



Advies 143/2018 van 19 december 2018

Betreft: Ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 1965 houdende vaststelling van de regels voor de tussenkomst van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening, ter voldoening aan de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening (CO-A-2018-136)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) (hierna AVG);

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van de natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens*;

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Maggie De Block, Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, ontvangen op 17 oktober 2018;

Gelet op de bijkomende informatie ontvangen op 13 november 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 19 december 2018 het volgend advies uit:

I. Onderwerp van de aanvraag

1. De Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (hierna "de aanvrager"), vraagt het advies van de Autoriteit over haar ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 1965 houdende vaststelling van de regels voor de tussenkomst van het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening, ter voldoening aan de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening.

II. Onderzoek

2. Artikel 5 van het ontwerp van KB bepaalt de persoonsgegevens die door de onbetaalde ambulancedienst moeten worden meegedeeld aan het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening.
3. Eerst en vooral merkt de Autoriteit op dat, in toepassing van artikel 6.3 van de AVG, in artikel 4 van het ontwerp het of de doeleinde(n) moeten gepreciseerd worden van de verplichte mededeling van persoonsgegevens van de gebruikers van ambulancediensten zodat, bij het lezen hiervan, iedere betrokkene zich probleemloos kan inbeelden welke verwerkingen met zijn persoonsgegevens zullen worden uitgevoerd door de bestemming. Volgens de bijkomende informatie die werd verkregen van de afgevaardigde ambtenaar, gaat het erom het Fonds toe te laten zijn opdracht van openbare dienst te vervullen zoals beschreven in de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening (de betaling verzekeren van de kosten ingevolge de tussenkomst van de "mobiele urgentiegroep" en de ambulancediensten, zoals voorzien in de artikelen 4bis en 5 van de voormelde wet van 8 juli 1964) en voor het verhalen van alle kosten die in het belang van de betrokkenen werden gemaakt zoals voorzien in artikel 9 van dezelfde wet. Bij gebrek hieraan kunnen de betrokkenen van wie de gegevens worden meegedeeld dit niet vermoeden.
4. Wat de persoonsgegevens betreft die de ambulancediensten in dit raam zullen moeten meedelen aan het Fonds, lijken deze relevant in het licht van de voormelde doeleinden en zijn ze in die zin conform artikel 5.1.c), van de AVG. Ontwerpartikel 4 noopt evenwel tot volgende opmerkingen:
 - a. Ontwerpartikel 4, §2, 7° voorziet dat het Rijksregisternummer van de patiënten door de ambulancediensten aan het Fonds zal worden meegedeeld indien zij hierover beschikken. De Autoriteit merkt op dat op basis van artikel 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR), dit identificatienummer niet mag worden verwerkt (noch ingezameld of meegedeeld) door de ambulancediensten tenzij zij beschikken over een voorafgaande machtiging door het Sectoraal comité van het

Rijksregister voor dit doeleinde of een machtiging door de wet in de formele zin van het woord of door een in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit. *De lege ferenda*, merkt de Autoriteit op dat de machtiging om dit nummer te verwerken gewoon bij Koninklijk besluit kan verleend worden zodra het wetsontwerp houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters (DOC 54 – 3256/004), gestemd door het federaal parlement op 14 november laatstleden, in werking zal getreden zijn. Bijgevolg en gelet op de momenteel van kracht zijnde WRR, zal dit ontwerpartikel worden vervolledigd met de volgende woorden « en indien de ambulancedienst overeenkomstig artikel 5 van de WRR gemachtigd is om het Rijksregisternummer te verwerken ».

In de veronderstelling echter dat onderhavig ontwerp van KB wordt goedgekeurd na de inwerkingtreding van de voormelde wet houdende diverse bepalingen met betrekking tot het Rijksregister en de bevolkingsregisters (DOC 54 – 3256/004), zal het ter advies voorgelegde ontwerp van KB in de plaats worden vervolledigd met een bepaling die de ambulancediensten machtigt om het Rijksregisternummer in te zamelen van de patiënten die zij ten laste nemen, met als enig doeleinde dit mee te delen aan het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening.

In toepassing van de toekomstige artikelen 8, §2 en 10 van de WRR en van artikel 37 van de AVG, zullen de ambulancediensten ertoe gehouden zijn om onder hun personeel of extern, een functionaris voor de gegevensbescherming aan te wijzen in de zin van artikel 37 van de AVG en zijn identiteit mee te delen zowel aan de Minister van Binnenlandse Zaken als aan de Autoriteit. Zij zullen eveneens een voortdurend bijgewerkt veiligheidsplan moeten goedkeuren dat op eenvoudige vraag ter beschikking van de Autoriteit moet worden gesteld. De Autoriteit beveelt aan dat de diensten van de Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid de ambulancediensten zouden informeren over de gevolgen van haar ontwerp van reglementering.

- b. Het Rijksregisternummer mag overigens slechts worden meegedeeld aan de instellingen die gemachtigd zijn om dit te gebruiken. Uit de informatie die werd verkregen van de afgevaardigde ambtenaar, blijkt dat het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening momenteel niet over een dergelijke machtiging beschikt. Er dient dus aan deze situatie verholpen te worden voor de inwerkingtreding van het ontwerp van KB aangezien onderhavig ontwerp van KB voorziet in de mededeling van dit nummer aan deze vzw en dit overeenkomstig de toepasselijke wettelijke voorwaarden. Indien de piste van de wetgevende machtiging wordt weerhouden, zal het concrete doeleinde waarvoor deze vzw dit nummer zal gebruiken worden gepreciseerd zodat men bij het lezen hiervan kan veronderstellen welke verwerkingen zullen worden uitgevoerd aan de hand van dit uniek identificatienummer. Indien het enige doeleinde waarvoor deze vzw dit nummer zal

gebruiken zal bestaan uit de raadpleging in het Rijksregister¹ van het actuele adres van een persoon bij wie zij de kosten wenst te verhalen voor de vergoeding die werd uitbetaald aan een onbetaalde ambulancedienst, zal een specifieke machtiging voor verwerking van het Rijksregisternummer niet nodig zijn gelet op het Koninklijk besluit 24 november 2010 tot vastlegging van de gevallen waarin een machtiging tot gebruik van het identificatienummer van het Rijksregister niet vereist is².

- c. De begrippen « fichenummer » en « desgevallend de gestructureerde mededeling gevraagd door de ambulancedienst » bedoeld in artikel 4, §2, 3° en 9° van het ontwerp zijn onduidelijk en verdienen te worden gedefinieerd in het ontwerp. Om deze redenen kan de Autoriteit zich dienaangaande niet uitspreken over hun conformiteit met artikel 5.1.c), van de AVG.
5. Krachtens artikel 5.1.d van de AVG is elke verwerkingsverantwoordelijke verplicht juiste gegevens te verwerken die, indien nodig, werden bijgewerkt. Alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om de persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren. Artikel 16 van de AVG verleent aan de betrokkenen een recht op rectificatie van hun persoonsgegevens dat zij kunnen uitoefenen bij iedere verwerkingsverantwoordelijke die hun gegevens verwerkt en artikel 19 van de AVG verplicht iedere verwerkingsverantwoordelijke die gegevens die hij heeft verwerkt, heeft verbeterd, deze rectificatie ter kennis te brengen van iedere ontvanger aan wie hij deze gegevens heeft meegedeeld. Gelet op de voormelde bepalingen stelt de Autoriteit vast dat artikel 4, §5 van het ontwerp van KB, dat de aanvragen voor rectificatie van gegevens opgenomen in de schuldvordering beperkt tot eenmalig, strijdig is met de AVG.
6. Artikel 6 van het ontwerp KB bepaalt de nadere regels voor validering van de interventie van de ambulancediensten door een 112-centrum. De Autoriteit merkt het ruime en vage karakter op van ontwerpartikel 4/1 §1 3° dat bepaalt dat het centrum 112 aan het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening « desgevallend, aanvullende informatie (bezorgt) die als relevant wordt beschouwd door het Fonds ». Indien het onderwerp van deze mededelingen persoonsgegevens betreft, dient op z'n minst te worden verduidelijkt dat het moet gaan om relevante gegevens die noodzakelijk zijn voor het verwezenlijken van de door het Fonds beoogde doeleinden (cf. punt 3 hierboven).

¹ Daarom zal een machtigingsaanvraag (bij het Sectoraal comité van het register of de Minister van Binnenlandse Zaken al naargelang met moment van indiening van de aanvraag) moeten worden ingediend.

² Krachtens artikel 1 van dit KB *“mogen overheden, organen en personen die ingevolge artikel 5, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen toegang hebben gekregen tot de informatiegegevens uit het Rijksregister, intern het identificatienummer opslaan waaronder de natuurlijke personen over wie ze informatie raadplegen, ingeschreven staan in het Rijksregister”*.

7. Ontwerpartikel 4/3 § 1 bepaalt « *Uiterlijk op 1 april 2019 brengt het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening de Minister bevoegd voor Volksgezondheid in kennis van de modaliteiten volgens dewelke de ambulancediensten hun schuldvorderingen op een beveiligde elektronische manier zullen kunnen indienen bij het Fonds. Vanaf 1 april 2019 legt de minister bevoegd voor Volksgezondheid de modaliteiten vast bedoeld in paragraaf 1* ». In dit verband merkt de Autoriteit op dat deze nadere regels zodanig zullen moeten worden opgesteld dat deze elektronische mededelingen zullen geschieden conform artikel 5 1. f) van de AVG dat iedere verwerkingsverantwoordelijke verplicht te garanderen dat de persoonsgegevens, door het nemen van passende technische of organisatorische maatregelen, op een dusdanige manier worden verwerkt dat een passende beveiliging ervan gewaarborgd is, én dat zij onder meer beschermd zijn tegen ongeoorloofde of onrechtmatige verwerking en tegen onopzettelijk verlies, vernietiging of beschadiging.
8. Voor het overige merkt de Autoriteit op dat, conform artikel 5.1.e) van de AVG, de schuldvorderingen niet langer door het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening zullen mogen bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de voormelde doeleinden. Een archiverings- of vernietigingsbeleid voor de gegevens zal bijgevolg door het Fonds voor dringende geneeskundige hulpverlening moeten worden goedgekeurd.
9. Tot slot beveelt de Autoriteit alle ambulancediensten aan om in hun facturen expliciet de gegevensmededelingen te vermelden die zullen worden uitgevoerd ingeval van niet-betaling, alsook ieder ander krachtens artikel 13 van de AVG relevant en verplicht element.

OM DIE REDENEN,

de Autoriteit,

brengt een **gunstig advies** uit over het ontwerp van Koninklijk besluit op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de volgende opmerkingen:

1. Duidelijke vermelding van het doeleinde van de verplichte gegevensmededelingen waarvan de modaliteiten worden bepaald in het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit (punt 3) ;
2. Regeling van de problematiek van het gebruik van het Rijksregisternummer conform de WRR en dienovereenkomstige aanpassing van ontwerpartikel 5 (punt 4a en b);

3. Toevoeging van de definities voor de begrippen « fichenummer» en « gestructureerde mededeling » (punt 4, c) ;
4. Schraping van ontwerpartikel 5, §5 of zodanige aanpassing dat dit niet langer strijdig is met de AVG (punt 5) ;
5. Verduidelijking van ontwerpartikel 4/1, §1, 3° zoals gevraagd in punt 6.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere