



ADVIES Nr 15 / 2007 van 11 april 2007

O. Ref. : SA2 / A / 2007 / 009

BETREFT : Advies met betrekking tot punt 2.1., tweede lid, van bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van 15 december 2006 tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsomwikkeling (ELFPO).

De Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ;

Gelet op de wet van 8 december 1992 *betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens* (hierna de privacywet), inzonderheid art. 29 ;

Gelet op de adviesaanvraag van de Vlaams Minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid van 15 februari 2007 ;

Gelet op het verslag van de heer POMA ;

Brengt op 11 april 2007 het volgende advies uit :

I. VOORWERP VAN DE AANVRAAG

1. De Commissie is gevraagd advies uit te brengen over punt 2.1., tweede lid, van bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van 15 december 2006 *tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van Verordening (EG) nr. 1698/2005 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Landbouwfonds voor Plattelandsomwikkeling (ELFPO)*.

2. Deze bepaling luidt als volgt: *“Vanaf 2008 wordt door de beheersautoriteit ten minste jaarlijks, elektronisch of anderszins, bekendgemaakt, een lijst van de begunstigden die steun ontvangen in het kader van het programma voor plattelandsontwikkeling, de namen van de betrokken concrete acties en de voor die acties toegekende bedragen aan overheidssteun”*.

II. CONTEXT VAN DE AANVRAAG

3. Bijlage VI bij Verordening (EG) nr. 1974/2006 van de Commissie van 15 december 2006 bevat een aantal bepalingen inzake de voorlichting en publiciteit, zoals bedoeld in artikel 58, lid 3, van dezelfde Verordening, over de steun uit het ELFPO.

4. Punt 2 van bedoelde bijlage handelt over de voorlichtings- en publiciteitsmaatregelen gericht op het grote publiek: *“De beheersautoriteit van het programma voor plattelandsontwikkeling en (...) doen al het nodige om in overeenstemming met deze verordening te zorgen voor op het grote publiek gerichte voorlichting en publiciteit met betrekking tot de maatregelen die in het kader van het programma voor plattelandsontwikkeling worden gefinancierd”*.

5. Punt 2.1., tweede lid, van bedoelde bijlage, heeft het specifiek over de verantwoordelijkheid van de beheersautoriteit in dat verband: *“Vanaf 2008 wordt door de beheersautoriteit ten minste jaarlijks, elektronisch of anderszins, bekendgemaakt een lijst van de begunstigden die steun ontvangen in het kader van het programma voor plattelandsontwikkeling, de namen van de betrokken concrete acties en de voor die acties toegekende bedragen aan overheidssteun”*.

6. De doelstelling van deze bekendmaking wordt duidelijk omschreven in overweging 42 van Verordening (EG) nr. 1974/2006: *“Teneinde de transparantie betreffende het gebruik van de steun uit het ELFPO te verbeteren, dienen de lidstaten de lijst van begunstigden (eigen onderlijning), de namen van de concrete acties en het bedrag van de aan die concrete acties toegewezen overheidssteun jaarlijks elektronisch of anderszins te publiceren. Door deze informatie toegankelijk te maken voor het publiek wordt ernaar gestreefd de transparantie van het optreden van de Gemeenschap op het gebied van plattelandsontwikkeling te verbeteren, het goed financieel beheer van de desbetreffende openbare middelen te verruimen en in het bijzonder de controle van de aangewende openbare middelen te versterken, en ten slotte concurrentievervalsing tussen begunstigden en maatregelen te vermijden. Gezien het doorslaggevend belang van de nagestreefde doelstellingen, is het gerechtvaardigd om, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de vereisten inzake de bescherming van persoonsgegevens, zorg te dragen voor de algemene publicatie van de desbetreffende informatie, aangezien dit niet verder reikt dan wat in een democratische samenleving nodig is ter voorkoming van onregelmatigheden”*.

7. Volgens de adviesaanvrager is het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid, als beheersautoriteit, verplicht om vanaf 2008 jaarlijks bovenvermelde gegevens bekend te maken.

8. Om aan deze verplichting te voldoen, is het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid van plan om vanaf 2008 jaarlijks op haar website volgende gegevens bekend te maken: een lijst van de begunstigden die steun ontvangen in het kader van het programma voor plattelandsontwikkeling, de namen van de betrokken concrete acties en de voor die acties toegekende bedragen aan overheidssteun.

9. Het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid is zich daarbij bewust dat bepaalde begunstigen natuurlijke personen zijn, en er dus sprake is van een verwerking van persoonsgegevens, waarop de privacywet toepasselijk is.

10. Aangezien deze verplichting tot verwerking opgenomen is in een Verordening, is er volgens de adviesaanvrager sprake van een verwerking in toepassing van artikel 5, c) van de privacywet. Het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid zal voorts uitsluitend de gegevens bekendmaken, die de Verordening (EG) nr. 1974/2006 oplegt om bekend te maken. Het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid zal tenslotte voorafgaandelijk aangifte van deze verwerking doen.

III. ONDERZOEK VAN DE AANVRAAG

11. De Commissie stelt vast dat de Europese regelgever uitdrukkelijk de bekendmaking voorschrijft van de lijst van de begunstigen die steun ontvangen in het kader van het programma voor plattelandontwikkeling, de namen van de betrokken concrete acties en de voor die acties toegekende bedragen aan overheidssteun.

12. Zodoende wenst de Europese regelgever de transparantie van het optreden van de Gemeenschap op het gebied van plattelandontwikkeling te verbeteren, het goed financieel beheer van de desbetreffende openbare middelen te verruimen en in het bijzonder de controle van de aangewende openbare middelen te versterken, en ten slotte concurrentievervalsing tussen begunstigen en maatregelen te vermijden.

13. De Europese regelgever is zich daarbij bewust dat de algemene publicatie van de desbetreffende informatie vanaf 2008, ten minste jaarlijks en elektronisch of anderszins, kan raken aan de bescherming van persoonsgegevens.

14. Niettemin is de Europese regelgever van oordeel dat *“Gezien het doorslaggevend belang van de nagestreefde doelstellingen, is het gerechtvaardigd om, met inachtneming van het evenredigheidsbeginsel en de vereisten inzake de bescherming van persoonsgegevens, zorg te dragen voor de algemene publicatie van de desbetreffende informatie, aangezien dit niet verder reikt dan wat in een democratische samenleving nodig is ter voorkoming van onregelmatigheden”* (considerans 42 van de desbetreffende Verordening).

15. De Commissie neemt akte van dit standpunt, zonder de argumentatie in considerans 42 van de desbetreffende Verordening verder te becommentariëren.

16. Wat er ook van zij, de Commissie wijst erop dat actueel, de verordening reeds in werking is getreden (artikel 65 van de Verordening).

17. Voor zover als nodig herhaalt de desbetreffende verordening zelf dat ze verbindend is in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk is in elke lidstaat. Een Europese verordening dient niet eerst door de lidstaten van de Europese Unie te worden omgezet in nationale wetgeving. De rechtstreekse toepasselijkheid van een verordening impliceert dat Europese verordeningen directe werking hebben. Een verordening is een bron waaraan rechtssubjecten in de Gemeenschap direct hun rechten en plichten ontleen.

18. Wanneer een verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is om een verplichting na te komen waaraan het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid is onderworpen door een Europese verordening, is er derhalve sprake van een verwerking in toepassing van artikel 5, c), van de privacywet.

19. De begunstigde die steun ontvangt in het kader van het programma voor plattelandsontwikkeling, voor zover het een natuurlijke persoon betreft, kan zich ook niet verzetten tegen deze verwerking door het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid. Artikel 12, § 1, tweede lid van de privacywet stelt immers dat *“Eenieder is bovendien gerechtigd om wegens zwaarwegende en gerechtvaardigde redenen die verband houden met zijn bijzondere situatie, zich ertegen te verzetten dat hem betreffende gegevens het voorwerp van een verwerking vormen, behalve wanneer de rechtmatigheid van de verwerking gesteund is op de in artikel 5, b) en c), bedoelde redenen”*.

20. In casu is de rechtmatigheid van de verwerking gesteund op de in artikel 5, c), van de privacywet bedoelde reden, met name, een verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is om een wettelijke verplichting na te komen.

21. Ook de optie die het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid voor ogen heeft, met name de elektronische publicatie van bedoelde gegevens op haar website, ligt in de lijn van wat de Europese regelgever heeft voorgeschreven.

22. De Commissie wijst er wel op dat de Europese verordening enkel handelt over de finaliteit, de toelaatbaarheid (wettigheid) en de evenredigheid van de verwerking. Het betreft hier weliswaar beginselen die van doorslaggevende betekenis zijn op het vlak van gegevensbescherming, maar ook de andere plichten die ingevolge de privacywet rusten op de verantwoordelijke voor deze verwerking, en de rechten die de betrokkenen kunnen putten uit de privacywet, moeten nageleefd worden, zoals de verplichting tot bijwerking van de gegevens in hoofde van de voor de verwerking verantwoordelijke (artikel 4 van de privacywet), de verplichting om, als veiligheidsmaatregel, het risico op hergebruik of manipulatie van de op de website gepubliceerde gegevens te minimaliseren (artikel 16 van de privacywet), het recht op inzage en desgevallend verbetering van persoonsgegevens (artikelen 10 en 12 van de privacywet), het recht op informatie over de verwerking in hoofde van de betrokkenen (artikel 9 van de privacywet),...

IV. CONCLUSIE

23. De Commissie kan slechts akte nemen van het standpunt van de Europese regelgever dat, gelet op het doorslaggevend belang van de nagestreefde doelstellingen, het gerechtvaardigd en evenredig is zorg te dragen voor de algemene publicatie van de desbetreffende informatie, aangezien dit niet verder reikt dan wat in een democratische samenleving nodig is ter voorkoming van onregelmatigheden.

24. De Commissie stelt verder vast dat met het voornemen van publicatie op haar website vanaf 2008 van bedoelde gegevens, het Departement Landbouw en Visserij van de Vlaamse Overheid handelt in overeenstemming met de desbetreffende Europese regelgeving.

25. De Commissie wijst er tenslotte op dat ook de andere vereisten inzake de bescherming van persoonsgegevens onverminderd blijven gelden op de verwerking die voorligt.

OM DEZE REDENEN,

DE COMMISSIE

Brengt een gunstig advies uit, mits rekening wordt gehouden met de gemaakte opmerkingen, inzonderheid in randnummer 22.

De administrateur,

De voorzitter,

(get.) Jo BARET

(get.) Willem DEBEUCKELAERE