



Advies nr. 15/2019 van 16 januari 2019

Betreft: Adviesaanvraag betreffende een (vrije vertaling) ontwerp van Besluit van de Waalse Regering houdende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en tot wijziging van het KB van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering en het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (CO-A-2018-178).

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna de "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (algemene verordening gegevensbescherming) (hierna "AVG")

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van mijnheer Pierre-Yves Jeholet, Ondervoorzitter van de Waalse Regering en Minister van Economie, ontvangen op 20 november 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 16 januari 2019 het volgend advies uit:

I. ONDERWERP VAN DE AANVRAAG

1. Het ontwerp van besluit van de Waalse Regering houdende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en tot wijziging van het KB van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering en het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna "het ontwerpbesluit") definieert de erkenningsvoorwaarden en -modaliteiten voor de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (hierna "PWA"), de aard van hun verplichtingen alsook die van hun werknemers en gebruikers.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Actoren en hun verantwoordelijkheid

2. De verantwoordelijke voor de persoonsgegevensverwerkingen wordt niet aangewezen in het ontwerpbesluit doch werd aangewezen als antwoord op een vraag om inlichtingen waarin de aanvrager stelt dat: (vrije vertaling) "de verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens van de leden en administrateurs van de PWA zal het Waalse Gewest zijn, en meer bepaald de Directie Werk in de Directe Omgeving van het Departement Werk en Beroepsopleiding van het Operationeel Directoraat-generaal Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst », dat « *het Forem de verwerkingsverantwoordelijke is voor de gegevens van de werkloze werkzoekenden en bijgevolg van de PWA-werknemers vermist de inschrijvingsvoorwaarde bij het Forem een vereiste is om te kunnen werken in het raam van een PWA. Ingevolge zijn rol als coördinator van de voorziening, van verantwoordelijke van het elektronisch platform en van de aanduiding van de uitgever van de cheques, wordt het Forem eveneens beschouwd als verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens van de gebruikers*». De Autoriteit neemt akte van deze verdeling van de verantwoordelijkheden tussen Waals Gewest en het Forem naargelang de betrokkenen bij de verwerking en vraagt dat deze verdeling duidelijk wordt opgenomen in het ontwerp van besluit teneinde de uitoefening van de rechten voorzien in de artikelen 15 tot 22 van de AVG te vergemakkelijken.

3. De Autoriteit neemt akte van het feit dat, zoals de aanvrager bijkomend vermeldt, het digitaal PWA-portaal waarvan sprake in artikel 12 van het ontwerpbesluit, ontwikkeld en beheerd wordt door het Forem.

Aard van de gegevens, doeleinden en proportionaliteit van de verwerkingen van persoonsgegevens.

4. Overeenkomstig artikel 4 van het ontwerpbesluit dient een vereniging, om erkend te worden als PWA, elektronisch een erkenningsaanvraag in bij de Directie Beroepsopleiding van het Departement werkgelegenheid en beroepsopleiding van de Algemene Operationele Directie Economie, Werk en Onderzoek van de Waalse Overheidsdienst die de volgende gegevens bevat:
 - 1° de identiteitsgegevens van de aanvrager, waaronder de sociale benaming en de sociale zetel;
 - 2° kopie van de beslissing van elke betrokken gemeenteraad die de aanvrager aanwijst als PWA;
 - 3° de bijgewerkte versie van de statuten;
 - 4° een nominatieve lijst van leden en administrateurs van de aanvrager met als bijlagen de bewijzen van hun aanwijzing door de betrokken gemeenteraad, representatieve organisatie of openbare centrum voor maatschappelijk welzijn;
 - 5° in voorkomend geval, het adres van de lokalen waar de in artikel 10 bedoelde permanentie wordt verzekerd.

De aanvrager vermeldt bijkomend dat het gegeven nr. 4 toelaat na te gaan of PWA wel degelijk voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Met andere woorden, zij laten toe te verzekeren dat het door de wetgever gewenste institutioneel evenwicht wordt bewaard tussen lokale politieke vertegenwoordigers, vertegenwoordigers van de sociale partners en vertegenwoordigers van de sociale instellingen. Het gegeven nr. 4 vormt potentieel een bijzondere categorie gegevens in de zin van artikel 9 van de AVG. De bijzondere categorieën gegevens mogen in principe niet worden verwerkt en indien de aanvrager deze categorie gegevens wenst te gebruiken dient hij de verwerking te baseren op een van de rechtsgronden vervat in artikel 9.2 van de AVG.

5. Artikel 16, §1 van het ontwerp van besluit voorziet in de verwerking via een inschrijvingsformulier van de gegevens van de kandidaat-gebruikers die zich wensen in te schrijven in een PWA. Volgende gegevens zullen worden gevraagd:
 - 1° de naam van de gebruiker of in voorkomend geval, zijn benaming;
 - 2° het inschrijvingsnummer van de gebruiker;

- 3° het adres waar de PWA-prestaties worden uitgevoerd;
 - 4° de beschrijving van de gevraagde PWA-prestaties;
 - 5° het toelatingsnummer van het formulier;
 - 6° de validering van de vertegenwoordiger van het PWA en van de gebruiker.
6. Artikel 16 § 3 voorziet eveneens in een gegevensverwerking via een formulier voor dienstverleningsaanvraag, dat volgende gegevens inzamelt:
- 1° de naam van de gebruiker of in voorkomend geval, zijn benaming;
 - 2° het inschrijvingsnummer van de gebruiker;
 - 3° het adres waar de PWA-prestaties worden uitgevoerd;
 - 4° de beschrijving van de gevraagde PWA-prestaties;
 - 5° het toelatingsnummer van het formulier;
 - 6° de validering van de vertegenwoordiger van het PWA en van de gebruiker.
7. Artikel 16, § 1 en § 3 van het ontwerp van besluit vermelden dat het formulier de voormelde « minimale gegevens » bevat. De Autoriteit herinnert eraan dat de verwerkte persoonsgegevens exhaustief moeten opgelijst worden zodat kan worden vastgesteld of de verwerking ervan noodzakelijk en proportioneel is.
8. Artikel 18 van het ontwerp van besluit voorziet eveneens in een gegevensverwerking teneinde het gebruik van een PWA-cheque toe te laten. De volgende gegevens worden verwerkt:
- 1° de naam van de gebruiker en zijn inschrijvingsnummer;
 - 2° het toelatingsnummer van het formulier;
 - 3° de naam en het identificatienummer van de PWA-werknemer;
 - 4° de datum van de PWA-prestaties;
 - 5° de uiterste geldigheidsdatum van de PWA-cheque voor de gebruiker;
 - 6° de uiterste datum voor indiening van de PWA-cheque voor de PWA-werknemer;
 - 7° het unieke nummer van de cheque en de streepjescode;
9. De Autoriteit is van mening dat de verwerkte persoonsgegevens noodzakelijk, ter zake dienend en niet overmatig zijn, uitgaande van de doeleinden van de verwerking.

Bewaartermijn

10. De aanvrager vermeldt bijkomend dat de gegevens van de PWA-werknemers zullen worden bewaard gedurende een termijn van 10 jaar na het vastleggen van de verplichtingen van de persoon die ingaat na de laatste actie van de werkzoekende bij een dienst van het Forem. De bewaartermijn voor de gegevens van 10 jaar moet worden verantwoord. De gegevens

betreffende de leden en administrateurs van de PWA zullen worden bewaard gedurende een periode van zes jaar, wat overeenstemt met een gemeentelijke legislatuur. Na afloop van de gemeenteraadsverkiezingen duiden de gemeentera(a)d(en) hun vertegenwoordigers aan in de schoot van de organen van de PWA en zal de PWA bijgevolg een aanvraag moeten indienen tot wijziging van de erkenning. Bij die gelegenheid zullen de gegevens betreffende de vorige leden en administrateurs worden vernietigd.

11. Artikel 16 voorziet in een gegevensverwerking via een inschrijvingsformulier en aanvraag om dienstverlening en artikel 18 voorziet in een verwerking teneinde het gebruik van een PWA-cheque toe te laten doch geen enkele van deze bepalingen vermeldt de bewaartermijn van de verwerkte gegevens. Deze termijnen zullen moeten worden verantwoord overeenkomstig het beginsel van de minimale gegevensverwerking zoals bedoeld in artikel 5, 1, c) van de AVG en vermeld worden in de tekst van het ontwerp van besluit.

Transparantie

12. Artikel 16 §1 van het ontwerpbesluit bepaalt dat (vrije vertaling) « *de kandidaat-gebruiker die zich wenst in te schrijven bij een PWA vult het inschrijvingsformulier in dat beschikbaar is op het digitaal PWA-portaal of in papieren vorm bij het PWA* ». De kandidaat-gebruiker die het formulier invult zal de informatie vermeld in artikel 13 van de AVG moeten ontvangen.
13. Artikel 19 bepaalt dat (vrije vertaling): « *het Forem informeert voorafgaand het PWA van ieder verlof of afwezigheid van het lid dat hij heeft aangewezen voor de werking van het PWA. Het PWA informeert het Forem over iedere tekortkoming van het personeelslid van het Forem dat werd toegewezen aan zijn werking. Binnen de vijftien dagen na deze informatieverstrekking informeert het Forem het PWA over het eventueel verleende gevolg* ». Deze gegevensuitwisselingen zijn « verwerkingen » in de zin van artikel 4 (2) van de AVG en hun bestaan moet ter kennis gebracht worden van de betrokkenen via een toegankelijk, duidelijk en begrijpelijk privacybeleid conform de voorschriften van artikel 12(1) van de AVG.

BEVEILIGING

14. Alle gegevensuitwisselingen en in het bijzonder deze voorzien in artikelen 4, 19 en 22 moeten overeenkomstig artikel 32 van de AVG gepaard gaan met op de risico's afgestemde passende technische en organisatorische veiligheidsmaatregelen.
15. Betreffende het digitaal PWA-portaal waarvan sprake in artikel 12 van het ontwerpbesluit, ontwikkeld en beheerd door het Forem, neemt de Autoriteit akte van het feit dat: « *Aangezien het portaal volledig moet worden ontwikkeld zal een*

« gegevensbeschermingseffectbeoordeling » worden uitgevoerd conform wat is voorgeschreven in de AVG. Na deze analyse zullen veiligheidsmaatregelen worden ingevoerd die beantwoorden aan de stand van de techniek teneinde de risico's voor de betrokkenen op een proportionele wijze te beheren. Zoals verduidelijkt in artikel 22, zullen de toegangen beperkt worden tot die delen van het elektronisch platform die belang hebben voor de gebruiker.

OM DIE REDENEN,

De Autoriteit vraagt dat de aanvrager in zijn ontwerp van Besluit van de Waalse Regering houdende de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en tot wijziging van het KB van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering, het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering en het koninklijk besluit van 17 december 1999 betreffende de PWA-werknemers van wie het loon betaald wordt door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, rekening zou houden met de volgende opmerkingen:

- Punt 2, de Autoriteit neemt akte van deze verdeling van de verantwoordelijkheden tussen Waals Gewest en het Forem naargelang de betrokkenen bij de verwerking en vraagt dat deze verdeling duidelijk wordt opgenomen in het ontwerp van besluit teneinde de uitoefening van de rechten voorzien in de artikelen 15 tot 22 van de AVG te vergemakkelijken.
- Punten 10-11, de bewaartermijn van de gegevens gedurende 10 jaar moet worden verantwoord en de termijnen voor de verwerkingen van de artikelen 16 en 18 zullen moeten worden verantwoord overeenkomstig het beginsel van de minimale gegevensverwerking als bedoeld in artikel 5, 1, c) van de AVG en vermeld worden in de tekst van het ontwerp van besluit
- Punten 12-13, het ontwerpbesluit moet voldoen aan de transparantieplichting van artikel 13 van de AVG;
- Punt 14, overeenkomstig artikel 32 van de AVG moet het ontwerpbesluit passende veiligheidsmaatregelen bevatten ter omkadering van de verwerkingen van persoonsgegevens.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere