het ontwerp van besluit beantwoordt op dat vlak aan de gebruikelijke vereisten inzake de kwaliteit en de voorzienbaarheid.

12. De Commissie begrijpt immers dat het ontwerp van besluit niet tot in de geringste details een limitatieve opsomming kan geven van de inhoudelijke gegevens zelf die zullen worden verwerkt in de databank.

13. De Commissie dringt er bij het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid op aan om er nauwlettend over te waken dat de precieze inhoud van de mee te delen gegevens passend is per gegevenscategorie en dat de concrete gegevens zelf dus toereikend, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden waarvoor zij worden verkregen of waarvoor zij verder worden verwerkt. Het is evident dat het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid niet kan beslissen tot de mededeling van gegevens die niet kunnen ondergebracht worden in één van de categorieën vermeld in artikel 3 van het ontwerp van koninklijk besluit.

14. De Commissie suggereert dat, in geval van twijfel op dat punt, het advies van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (afdeling sociale zekerheid) in de zin van artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 *houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid* zou kunnen worden ingewonnen.

15. In de gevallen waar voornoemd comité bevoegd zou zijn zich voorafgaandelijk uit te spreken over de proportionaliteit van de gegevens in het kader van een machtigingsaanvraag en met name wanneer de mee te delen gegevens reeds beschikbaar zijn in het netwerk beheerd door de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid - zoals onder meer een aantal identificatiegegevens en loopbaangegevens van de aangeslotenen - zal de toets van de proportionaliteit gebeuren tot op het niveau van de concrete gegevens zelf die zullen worden verstrekt.

16. Eén van de identificatiegegevens van de aangeslotenen die zal worden opgenomen in de databank beheerd door de vzw SIGeDIS, is het identificatienummer van het Rijksregister.

17. De Commissie vestigt, wat de beheerder van de databank betreft, de aandacht op hetgeen i.v.m. het gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister is bepaald in artikel 8 § 1 van de wet van 8 augustus 1983 *tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen*. Volgens die bepaling kan dat identificatienummer slechts gebruikt worden door de overheden, de instellingen en de personen die zijn bepaald in artikel 5, eerste lid van de voornoemde wet die daartoe door het sectoraal comité van het Rijksregister met name zijn gemachtigd. Artikel 8 § 2 van dezelfde wet bepaalt dat het identificatienummer van het Rijksregister niet mag worden gebruikt zonder machtiging of voor andere doeleinden dan die waarvoor die machtiging is verleend. Aan die wetsbepalingen kan het ontwerp van koninklijk besluit dat voorligt geen afbreuk doen. De vzw SIGeDIS zal, als beheerder van de databank, het identificatienummer van het Rijksregister slechts kunnen gebruiken mits een machtiging van het sectoraal comité van het Rijksregister.

Artikel 6 § 1

18. In dit artikel wordt de verantwoordelijkheid voor de gegevensverstrekking aan de databank bij de inrichter gelegd. Eventueel kan de inrichter de uitvoering van deze verplichting volledig of enkel voor bepaalde gegevens toevertrouwen aan de pensioeninstelling of de solidariteitsinstelling.

19. In voorkomend geval neemt de Commissie aan dat er sprake is van een relatie verantwoordelijke voor de verwerking – verwerker en moet artikel 16 van de Wet Verwerking Persoonsgegevens nageleefd worden. Dergelijke onderaanneming gebeurt onder de verantwoordelijkheid van de inrichter. De verwerker zal de nodige waarborgen moet bieden ten aanzien van de veiligheid van de verwerking. Overigens kan op dat laatste punt worden verwezen naar artikel 5 § 2, vijfde streepje van het ontwerp van besluit. Immers de (technische) wijze waarop de gegevens zullen worden verstrekt zal worden beslist door het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, op voorstel van de werkgroep aanvullende pensioenen van het Algemeen Coördinatiecomité.

20. Daarnaast dient er tussen de verantwoordelijke voor de verwerking en de verwerker een overeenkomst te worden afgesloten, waarin de punten voorzien in artikel 16 van de Wet Verwerking Persoonsgegevens worden geregeld.

Artikel 6 § 2 en 3

21. Heel wat mee te delen gegevens zijn reeds beschikbaar in het netwerk van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals onder meer een aantal identificatiegegevens en loopbaangegevens van de aangeslotenen. Deze gegevens zullen niet opnieuw worden opgevraagd, doch zullen verkregen worden via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

22. Er wordt ter zake in de tekst van het ontwerp van besluit verwezen naar de vereiste machtiging van het sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid (afdeling sociale zekerheid).

23. De Commissie wijst erop dat bij de beoordeling van de aanvraag door bedoeld sectoraal comité telkens moet worden nagegaan of de gegevensuitwisseling geschiedt overeenkomstig de geldende wetgeving.

Artikel 7, derde lid

24. De gegevens m.b.t. een bepaald kalenderjaar moeten aan de gegevensbank worden verstrekt ten laatste op 30 juni van het daaropvolgende jaar. In voorkomend geval kunnen vergissingen worden rechtgezet en gegevens worden gewijzigd tot uiterlijk 31 december van datzelfde jaar. Na deze datum kunnen de verstrekte gegevens enkel nog gewijzigd worden mits het leveren van het tegenbewijs en overeenkomstig de procedure die hiervoor door de beheerder van de gegevensbank wordt opgesteld.

25. De Commissie vraagt zich af welk tegenbewijs ter zake wordt bedoeld. Tevens stelt zij vast dat de procedure voor de mededeling van wijzigingen van gegevens m.b.t. een bepaald kalenderjaar na 31 december van het daaropvolgende jaar wordt opgesteld door de beheerder van de gegevensbank. Blijkbaar kan de beheerder van de databank op dit punt wel autonoom beslissen en niet enkel voorstellen aan het Beheerscomité van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid, zoals het geval is met betrekking tot de andere aspecten onder artikel 5 § 2 van het ontwerp van besluit.

IV. CONCLUSIE

OM DEZE REDENEN,

DE COMMISSIE

Brengt een gunstig advies uit, mits rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen, inzonderheid in randnummers 13, 14, 15, 17, 19, 20, 23 en 25.

De administrateur,

De voorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Willem DEBEUCKELAERE