



Advies nr. 151/2018 van 19 december 2018

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot instelling van een huurwaarborglening (CO-A-2018-156)

De Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit");

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, inzonderheid op artikel 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van Mevr. Liesbeth Homans, Vlaams Minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding ontvangen op 30 oktober 2018;

Gelet op het verslag van de heer Willem Debeuckelaere;

Brengt op 19 december 2018 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Inburgering, Wonen, Gelijke Kansen en Armoedebestrijding (hierna "de aanvrager") verzocht op 30 oktober 2018 het advies van de Autoriteit over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot instelling van een huurwaarborglening* (hierna "het Ontwerp").
2. Het Vlaams Parlement heeft recent het decreet *houdende bepalingen betreffende de huur van voor bewoning bestemde goederen of delen ervan* (hierna "het decreet") aangenomen. Het decreet zal onder andere een nieuw artikel 79bis¹ invoegen in de Vlaamse Wooncode, dat de decretale basis vormt voor de uitwerking van een renteloze huurwaarborglening voor woonbehoeftige huurders.
3. Het Ontwerp beoogt uitvoering te geven aan voornoemde decreetsbepaling. Het bepaalt onder meer
 - dat het Vlaams Woningfonds voor de toekenning van de huurwaarborgleningen zal instaan (artikel 2, *uncto* artikel 1, 6°, Ontwerp);
 - de toekenningsvoorwaarden (artikelen 4 & 5 Ontwerp);
 - de toekenningsprocedure, de berekening van het uitgeleende bedrag en de beroepsprocedure (artikelen 6 t.e.m. 9 Ontwerp);
 - modaliteiten met betrekking tot de terugbetaling van de huurwaarborgleningen (artikelen 10 t.e.m. 14 Ontwerp);
 - dat bij de beoordeling van aanvragen van huurwaarborgleningen, in principe beroep wordt gedaan op "*informatie die de bevoegde overheden of instellingen elektronisch kunnen bezorgen*" (artikel 15 Ontwerp).

¹ "Art. 79bis. De Vlaamse Regering stelt de voorwaarden vast waaronder woonbehoeftige gezinnen en alleenstaanden een renteloze huurwaarborglening kunnen aangaan en duidt een of meerdere instanties aan die instaan voor het verstrekken van die lening namens het Vlaamse Gewest.

Binnen de kredieten die daarvoor op de begroting van het Vlaamse Gewest ingeschreven zijn, kan het Vlaamse Gewest een toelage verlenen aan de instantie of instanties, vermeld in het eerste lid, ter financiering van de distributie en beheer van de huurwaarborgleningen, vermeld in het eerste lid. De Vlaamse Regering stelt de toekenningsvoorwaarden van de voormelde toelage vast.

Voor de aspecten die niet geregeld zijn in dit artikel of in de besluiten genomen ter uitvoering ervan, gelden de bepalingen van boek VII, titel 4, hoofdstuk 1 en 4, en titel 5, van het Wetboek van Economisch Recht."

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Doeleinde

4. Volgens artikel 5.1.b) AVG is de verwerking van persoonsgegevens enkel toegestaan voor welbepaalde uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
5. In onderhavige context zullen door het Vlaams Woningfonds – en bij een beroepsprocedure door de toezichthouder bedoeld in artikel 29bis van de Vlaamse Wooncode² - gegevens verwerkt worden van de aanvragers van de huurwaarborglening (en van de personen die hen "ten laste"³ zijn), dit om hun aanvraag te kunnen behandelen en om concreet te kunnen
 - nagaan of zij aan de toekenningsvoorwaarden voldoen die in de artikelen 4 & 5 van het Ontwerp zijn vastgelegd⁴;
 - bepalen welk kredietbedrag ter beschikking kan gesteld worden, conform artikel 8 van het Ontwerp;
 - de terugbetaling van het verstrekte krediet te organiseren, conform de artikelen 10 tot en met 14 van het Ontwerp.
6. De Autoriteit stelt vast dat deze doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.
7. Daarnaast stelt dat Autoriteit vast dat er in artikel 15, §3, van het Ontwerp ook sprake is van "*statistische verwerkingen*". Zij is van oordeel dat dit aspect nauwkeuriger en concreter moet worden omschreven. De huidige omschrijving beantwoordt immers niet aan de vereisten van artikel 5.1.b), AVG, daar het niet duidelijk is welke de precieze verwerkingen zijn die hierachter schuilgaan.

2. Rechtsgrondslag

8. Elke verwerking van persoonsgegevens moet steunen op een rechtsgrondslag in de zin van artikel 6 AVG. Bovendien is de verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens, waaronder bijvoorbeeld gegevens over gezondheid, volgens artikel 9.1 AVG, principieel verboden, tenzij de verwerkingsverantwoordelijke zich kan beroepen op één van de rechtvaardigingsgronden van artikel 9.2 AVG.

² Cf. artikel 8, in fine, & artikel 1, 13°, Ontwerp en artikel 29bis van de Vlaamse Wooncode.

³ Zie artikel 1, 10°, Ontwerp. Het betreft bv minderjarige kinderen die bij de aanvrager van de huurwaarborglening gedomicilieerd zijn.

⁴ Het betreft o.a. inkomensvoorwaarden, voorwaarde om niet geregistreerd te staan met een betalingsachterstand, enz.

a) Rechtsgrondslag voor de verwerking van persoonsgegevens die niet behoren tot de bijzondere categorieën van artikel 9 AVG

9. De verwerkingen van persoonsgegevens die niet behoren tot de bijzondere categorieën van artikel 9 AVG, kunnen aldus de Autoriteit gesteund worden op
- artikel 6.1. c) AVG (wettelijke verplichting), voor wat de verplichte doorgifte van informatie betreft zoals bedoeld in artikel 15 van het Ontwerp (cf. infra randnummer 11).
 - op artikel 6.1. e) AVG (de vervulling van een taak van algemeen belang), voor wat de verwerkingen betreft die op het niveau van het Vlaams Woningfonds en van de toezichthouder bedoeld in artikel 29bis van de Vlaamse Wooncode plaatsvinden (zie randnummer 5, eerste en tweede bullet).
10. De Autoriteit vestigt in deze context ook de aandacht op artikel 6.3 AVG dat - in samenlezing met artikel 8 EVRM en artikel 22 van de Grondwet - voorschrijft dat regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, in principe minstens de volgende essentiële elementen van die verwerking zou moet vermelden:
- het doel van de verwerking;
 - de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
 - de betrokkenen;
 - de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
 - opslagperioden;
 - evenals de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.
11. De Autoriteit stelt vast dat sommige elementen in het Ontwerp zijn opgenomen (bv. de meeste doeleinden kunnen uit het Ontwerp worden afgeleid – zie hoger randnummers 5 t.e.m. 7), terwijl andere aspecten niet geregeld worden (zoals bv. de categorieën van te verwerken persoonsgegevens, de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke, de bewaartermijnen – cf. infra randnummers 17 t.e.m. 20) of slechts ten dele aan bod komen (zoals bv. de niet-exhaustieve opsomming van de entiteiten die gegevens aan het Vlaams Woningfonds zullen overmaken die wordt voorzien in artikel 15 van het Ontwerp). De Autoriteit dringt er dan ook op aan om de nog ontbrekende elementen aan te vullen. Dit geldt in het bijzonder voor de verwerkingen die op het niveau van het Vlaams Woningfonds plaatsvinden en voor de verwerkingen die in artikel 15 van het Ontwerp geïmplementeerd worden. Laatstgenoemd artikel luidt als volgt:

“Art. 15. §1. Met behoud van de toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, met name de regelgeving die specifiek van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder zijn of worden gespecificeerd, krijgt de kredietgever bij de bevoegde overheden en instellingen en bij de lokale besturen de noodzakelijke documenten of gegevens over de voorwaarden en verplichtingen die in dit besluit vermeld zijn.

§2. Voor de uitvoering van de bepalingen van dit besluit doet de kredietgever een beroep op informatie die de bevoegde overheden of instellingen hem elektronisch kunnen bezorgen. Als op die manier geen of onvoldoende gegevens worden verkregen, wordt de aanvrager of ontlenaar gevraagd om de nodige gegevens te bezorgen.

Onder de bevoegde overheden en instellingen, vermeld in paragraaf 1 en paragraaf 2, eerste lid, worden onder meer begrepen:

1° het Rijksregister van de natuurlijk personen, vermeld in de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een rijksregister van de natuurlijke personen;

2° de instellingen van sociale zekerheid, vermeld in artikel 1 en 2, eerste lid, 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en de personen waartoe het netwerk van de sociale zekerheid met toepassing van artikel 18 van dezelfde wet is uitgebreid;

3° de Federale Overheidsdienst Financiën;

4° het intern verzelfstandigd agentschap Informatie Vlaanderen van het Vlaams Ministerie Kanselarij en Bestuur.

§3. De kredietgever coördineert de elektronische gegevensstromen en elektronische informatie-uitwisseling tussen de diverse actoren, vermeld in dit besluit. Alle elektronische gegevens mogen in dat kader via de kredietgever uitgewisseld worden. De kredietgever mag de gegevens ook gebruiken voor statistische verwerking en mag ze ter beschikking stellen van de andere entiteiten van het beleidsdomein Omgeving voor statistische verwerking. De kredietgever stelt een functionaris voor gegevensbescherming als vermeld in artikel 37 van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) aan.”

12. De Autoriteit is van oordeel dat voor elk van de in dit artikel 15 van het Ontwerp beoogde gegevensuitwisselingen, de essentiële elementen zoals bedoeld in randnummer 10 dienen te worden vastgelegd en het verzoekt de aanvrager om het Ontwerp in die zin aan te vullen. Hierbij aansluitend vestigt de Autoriteit ook de aandacht op artikel 20 van de WVG en op artikel 16 van het Vlaams decreet van 8 juni 2018 houdende de aanpassing van de decreten

aan de AVG, die aan overheden de verplichting oplegt om protocolakkoorden af te sluiten voor gegevensuitwisselingen in de publieke sector⁵.

13. Daarnaast stelt de Autoriteit vast dat het Vlaams Woningfonds in de eerste zin van artikel 15, §3, van het Ontwerp⁶, de opdracht krijgt om de verschillende gegevensstromen te coördineren. In de tweede zin van datzelfde artikel staat bovendien de zin dat alle gegevens “*via*”⁷ het Vlaams Woningfonds zullen uitgewisseld worden, terwijl het logischer lijkt dat de gegevens “*naar*” deze instantie zouden worden doorgestuurd en dit met het oog op de realisatie van de doeleinden zoals omschreven in randnummer 5. Het is de Autoriteit immers onduidelijk voor welke stromen het Vlaams Woningfonds louter als een soort van “tussenschakel” zou optreden.
14. De Autoriteit dringt er op aan om de eerste twee zinnen van artikel 15, §3, van het Ontwerp aan te passen en om de organisatie en de coördinatie van de diverse gegevensstromen te laten gebeuren door wettelijk omkaderde dienstenintegratoren (zoals de Vlaamse Dienstenintegrator en/of de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid), aangezien deze actoren ter zake over de meeste ervaring en expertise beschikken. Voor sommige verwerkingen – bv. de verwerkingen bedoeld in artikel 15, §2, tweede lid, 2°, van het Ontwerp – is de tussenkomst van dienstenintegratoren overigens wettelijk verplicht⁸ en via het Ontwerp kan hier niet van afgeweken worden.

b) Rechtsgrondslag voor de verwerking van persoonsgegevens die behoren tot de bijzondere categorieën van artikel 9 AVG

15. In onderhavige context zullen in beperkte mate – met name in de gevallen waarin gegevens verwerkt worden van “*personen ten laste*” die “*beschouwd worden als ernstig gehandicapt*”⁹ – ook bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9.1 AVG verwerkt worden. De Autoriteit merkt in dit verband op dat als de aanvrager een dergelijke verwerking zou willen stellen op artikel 9.2. g) AVG, hij het zwaarwegend algemeen belang moet aantonen dat de verwerking van deze gegevens noodzaakt. Bovendien moet de regelgeving die deze verwerking omkadert specifieke maatregelen bevatten om te waken over de bescherming van de grondrechten en de fundamentele belangen van de betrokkenen en dient

⁵ Een dergelijk protocolakkoord dient dus bijvoorbeeld te worden afgesloten voor de uitwisseling van gegevens tussen het Vlaams Woningfonds en de overheidsdiensten die in artikel 15 van het Ontwerp geïntegreerd worden. Zoals in de Memorie van Toelichting bij de WVG wordt verduidelijkt, kan een dergelijk protocol evenwel de vereiste van een kwaliteitsvolle regelgevende omkadering niet vervangen. Elke uitwisseling moet dan ook sowieso over een voldoende duidelijke wettelijke grondslag beschikken – zoals in randnummer 10 wordt uitgelegd – vooraleer de gegevensuitwisseling en de daarbij horende afsluiting van een protocol mogelijk zijn.

⁶ Zie randnummer 11, waar dit artikel 15 van het Ontwerp geciteerd wordt.

⁷ Zie het in randnummer 11 geciteerde artikel 15 van het Ontwerp.

⁸ Zie de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

⁹ Cf. artikel 1, 10°, c), Ontwerp.

deze regelgeving aan dezelfde algemene kwaliteitsvereisten te voldoen zoals hoger werd geschetst in randnummer 10. Het Ontwerp dient aldus in die zin te worden aangepast opdat het in overeenstemming zou zijn met artikel 9 AVG.

3. Principe van de minimale gegevensverwerking

16. Artikel 5.1.c) AVG bepaalt dat persoonsgegevens beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”).
17. Zoals hoger aangekaart, bevat het Ontwerp geen omschrijving van de categorieën van te verwerken persoonsgegevens (cf. supra randnummers 10&11), wat het de Autoriteit onmogelijk maakt om de proportionaliteit te toetsen. Zij stelt wel vast dat de meeste gegevensverwerkingen die in de context van het Ontwerp zullen plaatsvinden, gelieerd zijn aan de toetsing van de huurwaarborgleningsaanvragen aan de toekenningsvoorwaarden zoals deze in detail in de artikelen 4 en 5 van het Ontwerp zijn vastgelegd. Deze voorwaarden, samengelezen met de bepalingen vervat in artikel 6, tweede lid (betreffende het aanvraagformulier voor de huurwaarborgleningen) & artikel 15 (zie hoger randnummer 11) van het Ontwerp, geven weliswaar een zekere indicatie van de gegevensverwerkingen die zullen plaatsvinden, maar schetsen de categorieën van te verwerken persoonsgegevens nog onvoldoende precies om een proportionaliteitstoets te kunnen uitvoeren. De Autoriteit dringt er dan ook op aan om voor elke verwerking die in de context van het Ontwerp zal plaatsvinden, de gegevenscategorieën die noodzakelijk zijn om de doeleinden omschreven in randnummer 5 te realiseren, vast te leggen in het Ontwerp (zie ook randnummers 10 & 11).

4. Bewaartermijn

18. Volgens artikel 5.1.e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. Het Ontwerp voorziet niet in bewaartermijnen. In het licht van artikel 6.3. AVG moet per verwerkingsfinaliteit in het Ontwerp alsnog in specifieke bewaartermijnen of afbakeningscriteria voor de bewaartermijnen voorzien worden (cf. supra randnummer 10).

5. Verantwoordelijkheid

19. Artikel 4.7 AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die de wetgeving in kwestie aanduidt. Het Ontwerp bevat dienaangaande geen specifieke bepalingen. Het is nochtans van

belang dat de betrokkene (gebruiker van hulp- en dienstverlening van wie gegevens worden verwerkt) bijvoorbeeld kan weten tot wie hij zich moet richten om zijn rechten in de AVG af te dwingen.

20. De Autoriteit beveelt dan ook aan om de verwerkingsverantwoordelijke(n) aan te duiden in het Ontwerp. Indien er meerdere verantwoordelijken voor de verwerking zouden aangeduid worden, dient desgevallend ook rekening gehouden te worden met artikel 26 van de AVG, dat de verplichting oplegt om tussen gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken in een onderlinge contractuele regeling te voorzien waarin hun respectieve verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Het dient in elk geval voor elke verwerking duidelijk te zijn welke actor(en) als verwerkingsverantwoordelijke(n) optreden.
21. Volledigheidshalve – en onverminderd alle andere verplichtingen die de AVG en de Kaderwet inzake dataprotectie¹⁰ opleggen – wijst de Autoriteit op de plicht van elke verwerkingsverantwoordelijke om na te gaan of de aanstelling van een functionaris voor de gegevensbescherming (artikel 37 AVG)¹¹ en/of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (artikel 35 AVG)^{12 13} al dan niet noodzakelijk is. De Autoriteit neemt er akte van dat het Vlaams Woningfonds krachtens het Ontwerp alvast verplicht is om een functionaris voor gegevensbescherming aan te stellen.

6. Rechten van de betrokkenen

22. De Autoriteit neemt er akte van dat het Ontwerp geen afwijkingen op de AVG-rechten voorziet.

¹⁰ Zie bv. WVG

¹¹ Voor richtlijnen dienaangaande, zie:

- Info op website van de Autoriteit: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/themadossier-functionaris-voor-gegevensbescherming>

- Aanbeveling CBPL nr. 04/2017

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_04_2017_0.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 243)

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/wp243rev01_nl.pdf)

¹² Voor richtlijnen dienaangaande, zie:

- Info op website van de Autoriteit: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/gegevensbeschermingseffectbeoordeling-0>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2018.pdf)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248)

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/wp248%20rev.01_nl.pdf)

¹³ Een gegevensbeschermingseffectbeoordeling kan overigens ook reeds uitgevoerd worden in het stadium waarin regelgeving – zoals bv. het Ontwerp en/of haar uitvoeringsbesluit – wordt voorbereid. Zie in dit verband artikel 35.10 AVG en randnummers 90-91 van de Aanbeveling CBPL nr. 01/2018.

Zie ook artikel 23 van de WVG, die in de verplichting voorziet om hoe dan ook een gegevensbeschermingseffectbeoordeling uit te voeren voor de verwerkingsactiviteit, ook al werd reeds een algemene gegevensbeschermingseffectbeoordeling uitgevoerd in het kader van de vaststelling van de wettelijke grondslag.

7. Beveiligingsmaatregelen

23. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
24. Artikel 32 AVG wijst in dit verband op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingsystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
25. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de Autoriteit op de aanbeveling¹⁴ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁵ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De Autoriteit onderstreept ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer.¹⁶
26. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 & 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen (zie hoger randnummer 15). De artikelen 9 & 10,§2, van de WVG geven aan welke bijkomende veiligheidsmaatregelen zullen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

¹⁴ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2013_0.pdf)

¹⁵ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/referentiemaatregelen_voor_de_beveiliging_van_elke_verwerking_van_persoonsgegevens_0.pdf)

¹⁶ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/sites/privacycommission/files/documents/aanbeveling_01_2008_0.pdf)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de Autoriteit;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen
27. Het Ontwerp vermeldt niets over de beveiliging van de persoonsgegevens. Hoewel deze verplichting natuurlijk voortvloeit uit de hoedanigheid van verwerkingsverantwoordelijke, beveelt de Autoriteit aan om in het Ontwerp de beveiligingsplicht beter te omkaderen.

8. Belangrijke slotopmerking

28. Het nieuwe artikel 79bis van de Vlaamse Wooncode, dat de wettelijke grondslag vormt waarop het Ontwerp gebaseerd is (cf. supra randnummer 2 & voetnoot 1), geeft aan dat sommige bepalingen uit het Wetboek van Economisch Recht van toepassing zijn, voor zover het aspecten betreft die niet geregeld worden in het decreet of in het Ontwerp. Specifiek voor wat het domein gegevensbescherming betreft, leidt dit tot rechtsonzekerheid, aangezien de kwestieuze bepalingen uit het Wetboek van Economisch Recht ook regels inzake de verwerking van persoonsgegevens bevatten¹⁷, waarvan het niet duidelijk is hoe zij zich verhouden tot sommige bepalingen in het Ontwerp. De Autoriteit dringt er dan ook sterk op aan om de oefening te maken in welke mate elk artikel van het Ontwerp overeenstemt of afwijkt van de kwestieuze bepalingen uit voornoemd Wetboek en om het Ontwerp af te stemmen op dit Wetboek (bv door expliciet te stipuleren dat bepaalde artikels van het Ontwerp van dit Wetboek afwijken).

III. BESLUIT

29. De huidige tekst van het Ontwerp biedt onvoldoende waarborgen wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft. De volgende knelpunten dienen met name te worden aangepakt:

- het doeleinde "*statistische verwerkingen*" verduidelijken (randnummer 7);

¹⁷ Zie bijvoorbeeld het volgende artikel uit het Wetboek Economisch Recht, dat niet (helemaal) in lijn lijkt te liggen met de doeleinden die de Autoriteit heeft kunnen afleiden uit het Ontwerp (zie randnummer 5):

"Art. VII. 117. § 1. Persoonsgegevens kunnen enkel het voorwerp uitmaken van een verwerking in het raam van de volgende dubbele finaliteit :

1° de beoordeling van de financiële toestand en de kredietwaardigheid van de consument of van de zekerheidssteller;

2° in het raam van het verstrekken of het beheer van de kredieten of betalingsdiensten bedoeld in dit boek die van aard zijn het privévermogen van een natuurlijk persoon te bezwaren en waarvan de uitvoering op het privévermogen van deze persoon kan voortgezet worden. (...)"

- alle essentiële elementen van de geplande gegevensverwerkingen in het Ontwerp integreren (randnummers 11, 12, 17 t.e.m. 20);
- de rechtsgrond voor de verwerking van gevoelige gegevens in conformiteit brengen met artikel 9.1. AVG (randnummer 15);
- de gegevensuitwisselingen vanuit overheidsinstanties door wettelijk omkaderde dienstenintegratoren laten organiseren (randnummers 13 & 14);
- bijkomende waarborgen preciseren teneinde een passend beveiligingsniveau te verzekeren (randnummer 27);
- verhouding tussen het Ontwerp en het Wetboek van Economisch Recht verduidelijken (randnummer 28);

OM DEZE REDENEN

brenkt de Autoriteit een **ongunstig advies** uit aangaande het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *tot instelling van een huurwaarborglening*.

De Wnd. Administrateur,

De Voorzitter,

(get.) An Machtens

(get.) Willem Debeuckelaere